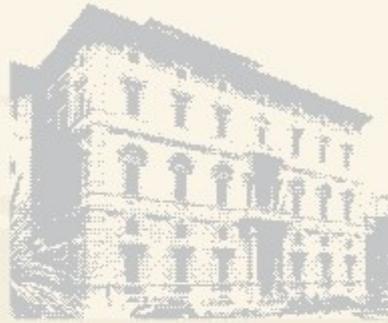




**Regione Umbria**  
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

## **L'EVIDENZIATORE**

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

## Sommario n. 3 (marzo 2018)

<b>Ambiente</b> .....	<b>3</b>
<b>Amministrazione pubblica</b> .....	<b>3</b>
<b>Appalti pubblici</b> .....	<b>3</b>
<b>Assistenza sociale</b> .....	<b>4</b>
<b>Corruzione</b> .....	<b>5</b>
<b>Economia</b> .....	<b>5</b>
<b>Elezioni</b> .....	<b>6</b>
<b>Finanza e contabilità</b> .....	<b>6</b>
<b>Immigrazione</b> .....	<b>7</b>
<b>Impiego pubblico</b> .....	<b>7</b>
<b>Istruzione</b> .....	<b>8</b>
<b>Lavoro</b> .....	<b>8</b>
<b>Mezzi di comunicazione</b> .....	<b>8</b>
<b>Parlamento</b> .....	<b>8</b>
<b>Privacy</b> .....	<b>8</b>
<b>Regione</b> .....	<b>8</b>
<b>Sanità</b> .....	<b>9</b>
<b>Società partecipate</b> .....	<b>9</b>
<b>Unione europea</b> .....	<b>10</b>

*Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualità.*

*Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**. Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:*

[Amministrazione in cammino](#)

[Anci](#)

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati](#)

[Federalismi.it](#)

[Forum costituzionale](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

ISPRA, Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale

ISTAT

[Istituto Cattaneo](#)

[Osservatorio costituzionale](#), Associazione italiana costituzionalisti

Quotidiano enti locali e Pa (in abbonamento)

[Rivista AIC](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Ufficio parlamentare di bilancio](#)

## **AMBIENTE**

[Rapporto Ambiente - SNPA – Ambiente in primo piano.](#) Edizione 2017 / ISPRA

[L'autorizzazione paesaggistica e la partecipazione procedimentale /](#)

di Matteo Timo (20 marzo)

*Premessa – 2. L'evoluzione della normativa di riferimento: art. 10-bis l. 241/1990 e art. 146 d.lgs. 42/2004 – 3. Autorizzazione paesaggistica e preavviso di provvedimento negativo.*

## **AMMINISTRAZIONE PUBBLICA**

Trasparenza e pubblicità dei dati delle pubbliche amministrazioni. ANAC - Delibera 28 dicembre 2016, n. 1310. Commento di Miriam Giorgio in *Giornale di diritto amministrativo*, n. 1. 2018, p. 109

La Pa sotto assedio rinuncia a decidere e la paralisi peggiora / Francesco Verbaro

in *Quotidiano enti locali e pa*, 19 marzo

[Le prospettive del nuovo diritto di accesso civico generalizzato /](#) Cosimo Tommasi (28 febbraio)

*Premessa -Il diritto di accesso postriforma: il coordinamento tra accesso civico generalizzato e accesso documentale. L'accesso civico nell'ordinamento dell'Unione europea. Le tecniche di bilanciamento nel Regolamento (CE) 1049/2001. Alcune considerazioni sull'accesso civico generalizzato alla luce del FOIA europeo. Brevi note conclusive.* (28 febbraio)

## **APPALTI PUBBLICI**

Affidamenti sotto-soglia, procedure aperte senza obbligo di rotazione di Alberto Barbiero

*Le procedure per affidamenti sottosoglia con massima apertura ai soggetti interessati permettono di non applicare il principio di rotazione. L'Autorità nazionale anticorruzione ha adottato e pubblicata la nuova versione delle linee-guida n. 4, attuative dell'articolo 36 del Codice appalti (Dlgs 50/2016) dopo la revisione conseguente alle novità introdotte dal decreto correttivo* in *Quotidiano enti locali e pa*. 13 marzo

Il collegamento sostanziale fra imprese legittimato dal bando di gara. T.A.R. Lazio, Sez. II bis, 31 ottobre 2017, n. 10859. Commento di Gherardo Maria Marengi

in *Giornale di diritto amministrativo*, n. 1, 2018, p. 89-94

Durc, è irrilevante la regolarizzazione «postuma». La sentenza del Tar Lazio n.

2491/2018 / Maria Luisa Beccaria  
in Quotidiano enti locali e pa, 12 marzo

[Il "dibattito pubblico" nel nuovo codice dei contratti](#) / di Vanessa Manzetti

*Premessa metodologica. 2.La istituzionalizzazione del dibattito pubblico. 3.La disciplina nel nuovo codice dei contratti e nello schema di dpcm: parziale richiamo al modello del débat public francese. 4.Il dibattito pubblico quale strumento nuovo di amministrazione partecipata: limiti.4.1. (segue)...L'incerto assetto normativo e la fragile configurazione di un diritto alla partecipazione. 4.2.(segue)...Il "difficile" rapporto tra l'art. 22 del nuovo codice dei contratti pubblici e le leggi regionali in materia di dibattito pubblico 4.3.(segue)...L'atecnica riduzione ai minimi termini dell'oggetto del dibattito pubblico.4.4.(segue)...L'ambigua individuazione del soggetto responsabile del procedimento di dibattito pubblico. 5.Il necessario bilanciamento tra procedura partecipativa, semplificazione e riduzione dei tempi del procedimento.6.La questione aperta della tutela dei soggetti della procedura partecipativa. 7.Alcune prime considerazioni conclusive. (28 febbraio)*

[La clausola di "adesione" e l'estensione del contratto di appalto pubblico](#) / Gianclaudio Festa (28 febbraio)

*La cornice normativa. Accordo-quadro o aggregazione di contratti autonomi? Il caso. Il profilo soggettivo ed oggettivo -5.Conclusioni*

## **ASSISTENZA SOCIALE**

[Affidamento di servizi di interesse non economico al volontariato e "budgetary efficiency": l'emergere di un nuovo assetto nei rapporti fra libertà di mercato e diritti sociali?](#) / Daniele D'Alessandro (28 marzo)

*Premessa e profili generali. I servizi di trasporto d'urgenza fra diritto interno e diritto comunitario. La preferenza per l'affidamento in convenzione al volontariato è potere vincolato o discrezionale? 3. I servizi di trasporto in ambulanza fra SIEG e SINEG 4. I servizi di trasporto in ambulanza come disciplina indicativa del carattere mobile del confine fra SIEG e SINEG 5.Efficienza comunitaria e concorrenza. I test Altmarke le decisioni "Spezzino" e "CASTA". Prospettive. Il superamento, attraverso il richiamo all'efficienza di bilancio, della lettura conflittuale del rapporto fra libertà economiche e diritti sociali, passando per la dequotazione della categoria dei SINEG.*

[La disciplina del volontariato individuale, ovvero dell'applicazione diretta dell'art. 118, ultimo comma, cost.](#) / Luca Gori (20 marzo)

*"Un recente censimento ISTAT (2013) conferma che una delle più interessanti trasformazioni nel volontariato è il rapido affermarsi dei c.d. volontari "individuali", ossia volontari che non operano all'interno di una organizzazione*

*ma che, perseguendo finalità solidaristiche, svolgono attività di interesse generale in "solitudine" o, al più, in un rapporto diretto con le amministrazioni locali".*

## **CORRUZIONE**

[La tutela del lavoratore che segnala illeciti dopo la l. n. 179 del 2017](#) / di Antonio Riccio (26 marzo)

*Premessa. 2. Il nuovo art. 54bis, d.lgs. n. 265 del 2001. La fattispecie oggetto di tutela specifica. 2.1. L'ampliamento dell'ambito di applicazione soggettivo. 2.2. Gli strumenti di tutela. 2.2.1. La nullità dei provvedimenti ritorsivi. 2.2.2. Le procedure di segnalazione e la tutela della riservatezza del segnalante. 3. La tutela specifica del whistleblower nel settore privato. 4. Segnalazione di illeciti e obblighi di segretezza. 5. Conclusioni.*

[Spunti di riflessione sui chiaro-scuro della formulazione della nuova normativa](#)

di tutela del dipendente che segnala l'illecito di cui alla l. n. 179 del 2017 / Daniela Bolognino (13 marzo)

*Premessa - 2. L'incerto confine tra obbligo di denuncia e misura di segnalazione. Il ruolo del Responsabile di prevenzione della corruzione e trasparenza (RPCT) - 3. I "destinatari" della tutela del whistleblower (i chiaroscuri di una formulazione tra normativa anti-corruzione, d.lgs. n. 165 del 2001 e d.lgs. n. 175 del 2016) - 4. Luci ed ombre sulla tutela della riservatezza della identità del segnalante e sull'esclusione della denuncia dall'accesso (l. n. 241/90)- 5. Il divieto di discriminazione nei confronti del whistleblower: tra obbligo di fedeltà (art.2105 c.c.) e interesse all'integrità dell'amministrazione*

## **ECONOMIA**

[La disuguaglianza della ricchezza in Italia: ricostruzione dei dati 1968-75 e confronto con quelli recenti](#) / Banca d'Italia (marzo)

[L'economia italiana in breve](#) / Banca d'Italia (12 marzo)

[L'impatto della crisi sulle generazioni: l'Italia è un caso particolare?](#) / Ufficio parlamentare di bilancio (7 marzo)

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana](#) / ISTAT (6 marzo)

[Indagine sui bilanci delle famiglie italiane](#) / Banca d'Italia (12 marzo)

## **ELEZIONI**

[Regole e regolarità nell'elezione dei presidenti delle Camere e nella formazione dei gruppi](#) / Nicola Lupo (14 marzo)

[Rassegna stampa delle analisi sulle Elezioni Politiche 2018](#) / Istituto Carlo Cattaneo

[Elezioni politiche 2018. Il voto per il Movimento 5 stelle: caratteristiche e ragioni di un successo](#) / Istituto Carlo Cattaneo

[Elezioni. Affluenza e risultati](#) / Centro italiani studi elettorali, LUISS

## **ENTI LOCALI**

Un palcoscenico in forma di legge per l'Italia dei piccoli Comuni. Legge 6 ottobre 2017, n. 158. Commento di Andrea Biasini  
in Giornale di diritto amministrativo, n.1, 2018, p. 33-39

[La Provincia futuribile](#) /di Federica Grandi (14 marzo)

*Premessa. Volontà di riforma, strategia "neocentralista" e pubblica benevolenza: un caveat preliminare. La volontà di riforma dal governo Monti al Governo Letta. .La legge n. 56 del 2014. Sull'elezione indiretta che non è una scelta illegittima di per sé, ma che può diventarlo... Funzioni e danari. Il problema della costruzione delle funzioni provinciali. Qualche considerazione finale ragionando pro futuro.*

[Il CAL tra sogno e realtà. Problemi attuali delle istituzioni di raccordo nel sistema regionale delle fonti](#)/ Elena di Carpegna Brivio (28 febbraio)

*Il ruolo dei CAL nel sistema delle fonti regionali: l'utilità di una ricerca dal basso<sup>2</sup>.La figura normativa del Consiglio delle autonomie locali: un contenitore debole per rapporti politici forti<sup>3</sup>.Dati dall'esistenza e dal funzionamento dei CAL nelle Regioni ordinarie: molti sforzi, pochi risultati<sup>4</sup>.Qualche considerazione sulla situazione attuale: la mancata attuazione della sussidiarietà come principale causa della marginalità dei CAL* (28 febbraio)

[Piccoli Comuni e gestione associata dei servizi](#) / Pietro Racca (15 marzo)

## **FINANZA PUBBLICA**

Nel rendiconto 2017 doppio controllo sul deficit strutturale / Anna Guiducci e Patrizia Ruffini  
in Quotidiano enti locali e pa, 12 marzo

[Anamorfosi dello spread 2018](#) / Giuseppe Di Gaspare (6 marzo)

*L'anamorfosi, una prospettiva deformante secondo la quale il tasso di interesse*

*del debito pubblico dipende da fattori interni ad ogni singolo paese. – 2. Il paradosso del ribasso dei tassi di interesse in costanza del peggioramento dei fattori politico economici interni – 3. Una spiegazione contro intuitiva il tasso di interesse del debito è una variabile dipendente da fattori esogeni: l'offerta di liquidità monetaria. – 4. Una conferma empirica: l'andamento sincronico dei tassi tra Spagna ed Italia in presenza di situazioni politico economiche interne diverse – 5. Il contenimento del debito sovrano: una proposta.*

[Notiziario economico-finanziario](#) / Senato della Repubblica (febbraio 2018)

## **IMMIGRAZIONE**

La "prima accoglienza" degli immigrati: la gestione del fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo (2013-2016)

[Il diritto dell'immigrazione davanti al giudice amministrativo](#) / Massimiliano Nocelli (14 marzo)

*La giurisdizione del giudice amministrativo in materia di immigrazione, asilo e acquisto della cittadinanza. 2. Il sindacato del giudice amministrativo sui provvedimenti nei confronti degli stranieri. 3. La tutela dei diritti fondamentali assicurati allo straniero avanti al giudice amministrativo*

[I criteri di attribuzione delle competenze a esaminare le domande d'asilo nei recenti sviluppi dell'iter di riforma del regime di Dublino](#) / Teresa Maria Moschetta (28 febbraio)

## **IMPIEGO PUBBLICO**

Sistemi di valutazione delle performance, i criteri generali non vincolano le amministrazioni al dettaglio degli strumenti valutativi / di Luca Tamassia e Angelo Maria Savazzi  
in Quotidiano enti locali e pa, 27 marzo

Sospeso anche l'obbligo di pubblicazione dei dirigenti dei compensi a carico della finanza pubblica.

In Il personale.it, 16 marzo

Riconoscimento dei premi legati ad obiettivi deve essere ancorato a dei criteri previamente fissati. Approfondimento di L. Boiero

In Il personale.it, 16 marzo

Così lo smart working può conciliare tempi di vita e di lavoro dei dipendenti pubblici

di Domenico Carola

in Quotidiano enti locali e Pa, 18 marzo

## **ISTRUZIONE**

[L'integrazione degli alunni con disabilità](#) nelle scuole primarie e secondarie di primo grado / ISTAT (16 marzo)

## **LAVORO**

[Effetto Jobs act: cosa dicono i dati](#) / Tito Boeri e Pietro Garibaldi (27 marzo)

*Uno studio analizza in modo scientifico e rigoroso gli effetti del contratto a tutele crescenti su assunzioni e licenziamenti. Ha certo reso più flessibile il mercato del lavoro e aumentato la mobilità di imprese e lavoratori. E l'occupazione è aumentata*

[Il mercato del lavoro](#). IV trimestre 2017 (13 marzo)

*Il 2017, nel complesso, si caratterizza per un nuovo aumento dell'occupazione – sia nei valori assoluti sia nel tasso – che coinvolge anche i giovani di 15-34 anni. Inoltre, al forte calo dei disoccupati si associa la diminuzione del numero di inattivi.*

## **MEZZI DI COMUNICAZIONE**

[Chi ha paura dei big data?](#) / Riccardo Puglisi (23 marzo)

*L'utilizzo pervasivo dei dati sul comportamento online inizia con una scelta dell'utente: la rinuncia alla privacy per ottenere un servizio personalizzato. E forse non dobbiamo preoccuparci tanto della persuasione politica, quanto di quella commerciale.*

Le frequenze televisive: i nodi vengono al pettine troppo tardi? - il commento / Ottavio Grandinetti

*Premessa - 2. L'illegittimità costituzionale della normativa nazionale e ... (segue) - 3. (segue)... la sua illegittimità comunitaria - 4. La delibera AGCom n. 181/09/CONS ed il contenzioso Persidera - 5. Avvio ed annullamento del beauty contest: i contenziosi Europa Way e Persidera - 6. La sentenza Persidera - 7. La sentenza Europa Way e Persidera: un caso di "riserva di amministrazione indipendente" di derivazione UE - 8. Considerazioni conclusive in Giornale di diritto amministrativo, 2018, n.1, p. 39*

## **PARLAMENTO**

[Temi dell'attività parlamentare nella XVII legislatura](#). Dossier / Servizio studi della Camera (marzo)

## **PRIVACY**

Nuovo Regolamento Ue sulla privacy. Online l'aggiornamento 2018 della Guida applicativa  
in *Il personale.it*, 28 marzo

## **REGIONE**

[La partecipazione delle comunità territoriali nella legislazione regionale. Alcune riflessioni alla luce delle recenti leggi di Toscana, Emilia-Romagna e Puglia/](#)

Michele Troisi (28 marzo)

*La democrazia partecipativa nella sua declinazione territoriale -2. Le cause (interne ed esterne alla Regione) del recente interesse del legislatore regionale per gli strumenti partecipativi.-3. I soggetti titolari del diritto a partecipare. Il difficile equilibrio tra democrazia partecipativa e democrazia associativa 4. Gli strumenti e gli uffici della partecipazione. Le differenti valorizzazioni degli organi regionali -5. I processi partecipativi -5.1 (segue:) il carattere non prescrittivo dell'esito del processo partecipativo-6. Il dibattito pubblico nelle leggi della Toscana e della Puglia-6.1 (segue:) L'obbligatorietà del dibattito pubblico per le opere nazionali: la criticabile reazione del Governo centrale -7. Rilievi*

Legittimo l'accesso del consigliere regionale alla documentazione amministrativa degli enti ospedalieri / Guido Befani  
in *Quotidiano enti locali e pa*, 15 marzo

[La democrazia deliberativa a livello regionale /](#) Patrizia Vipiana

[Crisi del regionalismo e macroregioni. Spunti di riflessione /](#) Ornella Spataro (14 marzo)

Il regionalismo italiano tra tentativi di riforma e interpretazioni costituzionali. Cenni introduttivi. 2. La crisi del regionalismo e la questione del riordino territoriale: dal contesto interno a quello europeo. 3. Prospettive per l'istituzione delle macroregioni nell'ordinamento italiano.

## **SANITA'**

[La garanzia dei livelli essenziali di assistenza nei primi 40 anni del Servizio sanitario nazionale: dall'uniformità all'appropriatezza /](#) di Vincenzo Antonelli (28 marzo)

*L'uniformità dei LEA e l'evoluzione del Servizio sanitario nazionale. 2. I livelli essenziali delle prestazioni in Costituzione. 3. La differenziazione "possibile" dei LEA. 4. L'uniformità per via finanziaria. 5. L'appropriatezza dei LEA quale garanzia dell'uguaglianza*

[La sanità in Italia: il difficile equilibrio tra vincoli di bilancio e qualità dei servizi nelle Regioni in Piano di Rientro /](#) Banca d'Italia (marzo)

La responsabilità civile e penale dei medici e degli specializzandi nella legge n. 24/2017 / Francesco Ciro Rampulla, Giuseppe Carlo Ricciardi  
in *Sanità pubblica e privata*, gennaio-marzo 2018, p. 5-37

[La necessità di adeguamento del modello aziendale di organizzazione, gestione e controllo delle strutture sanitarie private alle disposizioni concernenti la prevenzione dei fenomeni corruttivi /](#) di Francesco Giulio Cuttaia (14 marzo)

*Il d.lgs 231/2001 e i Modelli di organizzazione, gestione e controllo-2. I Piani triennali di prevenzione della corruzione adottati ai sensi della l. 190/2012 -3. L'aggiornamento e l'ulteriore specificazione del Modello di gestione da parte delle aziende sanitarie private operanti in regime di accreditamento e convenzionamento con il S.s.n. -3.1. I moduli adottabili*

[I dati relativi alla salute e i trattamenti in ambito sanitario /](#) Guerino Fares (14 marzo)

*Inquadramento del tema. -2. Il trattamento dei dati concernenti la salute nel Regolamento UE 2016/679: definizioni. -3. I presupposti di liceità del trattamento e le coordinate assiologiche dei Considerando. -4. L'impatto del Regolamento nel sistema salute: la portata dell'art. 9. -5. Il piano patologico, fra diritto europeo ed ordinamento nazionale: il vizio di omesso trattamento. -6. (segue) Il vizio di trattamento indebito. -7. Considerazioni conclusive*

[I sistemi sanitari alla prova dell'immigrazione. L'esperienza italiana /](#) Luca Mezzetti (12 marzo)

*"Costituzione dello straniero" e diritto alla salute degli immigrati regolari e irregolari. - 2. Il diritto alla salute degli stranieri extra-UE nella giurisprudenza costituzionale e di legittimità. - 3. Le prestazioni sanitarie tra Stato e Regioni nella giurisprudenza costituzionale. - 4. Conclusioni.*

## **SOCIETA' PARTECIPATE**

Società pubbliche (miste e in house): una prima ricognizione giurisprudenziale  
Approfondimento di G. Crepaldi  
in Il Personale.it, 21 marzo

## **UNIONE EUROPEA**

[Procedura per squilibri macroeconomici e principi democratico costituzionali degli stati membri: un connubio conflittuale?](#) / Riccardo Cabazzi (26 marzo)

*Un'Unione economica e monetaria europea a misura di Germania? - 2. La MIP nel contesto della governance economica europea della crisi. - 3. Procedura e sanzioni previsti dai regolamenti UE 1176/2011 e 1174/2011. - 4. Spunti di comparazione sull'implementazione nazionale delle raccomandazioni MIP: l'esperienza spagnola, tedesca, francese. - 5. Conclusioni.*

[Il contributo delle Città metropolitane italiane al processo di integrazione europea /](#) Giuseppe Mobilio (14 marzo)

*Introduzione. .La "svolta urbana" nelle politiche dell'Unione europea. -3. Dalla complessità dei fenomeni metropolitani alla molteplicità delle soluzioni di governo. .La recente istituzione delle Città metropolitane in Italia. L'effettivo*

*rilievo "sovranaZIONALE" delle Città metropolitane italiane. 1. La prassi interna alle Città metropolitane. -5.2. Il contesto nazionale esterno alle Città metropolitane. Spunti conclusivi*

[Rapporti, sovrapposizioni e interazioni tra Unione europea e sistema regionale italiano:](#) focus su diritto e politica sociale (in specie del lavoro, dell'occupazione e della formazione professionale) / di Anna Trojsi (28 febbraio)

[L'Unione europea e il declino dell'ordine neoliberale](#) / di Federico Losurdo  
*La 'profezia'. L'integrazione sovranaZIONALE come dispositivo neoliberale. 2. Il compromesso costituzionale tra keynesismo e ordoliberalismo. 3. Il Washington Consensus e lo Stato europeo concorrenziale. 4. L'Unione nella spirale dei neoprotezionismi e dei neopopulismi. 5. Conclusioni. L'integrazione sovranaZIONALE post-neoliberale? (14 marzo)*