



Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

SOMMARIO n. 10 – OTTOBRE 2019

Ambiente	3
Appalti	3
Assistenza sociale	3
Corruzione	4
Economia	4
Edilizia	5
Enti locali	5
Finanza pubblica	5
Impiego pubblico	6
Lavoro	7
Legge elettorale	8
Parlamento	8
Regione	9
Società partecipate	10
Unione europea	10
UMBRIA	11

*Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di attualità. Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su argomenti di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**. Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:*

[Camera dei deputati, Dossier](#)

[CSDLE, Centro studi europeo diritto del lavoro](#)

[Federalismi.it](#)

[Issirfa](#)

[ISTAT](#)

[Istituto Cattaneo](#)

[Ministero dell'economia e delle finanze](#)

[Nomos](#), le attualità nel diritto

[Osservatorio AIC](#)

[Osservatorio conti pubblici italiani](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[Quotidiano enti locali e Pa](#) (in abbonamento)

[Senato della repubblica, Dossier](#)

[La voce.info](#)

AMBIENTE

[Il lato verde della legge di bilancio](#) / Marzio Galeotti e Alessandro Lanza (22 ottobre)

La strategia per il rilancio dell'economia delineata dal Documento programmatico di bilancio ha come fulcro la realizzazione di un "green new deal" italiano. Positivo che le risorse per il "decreto clima" vengano dalle aste verdi. Ma resta un'ambiguità.

[Conferenza interparlamentare sul cambiamento climatico](#), Helsinki, 6-7 ottobre 2019. Dossier / Servizio studi del Senato, Camera dei deputati Ufficio rapporti con l'Unione europea (2 ottobre)

[La tutela dell'ambiente nelle costituzioni degli stati membri dell'Unione europea](#). Nota breve / Servizio studi del Senato (ottobre)

APPALTI PUBBLICI

[Logiche funzionali e dinamiche economiche nel codice dei contratti pubblici](#).

Incertezze e criticità di sistema tra diritto nazionale e diritto europeo / Franco Sciarretta (16 ottobre)

Peculiarità di contesto e finalità dell'indagine. Dalla dicotomia diritto pubblico-diritto privato al diritto comune dei rapporti fondati sul consenso? Le problematiche convergenze tra discrezionalità amministrativa e logica di mercato. I contratti di appalto tra finalità pubblicistiche, tecniche privatistiche e diritto europeo. Le incertezze di disciplina e regime giuridico del momento esecutivo del rapporto contrattuale. Il nodo irrisolto tra ricorso al mercato e autoproduzione pubblica: to buy or to make. Spunti conclusivi.

ASSISTENZA SOCIALE

[Primi appunti sulla disciplina del reddito di cittadinanza](#) / Stefano Giubboni (28 ottobre)

1. Introduzione. 2. Il fondamento politico-costituzionale (nazionale ed eurounitario) del reddito di cittadinanza. 3. La sofferta evoluzione delle misure di contrasto della povertà in Italia. 4. Il reddito di inclusione. 5. Il reddito (e la pensione) di cittadinanza. 6. Condizionalità e sanzioni nella disciplina del reddito di cittadinanza. Annotazioni conclusive

CORRUZIONE

[La corruzione come disvalore costituzionale](#) / Marco Galdi (30 ottobre)

1. Valori e disvalori costituzionali. 2. La corruzione come disvalore costituzionale implicito. 3. L'imparzialità della pubblica amministrazione è il valore costituzionale compromesso dalla corruzione? 4. (Segue) per una lettura sistematica della "Costituzione amministrativa". 5. La corruzione fra alterazione della "forma repubblicana" e compromissione del valore primario della

dignità.6. *La prevenzione dei disvalori costituzionali. Il caso della corruzione.*7. *Educazione, valori costituzionali, etica e prevenzione della corruzione.*

[La corruzione in Italia \(2016-2019\). Numeri, luoghi e contropartite del malaffare](#) / ANAC (17 ottobre)

[Il whistleblowing nella prospettiva di una disciplina europea armonizzata](#): la legge n.179 del 2017 sarà (a breve) da riscrivere? / Marco Magri (2 ottobre)
Considerazioni preliminari. La tutela del whistleblower dopo le leggi n. 190 del 2012 e n. 179 del 2017, tra diritto del lavoro e diritto amministrativo "anticorruzione".2. Il testo della direttiva UE approvato in prima lettura dal Parlamento europeo e la sua profonda(benché per ora meramente ipotetica) incidenza sul diritto italiano interno.3. L'ambivalenza dell'istituto: la "vittima della soffiata" e il "collaboratore di giustizia". Il possibile intreccio con la normativa sulla trasparenza e la "rivalità" del leaking. Sulla diseguaglianza della protezione del whistleblower nei vari ordinamenti: "condizionalità" della tutela, differenza tra enti pubblici e privati, consolidamento dell'esperienza giurisprudenziale.5. La legge italiana (n. 179 del 2017) e la disciplina del whistleblowing in ambito pubblico....

ECONOMIA

[Costituzione economica, integrazione sovranazionale, effetti della globalizzazione](#) / a cura di Paola Bilancia (25 ottobre)

[Bollettino economico](#) / Banca d'Italia (18 ottobre)

[Economia non osservata](#) nei conti nazionali / ISTAT (15 ottobre)

[Il terremoto del centro Italia e il primo impatto sulle imprese](#) / Banca d'Italia (11 ottobre)

[L'economia italiana in breve](#) / Banca d'Italia (10 ottobre)

[Condizioni finanziarie e rischi per la crescita in Italia](#) / Banca d'Italia (8 ottobre-Testo in inglese)

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana](#) / ISTAT (7 ottobre)

[Dove va l'economia italiana e gli scenari di politica economica - autunno 2019](#) / Confindustria (7 ottobre)

EDILIZIA E TERRITORIO

[Disegno di legge A.S. n. 1422](#), Disposizioni per il potenziamento e la velocizzazione degli interventi di mitigazione del dissesto idrogeologico e la salvaguardia del territorio - «Legge CantierAmbiente», e disegni di legge congiunti AA.SS. nn. 216 e 993. Dossier / Servizio studi del Senato (ottobre)

[Controlli sull'attività edilizia, sanzioni e poteri di autotutela](#) / Maria Alessandra Sandulli (2 ottobre)

Considerazioni introduttive. Premessa. L'evoluzione del sistema dei titoli abilitativi edilizi..Le contraddizioni delle c.d. misure di semplificazione.2.I controlli in fase di avvio dell'attività edilizia. La complessità del sistema della legittimazione all'esercizio dell'attività edilizia. Il regime dell'autotutela e le garanzie di stabilità del titolo. Profili generali. Il co. 2-bis dell'art. 21-nones come temperamento al limite temporale e la necessità di coordinamento con l'art. 21, co. 1.3.3. I poteri straordinari di annullamento d'ufficio in materia edilizia.4.Le sanzioni amministrative edilizie. Conclusioni.

ENTI LOCALI

[Disposizioni in materia di enti locali. A.C. 1356](#). Parte prima, schede di lettura / Servizio studi del Senato (16 ottobre)

[Parte seconda – Profili finanziari](#) / Servizio Bilancio dello Stato (17 ottobre)

FINANZA PUBBLICA

[Osservazioni al Documento Programmatico di Bilancio 2020](#) / Osservatorio conti pubblici italiani, Università cattolica del Sacro cuore (19 ottobre)

[Attività conoscitiva preliminare](#) all'esame della Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2019. Audizione del Presidente dell'Istituto nazionale di statistica Gian Carlo Blangiardo (8 ottobre)

[Audizione della corte dei conti sulla nota di aggiornamento del documento di economia e finanza 2019](#) (8 ottobre)

[Audizione preliminare all'esame della Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2019](#). Testimonianza del Vice Direttore Generale della Banca d'Italia Luigi Federico Signorini (8 ottobre)

[Audizione del Presidente dell'Ufficio parlamentare di bilancio nell'ambito delle audizioni preliminari all'esame della Nota di aggiornamento del Documento di economia e finanza 2019](#) (8 ottobre)

[Commento alla Nota di Aggiornamento al DEF 2019](#) / Osservatorio conti

pubblici italiani, Università cattolica del Sacro cuore (5 ottobre)

[Nota di aggiornamento del documento di economia e finanza 2019. Doc. LVII, n. 2-bis. Dossier](#) / Servizio studi del Senato, Servizio studi della Camera (4 ottobre)

[Documento programmatico di bilancio 2020.](#) Nota breve / Servizio del Bilancio del Senato (Ottobre)

[Nota di aggiornamento del documento di economia e finanza 2019](#) / Ministero dell'economia e delle finanze (30 settembre)

Sistema di programmazione e controllo / Marco Rossi

Nel quadro della programmazione regionale, dopo l'armonizzazione contabile, assume particolare rilevanza il Documento di economia e finanza regionale (DEFER) che deve descrivere lo scenario di riferimento esponendo il quadro finanziario unitario regionale, esplicitando altresì gli strumenti attuativi. Successivamente, interviene il Bilancio Finanziario Gestionale (BFG) con il quale si provvede anche ad attribuire ai titolari dei centri di responsabilità (CdR) amministrativa le risorse necessarie al raggiungimento degli obiettivi assegnati. Di conseguenza, si rende necessario, o quantomeno opportuno, definire altresì uno strumento di correlazione obiettivi/risorse (analogo al PEG nelle Amministrazioni Locali) che precede il piano della performance e che garantisce una verifica di coerenza tra risultati e dotazioni.

In Azienditalia, 2019, 10, p. 1386

IMPIEGO PUBBLICO

Confusione tra performance organizzativa e individuale, sistemi di valutazione imperfetti complicano la gestione dei premi / Luca Tamassia ed Angelo Savazzi in Quotidiano enti locali e pa, 30 ottobre

Accesso civico generalizzato agli atti di concorso: i documenti ostensibili secondo il giudice amministrativo / V. Giannotti, G. Popolla in Il Personale.it, 16 ottobre

Previdenza complementare: ai dipendenti pubblici le stesse agevolazioni fiscali previste per i privati

È stata pubblicata la sentenza della Corte Costituzionale n. 218/2019 attraverso la quale la Consulta ha sancito l'illegittimità del diverso trattamento tributario – tra dipendenti pubblici e privati – previsto per il riscatto di una posizione individuale maturata tra il 2007 e il 2017 nei fondi pensione negoziali.

In Il Personale.it, 7 ottobre

Trasferimento risorse del fondo dirigenti al personale dei livelli e viceversa: la Corte dei conti fa chiarezza / V. Giannotti, G. Popolla
in Il Personale.it , 2 ottobre

[Gruppo di lavoro sulle linee guida Anac in materia di codici di comportamento dei dipendenti pubblici](#). Relazione finale / Autorità nazionale anticorruzione (settembre)

Risorse umane nella pubblica amministrazione: gestione senza coerenza e assenza di un disegno organico - di Amedeo Di Filippo
in Ru Risorse umane, n, 475, 2019 p.

LAVORO

[Il diritto al lavoro nella prospettiva dell'automazione e dell'informatizzazione /](#)
Giovanni Cavaglion (25 ottobre)

Le questioni problematiche sottese all'interferenza tra automazione e diritto al lavoro: spunti per una ricostruzione storica. 2.(segue) La questione della "disoccupazione tecnologica". 3.L'impatto delle nuove tecnologie e delle intelligenze artificiali sul diritto al lavoro nell'era dell'informatizzazione. 3.1.Informatizzazione, robotica, intelligenze artificiali e trasformazioni del mondo del lavoro. 3.2.Nuove opportunità e nuove criticità. 4.Le nuove sfide per il legislatore. 5.La tutela multilivello del diritto al lavoro attraverso le sue specificazioni nell'era dell'informatizzazione. 6.Conclusioni.

[Regionalismo "specializzato" e "politiche attive del lavoro": un percorso denso di criticità /](#)
Emilio Castorina (16 ottobre)

Uguaglianza, unità e "specializzazione": l'art. 116, comma terzo, della Costituzione.-2.Segue: potestà legislativa concorrente e limiti alla "specializzazione". -3.Le bozze d'intesa promosse dalle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto.-4.Stato sociale e "politiche attive del lavoro".-5. Segue: le "politiche attive del lavoro" nel progetto di riforma costituzionale del 2016.-6. Brevi considerazioni finali.

[Valori, diritti e lavori flessibili: storicità, bilanciamento, declinabilità, negoziabilità /](#)
Lorenzo Zoppoli (10 ottobre)

Diritto dei lavori flessibili e valori; Segue: due questioni "preliminari".; Storicità del diritto (anche dei lavori flessibili). Il bilanciamento di valori e interessi nei lavori flessibili. La declinabilità dei valori, con particolare riferimento alla dignità. 6. La negoziabilità dei valori: una questione di tecniche e di misura. Alcune indicazioni conclusive

[Occupati e disoccupati /](#) ISTAT (30 settembre)

LEGGE ELETTORALE

[I Consigli regionali promuovono il referendum abrogativo per l'abolizione della quota proporzionale del "Rosatellum" / Paolo Colasante \(10 ottobre\)](#)

[La Legge 27 maggio 2019, n. 51: una normativa elettorale applicabile indipendentemente dal numero dei parlamentari. Soluzioni nuove, problemi antichi / Irene Tantulli \(1 ottobre\)](#)

1. Introduzione - 2. La disciplina elettorale per la Regione Trentino-Alto Adige/Südtirol - 3. Cosa rimane della l. n. 165/2017, seppur con differenti ricadute applicative - 4. La delega al Governo per il disegno dei collegi elettorali: una scelta confermata - 5. Conclusioni: La l. n. 51/2019: una normativa elettorale immediatamente applicabile? Problemi ancora aperti e profili non armonizzati.

[Il pregio di fondo, e qualche difetto, della legge n. 51 del 2019 \(in attesa di una comunque non rinviabile riforma elettorale\) / Marco Podetta](#)

"Il contributo analizza le modifiche recentemente apportate alla legislazione per la selezione dei membri delle Camere al fine di rendere i meccanismi elettorali applicabili anche in caso di variazione del numero dei parlamentari; nello scritto si descrivono le specifiche previsioni della legge n. 51/2019 e se ne evidenziano alcune criticità, dimostrando l'opportunità e la correttezza di fondo dell'intervento legislativo, ma anche la necessità di riformare complessivamente (il prima possibile) il sistema elettorale."

PARLAMENTO

[Riduzione del numero dei parlamentari. Elementi per l'esame in Assemblea. A.C. 1585-B / Servizio studi del Senato, Servizio studi della Camera \(7 ottobre\)](#)

REGIONE

[Ancora nel merito del regionalismo differenziato: le nuove bozze di intesa tra Stato e Veneto, Lombardia ed Emilia-Romagna / Francesco Pallante \(30 Ottobre\)](#)

Un aggiornamento. -2. Il regionalismo differenziato tra unità e autonomia. -3. Quali nuove e ulteriori competenze? -3.1. Diritti. -3.2. Paesaggio e beni culturali. -3.3. Ambiente. -3.4. Territorio. -3.5. Acque. -3.6. Attività produttive. -3.7. Fisco e finanza. -4. Conclusione

Ora l'autonomia differenziata passa dall'attuazione del federalismo fiscale / Ettore Jorio
in Quotidiano enti locali e pa, 22 ottobre

[Il diritto delle città e il dibattito sull'autonomia differenziata / Sara Valaguzza \(16 ottobre\)](#)

Le intese tra Stato e Regioni per l'autonomia differenziata nella prospettiva del diritto delle città. 2.Premessa maggiore: imprescindibilità delle autonomie locali nel dibattito su autonomia e differenziazione. 2.1.Autonomia e differenziazione. 2.2.Il significato istituzionale di autonomia e il suo legame con la differenziazione nel sistema amministrativo policentrico italiano. 2.3.La capacità amministrativa come elemento essenziale per disegnare l'autonomia differenziata. 3.Premessa minore: essenzialità e forza delle città. 4.Conclusione del sillogismo. Le città: l'anello mancante nell'attuale dibattito sull'autonomia.

[Appunti sul "regionalismo differenziato": una buona idea che può diventare un disastro/ Antonino Spadaro \(16 ottobre\)](#)

Premessa: un tentativo di sintesi.-2.L'Italia o le Italie?.-3.Come siamo giunti all'autonomia regionale differenziata?.-4.La provocazione di una differenziazione "alla rovescia".-5.Le contraddizioni genetiche, o equivoci, presenti nella normativa.-6.La nota dolente: i profili finanziari.-7.Rebus sic stantibus, che fare? a) sul piano procedimentale...-8.(segue): b) sul piano sostanziale.-9.Avremo 3 "modelli" (ordinarie, speciali e differenziate) o 4 (ordinarie, speciali, differenziate e... metropolitane) di Regioni? Necessità di riformare l'intero sistema delle autonomie locali. -10.Conclusioni provvisorie.- Bibliografia essenziale

[L'iter parlamentare del disegno di legge di differenziazione: tra esigenze bilaterali e la necessaria centralità del Parlamento / Stefano Bargiacchi \(2 ottobre\)](#)

Introduzione, il percorso decisionale della differenziazione 2. Quale procedimento legislativo applicare? 3. Il ruolo del Presidente di Assemblea Spunti conclusivi: gli effetti della decisione presidenziale

[L'autonomia differenziata nel contesto della finanza locale / Guglielmo Bernabei \(2 ottobre\)](#)

Premessa. 2. Un difficile percorso tra esigenze contrapposte. 3. I conti degli enti territoriali. 4. Regionalismo differenziato e federalismo fiscale. Politiche di redistribuzione tra territori regionali. Conclusioni

[Regionalismo differenziato e libertà religiosa / Fabio Balsamo \(2 ottobre\)](#)

Premessa. La legislazione su base di intesa nell'art. 8, terzo comma Cost. e nell'art. 116, terzo comma Cost.-3. Il modello di federalismo differenziato accolto nelle bozze con le Regioni Lombardia, Veneto ed Emilia Romagna. - 4. L'incidenza del modello di regionalismo differenziato sull'assetto delle fonti. La dialettica tra legge regionale e legge statale nella determinazione dei principi fondamentali delle singole materie. -5. Sulla conseguente inutilità di una legge ordinaria sulla libertà religiosa.

[Tra modelli e prassi. Formalismo e informalità nella cooperazione fra Stato e Regioni](#) / Luca Dell'Atti (2 ottobre)

Il dilemma federale e le sue soluzioni. Ragioni di un'analisi. 2. Tra modelli costituzionali e prassi relazionali. L'evoluzione del regionalismo italiano alla luce della cooperazione multi-livello. 3. La Conferenza Stato-Regioni tra formalismo e informalità. 4. Qualche proposta, tra revisione costituzionale e soft law. Effetti sull'equilibrio dei poteri

SOCIETA' PARTECIPATE

Il nuovo perimetro delle società a controllo pubblico / Valerio Biondi

Premessa - La disciplina del "controllo pubblico" di cui al TUSP - I riferimenti normativi - Il percorso tracciato dalla deliberazione delle Sezioni riunite in sede di controllo - L'interesse generale ed il carattere funzionale della definizione di "società a controllo pubblico" ai sensi del TUSP - Il contrasto tra Sezioni regionali di controllo e Sezioni riunite in speciale composizione - Il contemperamento tra i due orientamenti operato dalle Sezioni riunite in sede di controllo - Considerazioni conclusive

In Azienditalia, 2019, 10, p. 1048

UNIONE EUROPEA

[Sul significato sociale dell'Unione europea](#)/ Michele Faioli (2 ottobre)

Quadro di riferimento della ricerca. La funzione dell'art. 9 TFUE, con il pilastro europeo dei diritti sociali e il social scoreboard, sul costo del lavoro, sulla mobilità e sull'occupazione. Il diritto europeo che non incide su alcune caratteristiche del sistema giuslavoristico italiano (conflitto, lavoro stabile, subordinazione/autonomia, garantismo, politiche attive). 3. Sull'occupazione. Il caso del lavoro a termine (decreto dignità). 4. Sulla mobilità. Il caso delle espansioni solidali (decreto crescita 2019). Sul costo del lavoro. La fuga dalla contrattazione collettiva (circolare INL 7/2019). Conclusioni. Garantismo proporzionato, miseducation e diritti sociali europei. Sul possibile ruolo del CNEL nell'assistenza tecnica per il social scoreboard.

UMBRIA

[Le elezioni regionali in Umbria.](#) Nota breve / Servizio studi del Senato (ottobre)

[Elezioni regionali Umbria 2019. I flussi a Perugia](#) / Istituto Cattaneo (28 ottobre)

[Elezioni regionali Umbria 2019. I flussi a Terni](#) / Istituto Cattaneo (28 ottobre)