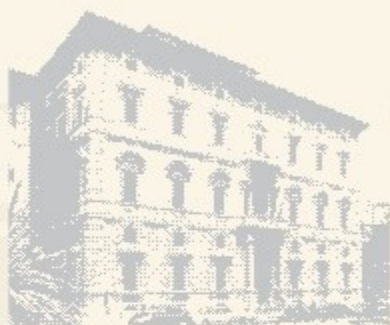




Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

Sommario n. 9 (settembre 2017)

Amministrazione pubblica	3
Assistenza sociale.....	4
Beni culturali.....	4
Corruzione.....	4
Disabilità.....	5
Economia.....	5
Energia.....	6
Finanza pubblica.....	6
Immigrazione.....	6
Impiego pubblico.....	7
Legge elettorale.....	8
Parlamentari.....	9
Partiti politici.....	9
Privacy.....	9
Regione.....	9
Sanità pubblica.....	10
Società partecipate.....	10
Unione europea.....	11

Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualità.

*Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca:
075.5763261-5673321-5763267.*

Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:

[Amministrazione in cammino](#)

[Camera dei deputati](#)

[Costituzionalismo.it](#)

[Federalismi.it](#)

Il personale.it (in abbonamento)

ISTAT

La voce.info

[Osservatorio sulle fonti.it](#)

Quotidiano enti locali e Pa (in abbonamento)

[Rivista AIC](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Senato della Repubblica](#)

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA-DIRITTO AMMINISTRATIVO

I quattro mali che bloccano la Pubblica amministrazione / Giovanni Urbani

in Quotidiano enti locali e pa, 14 settembre

Ciclo della performance e programmazione finanziaria e di bilancio, l'integrazione che non si può più evitare / di Luca Tamassia e Angelo Maria Savazzi

Tra i principi e criteri direttivi previsti dall'articolo 17, comma 1, lett. r), della legge 7 agosto 2015 n. 124, recante deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche e sulla base del quale è stato emanato il Dlgs n. 74/2017 che è intervenuto in modifica del Dlgs n. 150/2009, noto come riforma "Brunetta", era presente la "riduzione degli adempimenti in materia di programmazione anche attraverso una maggiore integrazione con il ciclo di bilancio"

in Quotidiano enti locali e pa, 12 settembre

[Accesso procedimentale versus accesso civico nel dialogo fra le fonti: il caso FOIA](#) / Marana Avvisati

Introduzione. I tre pilastri del FOIA italiano. - 2. Quanto al principio della trasparenza: i valori e gli obiettivi. - 3. Quanto all'istituto dell'accesso amministrativo: il diritto alla conoscenza e l'accesso civico generalizzato. - 4. Regolamento dell'Autorità e riserva di legge. - 5. Conclusioni. Partecipazione procedimentale e accesso civico innanzi alle Autorità indipendenti. Si risolvono le criticità del FOIA?

[Pubblica amministrazione: la partecipazione è solo a parole](#) / 26.09.17 Vitalba Azzollini

Il decreto legislativo sulla trasparenza della pubblica amministrazione parla anche di "partecipazione". E ciò porta a pensare che i cittadini riescano finalmente a "prendere parte" ai processi decisionali, mentre hanno solo un ruolo di controllo

[Il diritto amministrativo in trasformazione](#) / Nino Longobardi (31 agosto)

I fattori di destrutturazione del diritto amministrativo. - 2. La destabilizzazione del diritto amministrativo. - 3. Le prospettive di rinnovamento del diritto amministrativo. - 4. Considerazioni conclusive. - 5. Nota di aggiornamento.

ASSISTENZA SOCIALE

Fondo per le politiche sociali, via libera al riparto per il 2017 / Daniela Casciola in *Quotidiano enti locali e pa*, 25 settembre

Lotta alla povertà e il Reddito di inclusione sono legge dello Stato
Il Ministero del Lavoro ha pubblicato la Guida attraverso la quale si illustrano in maniera schematica le importanti novità introdotte dall'approvazione definitiva, in Consiglio dei ministri, del decreto sul contrasto alla povertà, che ufficializza il "reddito di inclusione", in Il Personale.it, 4 settembre

Reddito d'inclusione: non deve essere una riforma incompiuta (8 settembre) / Massimo Baldini e Cristiano Gori

BENI CULTURALI

[Disciplina e promozione delle imprese culturali e creative A.C. 2950-A.](#)

Dossier / Servizio studi della Camera

[I livelli essenziali delle prestazioni e i nuovi diritti culturali /](#) Stefania Cavaliere (18 settembre)

L'articolo si propone di dimostrare l'esistenza, nel nostro ordinamento, di un diritto di accesso ai beni culturali o alla cultura. A tal scopo si esaminerà il d. l. n. 146 del 2015, recante "misure urgenti per la fruizione del patrimonio storico artistico della Nazione", che ha incluso tra i servizi pubblici essenziali l'apertura al pubblico di musei e altri istituti e luoghi della cultura, al fine di sottoporre quest'ultima alle norme contenute nella legge n. 146 del 1990.

CORRUZIONE

Reato di corruzione per un atto contrario ai doveri d'ufficio / Maurizio De Paolis Azienditalia, 2017, 8-9, p. 747

La corruzione per un atto contrario ai doveri di ufficio - Soggetto attivo, competenza del pubblico ufficiale e persona offesa - Atto contrario ai doveri di ufficio - Consumazione, continuazione e tentativo - Prova del reato - Casistica giurisprudenziale - Rapporti con altri reati - a) Reato di truffa in danno dello Stato - b) Reato di finanziamento illecito di partito - c) Reato di rivelazione di segreto di ufficio - d) Reato di violazione della pubblica custodia di cose - e) Reato di abuso di ufficio - Circostanze aggravanti - Circostanza aggravante per la stipulazione di contratti con la P.A.

[Il sistema dei controlli interni in sanità e nel sistema degli Enti Locali.](#)
Interferenza e integrazione del "Piano triennale/annuale della performance"

con il "Piano triennale/annuale per la lotta alle illegalità e per la trasparenza" / Rosario Scalia (13 settembre)

Il richiamo dell'ANAC, nel 2016, alla specificità del sistema sanitario regionale e del sistema degli Enti Locali; I beneficiari dello "stato confusionale" in cui versa il sistema dei controlli interni; La funzionalità del sistema dei controlli interni: come darne una corretta valutazione? Dal sistema organizzativo regionale al sistema organizzativo degli Enti Locali; Alla riscoperta dei concetti fondamentali: la responsabilità di dirigere uomini (e donne) e di chiedere ad essi di esprimersi al meglio delle loro capacità professionali; Il d.lgs. n. 74/2017 è un intervento normativo di restyling del d.lgs. n. 150/2009 (legge Brunetta)?; La necessaria responsabilizzazione dei vertici politici. Il mito della separazione tra decisore politico e burocrazie quali gestori delle risorse umane, strumentali e finanziarie; L'obbligo finale di relazionare sulla esecuzione del Piano triennale/annuale della performance; I tempi di adeguamento dell'ordinamento delle Regioni e degli Enti Locali ai principi del d.lgs. n. 74/2017.

Rappresentazione e percezione della corruzione in Italia. Verso una strumentalizzazione del fenomeno / Marco Mazzoni, Anna Stanzia, Luca Recchi in ComPol, Comunicazione politica, 2017, n. 1, p. 99-118

DISABILITA'

["Buona Scuola": l'inclusione scolastica alla prova dei decreti attuativi](#) / Giuditta Matucci (18 settembre)

Verso una scuola «aperta». – 2. Il sistema di certificazione della disabilità e il processo d'inclusione. – 3. Valutazione, certificazione delle competenze ed esami di Stato. Misure a tutela dei Bisogni Educativi Speciali. – 4. Formazione e inclusione. – 5. Riflessioni di sintesi.

ECONOMIA

[L'economia italiana in breve agosto 2017](#) / ISTAT

Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana / ISTAT

[Notiziario economico-finanziario](#) / Senato della Repubblica (settembre)

[Gli effetti economici e le implicazioni giuridiche della Brexit per l'Italia](#) / Federica Mariniello (15 settembre)

Premessa – Riflessi economico-finanziari – 3. Implicazioni sul piano giuridico – 4. Possibili strategie – 5. Considerazioni conclusive

[La tutela del risparmio in Italia, tra crisi sistemiche e aiuti di Stato](#): il bail in tra diritto europeo e Costituzione italiana / Mario De Benedetti (27 settembre)
L'origine della crisi del sistema bancario. Gli Aiuti di Stato al tempo della crisi: la disciplina dell'art. 107 TFUE e i poteri della Commissione europea. Dalla Comunicazione del 2013 alla Direttiva 2014/59/UE: la disciplina del bail in. La tutela del risparmio in Italia, dalla legge bancaria del 1936 all'art. 47 della Costituzione italiana: il bail in è incostituzionale? Riflessioni sulla Costituzione economica.

ENERGIA

[La regolazione delle fonti energetiche rinnovabili tra tutela dell'ambiente e libertà di iniziativa economica privata](#): la difficile semplificazione amministrativa / Alfredo Moliterni (27 settembre)

La ratio del sistema regolatorio in materia di fonti energetiche rinnovabili in un recente intervento della Consulta. La riduzione degli oneri amministrativi quale "incentivo istituzionale" alla diffusione delle energie rinnovabili. La strutturale complessità della regolazione amministrativa delle fonti energetiche rinnovabili: la prevalenza del potere legislativo statale a tutela dell'ambiente. La difficile semplificazione della procedura autorizzatoria: problemi e prospettive

FINANZA PUBBLICA

Province, le Regioni accelerano i fondi sulle funzioni trasferite. I dati delle Regioni. I dati dell'Umbria
in Quotidiano enti locali e pa, 25 settembre

[Finanza locale - Rapporto 3/2017](#) / Cassa depositi e prestiti

Dal Centro Ricerca e Studi di CDP lo studio 2017 focalizzato sulle dinamiche del debito pubblico e sull'analisi di due settori strategici per gli investimenti locali: idrico e banda ultralarga

IMMIGRAZIONE

[Le radici dello ius soli: il criterio territoriale di acquisto della cittadinanza negli ordinamenti di Italia e Francia](#)

1. Introduzione - 2. Le opzioni legislative in materia di ius soli - 2.1. Il momento dell'ingresso nella comunità di riferimento - 2.1.1. L'acquisto automatico della cittadinanza francese - 2.1.2. L'acquisto volontario della cittadinanza italiana - 2.2. L'esclusione dalla comunità di appartenenza -

2.2.1. La perdita della cittadinanza francese – 2.2.2. La perdita della cittadinanza italiana – 3. Note conclusive: un'assimilazione quanto effettiva? – Bibliografia

[Lo ius soli in italia: alla vigilia di una possibile svolta?](#) / Alessio Rauti (25 settembre)

1. Lo ius soli nel panorama comparato: uno schema preliminare di classificazione. – 2. I minori stranieri nati in Italia e l'attuale legge sulla cittadinanza: il "paradosso involutivo"...– 3. (segue): ... e la questione della "residenza legale". – 3. Una scelta di fondo. – 4. Il progetto di legge pendente al Senato e le tre nuove ipotesi di acquisto della cittadinanza: pregi, difetti e possibili sovrapposizioni. – 5. Rimessione in termini, agevolazioni e conoscenza dei propri diritti. – 6. La conferma, mediante interpretazione autentica, del concetto di "residenza legale" e l'individuazione dei limiti temporali di allontanamento dal territorio italiano. – 7. Analogie e differenze rispetto agli altri progetti di legge attualmente pendenti al Senato: panoramica e conclusioni.

[Il regime di concessione dei visti umanitari tra diritto dell'Unione e diritto nazionale;](#) una nuova sfida per i diritti umani / Paola D'Abbrunzo

[Alla periferia dei diritti: l'effettività della tutela dei diritti degli immigrati tra i rimedi giurisdizionali interni e le indicazioni ricavabili dal contesto europeo](#) / di Margherita Interlandi (13 settembre)

Premessa: l'illegittimità delle "prassi" degli uffici preposti al rilascio del permesso di soggiorno. Complessità delle fonti e pluralità degli interessi nel diritto dell'immigrazione. Gli standard di tutela processuale degli immigrati elaborati dalla Corte EDU. La tutela dei diritti fondamentali come limite alla discrezionalità legislativa e come vincolo al potere delle autorità amministrative. L'inadeguatezza dei rimedi giurisdizionali del nostro ordinamento: il problema dell'accesso alla tutela degli stranieri ex art. 24 cost. I limiti della legge sul gratuito patrocinio e sull'assistenza linguistica nella giurisprudenza della Corte Costituzionale. La carenza delle garanzie sostanziali e processuali nel D.lgs. 286/98 e succ. mod. e integr. : il problema della tutela cautelare. Il giudizio ex art. 18 D.lgs. 150/2011 avverso il decreto di espulsione e i limiti del sindacato giurisdizionale del giudice di pace sulla legittimità dei provvedimenti amministrativi presupposti 6. Conclusioni...

IMPIEGO PUBBLICO

Sugli organici ancora troppe incognite da una riforma ancora da attuare / Luca

Tamassia
in Quotidiano enti locali e pa, 25 settembre

Pa, nuove assunzioni solo se non è possibile ricollocare il personale in disponibilità / Luca Tamassia
in Quotidiano enti locali e pa, 5 settembre

Dotazione organica, fabbisogni e facoltà assunzionali: sono davvero la stessa cosa? / Giuseppe Canossi
in Il personale.it, 11 settembre

Consiglio di Stato si esprime sullo schema del decreto sulle visite fiscali nel pubblico impiego. Approfondimento di V. Giannotti

Il Consiglio di Stato, Sezione Consultiva per gli Atti Normativi, esprime il proprio parere del 4/9/2017 n.1939, sullo Schema di decreto ministeriale recante le "modalità per lo svolgimento delle visite fiscali e per l'accertamento delle assenze dal servizio per malattia..."

in Quotidiano enti locali e pa, 7 settembre

Visite fiscali nel Pubblico Impiego: armonizzazione con il settore privato
Il Consiglio di Stato ha emesso il parere n. 1939 del 4 settembre 2017 che dà la via libera al decreto sulle visite fiscali nel pubblico impiego ma richiede un'armonizzazione con il regime del lavoro privato.
In Il personale.it, 5 settembre

LEGGE ELETTORALE

[Proposte di modifica della legge elettorale C. 2352 e abb.](#) Testo a fronte tra la normativa vigente e il testo base adottato dalla I Commissione nella seduta del 26 settembre 2017. Dossier / Servizio studi della Camera (27 settembre)

[Sistema elettorale e ordinamento costituzionale. Profili di teoria generale /](#)
Andrea Morrone(25 settembre)

[Voto popolare e sistema elettorale nella costituzione italiana](#) / Omar Chessa (25 settembre)

Il saggio intende offrire una ricostruzione dogmatica generale del diritto costituzionale elettorale alla luce del testo costituzionale vigente e nel confronto critico con la giurisprudenza costituzionale (in special modo con le sentenze n. 1 del 2014 e 35 del 2017).

[Così la ricerca economica aiuta a scegliere la legge elettorale](#) / Pietro Panizza e Francesco Flaviano Russo (22 settembre)

Si torna a parlare di riforma della legge elettorale. Meglio un sistema maggioritario o uno proporzionale? Per decidere non dobbiamo pensare solo alle conseguenze politiche, ma anche a quelle sull'economia, dalla spesa pubblica alla corruzione.

PARLAMENTARI

[Note sull'A.S. n. 2888 "Disposizioni in materia di abolizione dei vitalizi e nuova disciplina dei trattamenti pensionistici dei membri del Parlamento e dei consiglieri regionali"](#) . Dossier / Servizio studi del senato (settembre 2017)

PRIVACY

[Diritto alla riservatezza e potere pubblico](#) / Sandro Staiano (13 settembre)

Uno spostamento d'asse: il potere pubblico da regolatore ad attore. Ragioni e natura del mutamento e ruolo della giurisdizione. La legislazione dell'emergenza e il terrorismo come guerra asimmetrica. Conservazione dei dati e garanzie della riservatezza. Il caso Data Retention. Il caso Safe Harbor. Attivismo giudiziale e debolezza della decisione politica. I giudici attori dell'interferenza nella riservatezza: il caso del processo penale in Italia. Problematiche conclusioni.

PARTITI POLITICI

[Le primarie e altri falsi antidoti alla crisi dei partiti in Italia](#) / Roberta Calvaro (25 settembre)

La regolazione della democrazia interna e il ruolo delle elezioni primarie; L'inquadramento costituzionale del problema delle primarie; 3. Le primarie e la prassi; Un obiter dictum: la materia elettorale nella dimensione sovranazionale; Primarie e trasformazioni del sistema politico italiano.

REGIONE

Conflitti Stato-Regioni, già 69 ricorsi nel 2017 / Gianni Trovati in Quotidiano enti locali e pa, 6 settembre

SANITA'

Consiglio di Stato sui vaccini per scuole materne e asili del Veneto: «sì» a obbligo da quest'anno / Antonello Cherchi
in Quotidiano enti locali e pa, 27 settembre

Il decreto delegato sulla nomina dei direttori delle aziende sanitarie alla luce dei correttivi definitivi / S. Simonetti, In Il Personale.it, 13 settembre

SOCIETA' PARTECIPATE

La razionalizzazione delle società a partecipazione pubblica / Massimo Calcagnile

Finalità del testo unico in materia di società a partecipazione pubblica - L'esonero delle società quotate dalla sfera applicativa del D.Lgs. n. 175/2016 - Ammissibilità delle partecipazioni pubbliche in società che svolgono attività di interesse pubblico - Oneri di motivazione analitica per la costituzione e l'acquisto di partecipazioni pubbliche - Revisione straordinaria delle partecipazioni pubbliche e piani di razionalizzazione periodica - (segue): necessità di giustificazioni aggiuntive per le società in house providing
In Giornale Dir. Amm., 2017, 4, p. 441

Il TU partecipate alla luce delle novità recate dal decreto correttivo / di Fabio Moretti

Le premesse alla base dell'emanazione del decreto correttivo - I principali elementi di novità recati dal decreto correttivo al Testo unico - Campo applicativo e definizioni - Finalità perseguibili - Oneri di motivazione analitica - Organi amministrativi e di controllo delle società a controllo pubblico - Gestione del personale e riduzione delle spese di funzionamento - Revisione straordinaria e razionalizzazione periodica delle partecipazioni - Altre disposizioni transitorie e di coordinamento
in Azienditalia, 2017, 8-9, p. 723

[Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica. D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 \(come modificato dal D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100\).](#) Schede di lettura / Servizio studi del senato, Servizio studi della Camera

Obiettivi flessibili per i costi di personale delle partecipate / Marco Rossi

in Quotidiano enti locali e pa, 12 settembre

[Linee guida per la revisione straordinaria delle partecipazioni...](#) / Corte dei conti (5 settembre)

Società pubbliche, senza esuberanti obblighi / Stefano Pozzoli
in Quotidiano enti locali e pa, 18 settembre

UNIONE EUROPEA

[Una nuova Germania per una nuova Europa? Le elezioni per il Bundestag del 24 settembre 2017 tra riassetto politico interno e necessario riequilibrio](#)

europeo / Andrea De Petris, Roberto Miccù

Introduzione. Il risultato del voto. I partiti dopo il voto. I temi che hanno condizionato il voto tedesco. Le posizioni della AfD. La composizione del nuovo Bundestag. Quale Germania e quale Europa dopo il voto?