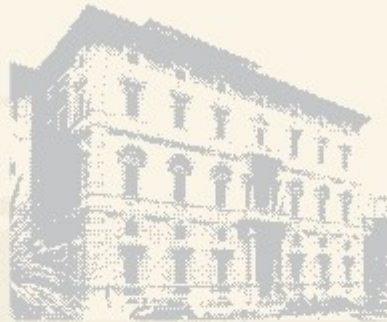




Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

N. 9 – SETTEMBRE 2019

SOMMARIO

| | |
|---------------------------------------|----------|
| Ambiente..... | 3 |
| Amministrazione pubblica | 3 |
| Appalti pubblici..... | 4 |
| Economia..... | 5 |
| Elezioni..... | 4 |
| Finanza pubblica..... | 5 |
| Immigrazione..... | 5 |
| Impiego pubblico..... | 6 |
| Internet..... | 6 |
| Lavoro..... | 7 |
| Opere pubbliche..... | 7 |
| Regione..... | 7 |
| Sanità..... | 8 |
| Unione europea..... | 9 |
| UMBRIA..... | 9 |

*Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di attualità. Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su argomenti di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**. Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:*

Banca d'Italia

[Camera dei deputati, Dossier](#)

[CSDLE, Centro studi europeo diritto del lavoro](#)

[Federalismi.it](#)

[ISTAT](#)

[Ministero dell'economia e delle finanze](#)

[Osservatorio AIC](#)

[Passaggimagazine](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[Quotidiano enti locali e Pa](#) (in abbonamento)

[Senato della repubblica, Servizio Studi](#)

[La voce.info](#)

AMBIENTE

[Il ruolo del principio di precauzione nella tutela del bene ambiente fra diritto amministrativo e penale / Antonino Longo, Federica Maria Di Stefano \(4 settembre\)](#)

Considerazioni introduttive. 2. Genesi ed evoluzione del principio di precauzione in materia ambientale. 3. Il ruolo del principio di precauzione nella definizione del fatto tipico di cui all'art. 452 bisc.p.: il significato del termine "abusivamente". 4. Il principio di precauzione e l'azione amministrativa alla luce della l. n. 241 del 1990. 5. Conclusioni.

[Il ruolo del privato nei procedimenti per le energie rinnovabili: uno strumento per lo sviluppo sostenibile? Chiara Mari \(4 settembre\)](#)

I procedimenti per le energie rinnovabili e lo sviluppo sostenibile. 2. Il ruolo dei privati nella disciplina internazionale e comunitaria. 3. Il ruolo del privato nella normativa statale: il procedimento di autorizzazione unica per la realizzazione di impianti di energia rinnovabile. 3.1. I soggetti privati coinvolti nel procedimento autorizzatorio: i proponenti del progetto e di proprietari espropriati. 3.2. Il ruolo del privato nella revisione delle decisioni. 4. La disciplina regionale. 5. Le ragioni dei limiti all'intervento del privato. 6. Le prospettive e le criticità dell'intervento dei privati nell'ottica della sostenibilità

Piani per la gestione dei rifiuti: metodi ed errori / Alberto Pierobon

Sono i problemi che ci vengono incontro - I fatti da soli sono muti, parlano solo quando li si sappia interrogare - L'esperienza è il nome che ciascuno di noi dà ai propri errori - Nulla è più funesto dell'ignoranza attiva - Il processo del ragionare all'indietro e "il tutto è nella parte" - Cambiare la diagnosi per non uccidere il malato - Dove cresce il male cresce pure il rimedio - Conclusione
in Azienditalia, 2019, n. 8-9, p. 1226

Regolazione dei rifiuti urbani: pluralità di modelli regionali e problemi applicativi / Piergiorgio Novaro

L'avvio di una nuova fase nell'assetto regolatorio dei rifiuti urbani - L'ancora incompiuto passaggio al "sistema ambiti" nel settore dei rifiuti urbani - La delimitazione degli ambiti territoriali ottimali - L'attribuzione della funzione di regolazione a livello d'ambito e molteplicità dei modelli organizzativi - L'attuale intreccio tra le competenze attribuite alle autorità di regolazione locali e le residuali funzioni poste in capo ai Comuni - Le potenziali ipotesi di conflitto con le nuove funzioni dell'autorità nazionale - Tabella 1 - Tabella 2
in Giornale Diritto amministrativo, 2019, 4, 437

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Il valzer dei vertici che paralizza la PA. (Fonte: Sole 24 Ore) Francesco Verbaro
in Il Personale.it, 23 settembre

[Il diritto di accesso e la sua frammentazione dalla legge n. 241/1990 all'accesso civico:](#) il problema delle esclusioni e delle limitazioni oggettive / Marco Lipari (18 settembre)

Il percorso apparentemente inarrestabile della disciplina della trasparenza amministrativa: dalla vuota retorica dei principi astratti all'effettività della tutela sostanziale? Troppi nodi ancora irrisolti. -2.La proliferazione degli accessi speciali, vecchi e nuovi, e le sue possibili spiegazioni. Settori e interessi realmente differenziati o mera disattenzione tecnica del legislatore? -3.Il disegno originario della legge n. 241/1990. Il progetto governativo di un accesso generalizzato, sganciato dal requisito dell'interesse differenziato per la tutela di una situazione giuridica preesistente; il rapporto con l'accesso civico partecipativo nelle autonomie locali; la prudente individuazione dei casi di esclusione. ...

[La conferenza di servizi tra pluralismo e unilateralismo costituzionalmente orientato](#) (a proposito di Corte cost. n. 9/2019) / Elisa Scotti (18 settembre)

Premessa. La conferenza tra pluralismo e semplificazione. Conferenza di servizi e livelli essenziali delle prestazioni: quale spazio per la disciplina regionale?. Semplificazioni e livelli essenziali delle prestazioni⁵. Semplificazioni, politica e legittimazione democratica⁶. Interessi, autonomie e semplificazioni: unilateralità e autorità quali linee prevalenti

[Diritto di difesa della Pubblica Amministrazione e patrocinio legale](#) (anche alla luce di una recente sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione Europea)*di Stefano Colombari (18 settembre)

1. Il diritto di difesa della Pubblica Amministrazione e il rispetto dei principi fondamentali dei Trattati europei: un rapporto ancora da definire. 2. L'affidamento degli incarichi difensivi prima delle direttive europee del 2014 e del nuovo Codice dei contratti pubblici. 3. L'affidamento degli incarichi difensivi dopo le direttive europee del 2014 e il nuovo Codice dei contratti pubblici secondo il Consiglio di Stato e l'ANAC. 4. La qualificazione dell'affidamento dell'incarico legale come contratto escluso sottoposto all'art. 4 del Codice dei contratti pubblici. 5. La sentenza della Corte di Giustizia dell'UE del 6 giugno 2019, n. C-264/18. 6. La difesa della Pubblica Amministrazione è connessa all'esercizio di pubblici poteri? 7. La sentenza della Corte di Giustizia e l'art. 4 del Codice dei contratti pubblici. 8. Considerazioni conclusive

La concretezza si è fatta legge dello stato, la riforma della pa può attendere / Amedeo Di Filippo

Il Nucleo - Le nuove funzioni ispettive - I controlli - La questione normativa - Chi decide la concretezza? - Le norme anti-furbetti - Le misure - I dirigenti - Il ricambio generazionale - Le misure per le amministrazioni centrali - Le misure per tutte le PA - Le commissioni di concorso - L'Albo dei commissari - Quant'è

concreta questa concretezza?
In Azienditalia, 2019, n.8-9, p. 1295

ECONOMIA

[Conti economici nazionali 1995-2018](#) / ISTAT (23 settembre)

[L'economia italiana: tra "sviluppo tardivo" e declino demografico](#) / Ignazio Visco (20 settembre)

[La povertà che viene da lontano](#) / Andrea Brandolini, Banca d'Italia
Intervento al Convegno: "Abolire davvero la povertà", Università Bocconi, Milano, 16 settembre 2019

[L'economia italiana in breve](#) / ISTAT (10 settembre)

[Notiziario economico-finanziario](#). Agosto 2019 / Senato della Repubblica

FINANZA PUBBLICA

La democrazia passa dai conti in ordine / Ettore Iorio
in Quotidiano enti locali e pa, 30 settembre

[Finanza pubblica: fabbisogno e debito](#) / Banca d'Italia (16 settembre)

[Corti costituzionali, crisi economico-finanziaria e forma di Stato regionale](#) / Elena D'Orlando (4 settembre)

La funzione arbitrale delle Corti costituzionali: profili metodologici tra processi di decisione e di giustificazione. 2. La giustizia costituzionale come fattore di conformazione dinamica della forma di Stato e, in specie, della forma di Stato regionale. 3. L'autonomia finanziaria, pietra angolare del sistema regionale: costruzione e decostruzione di un concetto. 3.1. Il principio di connessione risorse-funzioni. 3.2. Il potere di coordinamento della finanza pubblica. 3.3. Il metodo negoziale nei rapporti finanziari. 4. Considerazioni di sintesi

[Tassa automobilistica ed autonomia finanziaria: quali nuovi spazi per la discrezionalità del legislatore regionale?](#) / Stefano Maria Ronco (3 settembre)

IMMIGRAZIONE

[Indagine conoscitiva in materia di politiche dell'immigrazione, diritto d'asilo e gestione dei flussi migratori](#) / Gian Carlo Blangiardo, ISTAT (18 settembre)

[Conferenza interparlamentare in materia di asilo e immigrazione "Verso una politica europea comune in materia di procedura di asilo, controllo delle frontiere e immigrazione, dalle discussioni alle soluzioni"](#). Helsinki, 8 e 9 settembre 2019. Dossier / Servizio studi del Senato, Ufficio rapporti con

l'Unione europea della Camera (5 settembre)

IMPIEGO PUBBLICO

Pubblico impiego: la direzione intrapresa del nuovo ministro della PA, Fabiana Dadone

in Il personale.it, 19 settembre

Affidamento incarichi esterni: non sempre la mancata certificazione di professionalità interne conduce al danno erariale / V. Giannotti

in Il personale.it, 18 settembre

Le assunzioni tramite scorrimento delle graduatorie / C. Dell'Erba (16/9/2019)

in Il personale.it, 16 settembre

Dirigenti, illegittima la proroga di un contratto scaduto / Vincenzo Giannotti

in Quotidiano enti locali e pa, 13 settembre

La programmazione del fabbisogno di personale non consente l'utilizzo delle vecchie graduatorie. Fonte: Sole 24 Ore / Carmelo Battaglia e Domenico D'agostino

in Il Personale.it, 12 settembre

La Corte dei conti sul lavoro pubblico, Approfondimento di Carlo Dell'Erba
Diminuzione del numero dei dipendenti del comparto delle Funzioni Locali, marcate differenziazioni tra le amministrazioni, aumento del trattamento economico dei dirigenti, ampliamento delle capacità assunzionali e, come conseguenza, responsabilizzazione maggiore dei dirigenti e dei revisori dei conti.

In Il Personale.it, 11 settembre

La Corte dei conti sul lavoro pubblico (Parte II). Approfondimento di Carlo Dell'Erba

In Il Personale.it, 12 settembre

Così il trattamento accessorio illegittimo produce il danno erariale / Luciano Cimbolini

La Sezione II d'appello della Corte dei conti, con la sentenza n. 298/2019, nel confermare la giurisprudenza in tema di danno da irregolare erogazione del trattamento accessorio dirigenziale (Corte d'appello Sicilia n. 64/2019), fornisce una lettura molto utile, poiché coerente e approfondita, di una materia innegabilmente complessa.

In Quotidiano enti locali e pa, 10 settembre

INTERNET

[Italia digitale, una sfida per il governo](#) / Fabrizio Dalle Nogare (10 settembre)

Inclusione economica e sociale passano anche da un servizio Internet a banda larga accessibile a tutti i cittadini. Se in Italia il problema è ridurre la distanza tra domanda e offerta, l'obiettivo del nuovo governo dovrebbe essere la connessione a 30 mega.

[L'età digitale come "età dei diritti": un'utopia ancora possibile?](#) / Aldo Iannotti della Valle (4 settembre)

1. Età dei diritti o età dei mercati? 2. La rete Internet come fucina didiritto nel nuovo millennio 3. Tutela dei diritti e centralità del diritto di accesso a Internet 4. segue. Il diritto di accesso a Internet come base per l'esercizio dialtri dirittifondamentali 5. La regolamentazione di Internet tra hard lawe soft law 6. L'età digitale come età dei diritti: un'ipotesi di metodo.

LAVORO

[Il problema dell'uguaglianza e il diritto del lavoro flessibile](#) / Giorgio Fontana (23 settembre)

Premessa. L'autonomia perduta e la funzione distributiva del diritto del lavoro; Il diritto del lavoro flessibile e il problema dell'uguaglianza; Le disuguaglianze economiche e sociali come tema di riflessione. Flexicurity e clausole antidiscriminatorie; Dalle differenze alle disuguaglianze; Conclusioni.

[Nota trimestrale sulle tendenze dell'occupazione](#) / ISTAT (18 settembre)

[Il mercato del lavoro: una lettura integrata](#) / ISTAT (12 settembre)

[Disposizioni urgenti per la tutela del lavoro e per la risoluzione di crisi aziendali](#)
D.L. 101/2019 - A.S. n. 1476. Schede di lettura / Servizio studi del Senato, Servizio studi della Camera (12 settembre)

Applicazione del Decreto Dignità: i chiarimenti dell'INPS
in Il Personale.it, 9 settembre

Reddito di cittadinanza, avvio in 3 fasi per le verifiche e i piani dei Comuni
di Amedeo Di Filippo
in Quotidiano enti locali e pa, PA 9 settembre

OPERE PUBBLICHE

Opere pubbliche e società civile: il dibattito pubblico / Paolo Patrito
La disciplina sul dibattito pubblico e la decisione della Corte costituzionale - La partecipazione ai procedimenti amministrativi: origini storiche e sviluppi - Il dibattito pubblico: problemi attuali?
In Giurisprudenza italiana, 2019, n.7, p. 1609 (nota a sentenza)

REGIONE

Calendario lungo per l'autonomia: obiettivo 2023 / Gianni Trovati

in Quotidiano enti locali e pa, 25 settembre

No all'accesso indiscriminato dei consiglieri ai sistemi informatici della Regione.
La sentenza del Tar Molise n. 285/2019 / Ulderico Izzo
in Quotidiano enti locali e pa, 20 settembre

[Il caso della legge negoziata sul "regionalismo differenziato" e il ruolo del Parlamento: i possibili scenari procedurali*](#) / Alberto Mencarelli (18 settembre)
Premessa. -2.Argomenti di ordine sistemico a supporto della necessità di un intervento sostanziale delle Camere nella definizione del contenuto delle intese di cui all'art. 116, terzo comma, Cost. -3.I possibili scenari procedurali. -3.1. Procedure di indirizzo e controllo precedenti la fase dell'esame parlamentare del disegno di legge, con esclusione totale dell'emendabilità di quest'ultimo. -3.2.Emendabilità del disegno di legge approvativo dell'intesa, senza il previo esperimento di fasi di indirizzo o consultive. -3.3.Procedura mista, con acquisizione dei pareri parlamentari sugli schemi di intesa e successiva parziale emendabilità del disegno di legge. -4.Conclusioni

[La via veneta al regionalismo "differenziato", tra ottimismo della volontà e pessimismo della ragione\(costituzionale\). Profili procedurali](#) / Marco Mancini (18 settembre)

Antefatto.2.Il modello di regionalismo "differenziato"ex art. 116, comma 3, Cost.: le coordinate costituzionali e la necessità di un'attuazione "conforme a Costituzione".3.Profili procedurali: la fase endoregionale, tra ricerca plebiscitaria del consenso popolare, interlocuzione con gli enti locali e coinvolgimento degli stakeholders.4.(segue) La fase esoregionale: le trattative propedeutiche alla stipulazione dell'intesa,il rapporto tra intesa e "legge di differenziazione" e le questioni sottese.5.(segue) Una soluzione costituzionalmente orientata, fondata sul bilanciamento tra centralità del Parlamento e principio di "bilateralità": il necessario coinvolgimento (preventivo e successivo) del Parlamento nella determinazione dei contenuti dell'intesa e della "legge di differenziazione".

[Il regionalismo differenziato](#) / Luciano Vandelli (4 settembre)

SANITA'

[Tensione nei rapporti tra Stato e Regioni sul tema della sanità](#) (a margine del decreto-legge n. 35/2019) / Bruno Brancati (3 settembre)

1. Il d.l. e alcuni suoi contenuti rilevanti - 2. Il contesto istituzionale e normativo in cui si colloca il d.l., con riguardo al Ssr calabrese - 3. Profili di interesse dell'iter di conversione del d.l.: la dirigenza sanitaria - 4. Considerazioni provvisorie: mali della sanità e autonomie regionali

[Il monitoraggio della spesa sanitaria](#) / Ministero dell'economia e delle finanze

UNIONE EUROPEA

[Regole fiscali europee, una proposta di riforma](#) / Massimo Bordignon (17 settembre)

L'European Fiscal Board propone una radicale revisione delle regole fiscali della Ue. Non è un via libera alla crescita indiscriminata della spesa pubblica. Ma uno sforzo di razionalizzazione e miglioramento della qualità della politica fiscale in Europa.

Il nuovo Parlamento europeo e le sfide che ci attendono / Ruggero Ranieri in Passaggi. L'Umbria nel futuro, 2019, n. 1, p. 17-27

UMBRIA

Fondi europei per la Regione: sono parecchi e funzionano / Gianfranco Ricci in Passaggi. L'Umbria nel futuro, 2019, n. 1, p. 107-110

[Umbria, proteggere i boschi per salvarci dai cambiamenti climatici](#) / Marcello Marcellini
in Passaggi magazine