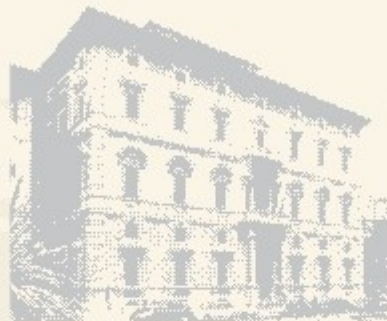




Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

n. 4/5 – APRILE-MAGGIO 2020

Questo numero del notiziario è dedicato al tema **"COVID-19"** con una selezione di contributi tratti dalle seguenti fonti:

Amministrazione in cammino

[Banca d'Italia](#)

Camera dei deputati, Dossier

Centro studi "Massimo D'Antona"

[Federalismi.it](#)

[ISTAT](#)

[Lavoce.info](#)

Osservatorio [AIC](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[Senato della repubblica](#), Dossier

SOMMARIO:

Aspetti generali.....	3
Economia.....	6
Immigrati.....	7
Impiego pubblico.....	7
Istruzione.....	8
Lavoro e sicurezza.....	9
Sanità.....	9
Società.....	10
Unione europea.....	10

Per ulteriori approfondimenti e richieste sull'argomento, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: 075.5763261-5673321-5763267.

4 giugno 2020

PANDEMIA COVID-19

ASPETTI GENERALI

[Documentazione e interventi delle Regioni in relazione alle misure adottate per il contenimento dell'emergenza Covid-19 e relativa giurisprudenza amministrativa](#) (aggiornato al 2 giugno) / a cura di Simone Mallardo

[Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19](#) - DL 34/2020. A.C. 2500 / senato della repubblica, Camera dei deputati (3 giugno)

[Misure urgenti in materia di salute e di sostegno al lavoro e all'economia.](#) (cd. "Decreto Rilancio"). Profili finanziari. Schede di lettura / servizio studi del senato, Servizio studi, Servizio Bilancio, Servizio Commissioni della Camera (30 maggio)

[Due Dpcm a confronto: del 26 aprile 2020 e del 17 maggio 2020.](#) Testo a fronte / Servizio studi del Senato (maggio)

[Il nemico invisibile. La battaglia contro il Covid-19 divisa tra Stato e Regioni/](#) Viviana Di Capua (20 maggio)

L'oggetto dell'indagine. -2.L'emergenza nella Costituzione: nozione, presupposti, poteri e garanzie. -3.L'emergenza epidemiologica da Covid-19 e l'articolazione "in fasi" della relativa gestione. -3.1. Fase 1: il c.d. lock-down. La pandemia e l'instaurazione del regime nazionale d'eccezione. -3.1.1.Segue: il problema della "delega in bianco" alle autorità competenti nel d.l. n. 6 del 2020. -3.1.2.Segue: la costruzione di argini all'esercizio del potere d'ordinanza nel successivo d.l. n. 19 del 2020. Un (vano?) tentativo di mantenere la "regia" dell'operazione complessiva di gestione? -3.2.Fase 2 A: la c.d. transizione iniziale. La (progressiva e controllata) riespansione delle libertà fondamentali e la (lenta) ripresa dell'economia nazionale. I vantaggi di una strategia differenziata su base regionale e locale. -4."Uso" e "abuso" del potere d'ordinanza per la gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 nelle Regioni Campania e Lombardia. -5.Considerazioni conclusive (per il momento, provvisorie..

[Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19](#)

D.L. 33/2020 - A.S. 1812 Dossier / Servizio studi del senato, Servizio studi della Camera (20 maggio)

[I rapporti tra ordinanze sanitarie regionali e atti statali normativi e regolamentari al tempo del Covid-19*](#) di Andrea Romano (20 maggio)

Premessa. 2. Le fonti statali e regionali di regolazione della tutela della salute.

3. In particolare: le ordinanze contingibili e urgenti (c.d. libere) e loro ammissibilità. 4. I limiti al potere di ordinanza. 4.1. segue: le interferenze nei confronti dello Stato. 4.2. segue: le interferenze tra il d.l. 25 marzo 2020, n. 19 e singoli provvedimenti regionali e sindacali. 4.3. segue: le ordinanze regionali a contenuto più restrittivo rispetto alle disposizioni del d.l. 25 marzo 2020, n. 19. 4.4. segue: le ordinanze regionali a contenuto più permissivo rispetto alle disposizioni del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19. 4.4.1. in particolare: le prime applicazioni giurisprudenziali. 4.4.2. segue: il decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33 e il d.p.c.m. 17 maggio 2020. 4.5. segue: le interferenze sui diritti della popolazione residente. 5. Osservazioni conclusive

[I poteri necessitati al tempo della pandemia](#) / Sebastiano Licciardello (20 maggio)

Le situazioni di necessità. 2. Gli interventi necessitati per fare fronte alla pandemia da covid-19. 3. La proporzionalità degli interventi. 4. Necessità ed imprevedibilità: il piano d'emergenza per una pandemia. 5. Programmazione ed effettività

[La gestione del coronavirus e l'impianto costituzionale.](#) Il fine non giustifica ogni mezzo / Francesca Rescigno (19 maggio)

La paura, l'emergenza e le garanzie dei diritti fondamentali. – 2. Costituzione e diritti fondamentali: la regola del bilanciamento. – 3. La pericolosa metamorfosi dell'emergenza in normalità: il fine non giustifica ogni mezzo.

[Alcune riflessioni sui profili organizzativi ai tempi del coronavirus](#) / Carlo Bottari (13 maggio)

[La lezione del coronavirus](#) / Giuseppe Grisi (11 maggio)

Sommario: 1. L'ardua sfida del COVID-19. – 2. Questa tragedia umana era proprio imprevedibile? La latitanza della prevenzione. – 3. Il coronavirus e il degrado ambientale. Un campanello d'allarme e un monito all'umanità. – 4. Immaginando il dopo COVID-19.

[Le limitazioni ai diritti costituzionali a mezzo atto amministrativo nell'avvio dell'emergenza pandemica da COVID-19](#) / Fabio Ratto Trabucco (7 maggio)

Sommario: 1. Lo Stato d'eccezione e l'iniziale gestione dell'emergenza pandemica in Italia. – 2. Le lacune del d.l. 6/2020 in punto di restrizioni alle libertà costituzionali a mezzo atto amministrativo. – 3. Segue: la limitazione alla libertà di circolazione in tempo di COVID-19. – 4. Segue: l'onere autodichiarativo per la circolazione. – 5. Conclusioni: un'iniziale gestione emergenziale incostituzionale nell'assordante silenzio generalizzato delle istituzioni

[I diritti costituzionali di fronte all'emergenza Covid-19. Una prospettiva comparata](#) (aggiornato al 5 maggio) / a cura di Lorenzo Cuocolo

Premessa. 2. Come incide la forma di Stato sulle misure adottate per fronteggiare l'emergenza Covid-19? 3. Come incide la forma di governo sulle misure adottate per fronteggiare l'emergenza Covid-19? 4. Quale ruolo ha la scienza sulle misure adottate per fronteggiare l'emergenza Covid-19? 5. Quali diritti costituzionali sono stati limitati per fronteggiare l'emergenza Covid-19?

[Le fonti dell'emergenza. L'immunità dell'ordinamento al Covid-19](#) / Michela Tresca (5 maggio)

Premessa: la rilevanza costituzionale dell'epidemia. - 2. L'emergenza nell'ordinamento italiano. - 3. Le fonti dell'emergenza Covid-19. - 3.1. Quale ruolo per la decretazione d'urgenza? - 3.2. Il ricorso allo strumento del DPCM. - 4. Qualche considerazione conclusiva: l'emergenza insegna, l'ordinamento dovrà tenerne conto.

[Covid-19. Misure urgenti sui poteri speciali dello Stato nei settori della difesa e della sicurezza nazionale, dell'energia, dei trasporti e delle telecomunicazioni](#) / Paolo Caggiano (29 aprile)

[La "confusione" nel sistema delle fonti ai tempi della gestione dell'emergenza da Covid-19 mette a dura prova gerarchia e legalità*](#) / Michele Belletti (28 aprile)

Considerazioni introduttive. 2. I riflessi della crisi sanitaria ed economica sul diritto interno. L'assenza di qualsiasi intervento preventivo e l'originaria sottovalutazione del rischio epidemico. La confusione nel sistema delle fonti. 3.1. La lunga serie di decreti adottati a livello nazionale sulla base del d.l. n. 6 del 2020 e l'ancor più lunga serie di dubbi interpretativi. 4. I seri dubbi di legittimità costituzionale dell'impianto discendente dal d.l. n. 6 del 2020 e il tentativo di rimediare con il d.l. n. 19 del 2020. Ovvero, quali forme per limitare diritti costituzionalmente garantiti? 4.1. I contenuti (e i limiti della disciplina in sanatoria) del decreto-legge n. 19 del 2020. 5. Alcune conclusioni sui procedimenti normativi straordinari per fare fronte ad un'emergenza oramai "ordinaria". 5.1. Una postilla sul ruolo delle Regioni.

[La vicenda coronavirus: un approccio realistico](#) / Gabriele Aurisicchio (23 aprile)

1. Premessa. - 2. La parentesi coronavirus. - 3. Il contesto in cui si è manifestato il coronavirus; le questioni emergenti. - 4. Gli effetti sull'organizzazione dei servizi pubblici. - 4.1. Il servizio sanitario. - 4.2. Lo smaltimento dei rifiuti. - 4.3. Il consumo di acqua. - 5. La provvista di materiali per la protezione sanitaria: il caso delle "mascherine". - 6. La presa d'atto dei mutamenti strutturali intervenuti nella realtà. - 7. Brevi note sulle

proposte di G. Di Gaspare.

[Covid-19: primo tracciato per una riflessione nel nome della Costituzione /](#)
Alessandra Algostino (21 aprile)

1. Breve premessa. – 2. Lo Stato di emergenza e il bilanciamento fra diritti. –
3. Il ruolo del pubblico e dello Stato. – 4. Lanciando lo sguardo oltre.

[COVID-19.Un'emergenza destinata a protrarsi. Appunti per il "dopo".](#) di Luciano Panzani (15 aprile)

L'oggi. 2. La Fase 2. 3. Un'assemblea costituente? 4. La modernizzazione della P.A. 5. La Giustizia. 6. Amnistia?

ECONOMIA

[L'Impatto della pandemia di Covid-19 sull'economia italiana: scenari illustrativi](#) / Banca d'Italia (15 maggio)

L'incertezza sulle ripercussioni economiche della pandemia di COVID-19 è molto elevata. In Italia il PIL ha registrato una flessione del 4,7 per cento nel primo trimestre. Le indicazioni finora disponibili suggeriscono una contrazione dell'attività economica ancora più intensa nel trimestre in corso, particolarmente severa nei servizi, cui dovrebbe far seguito un recupero nella seconda metà dell'anno.

[Previsioni ai tempi del coronavirus](#) / Alberto Locarno e Roberta Zizza, Banca d'Italia (11 maggio)

A causa della virulenza del suo impatto sulla società e sull'economia, la pandemia di Covid-19 rappresenta una sfida anche per chi fa previsioni: l'espressione "this time is different", in voga durante la Crisi Finanziaria Globale, pur se appropriata, è tuttavia inadeguata a descrivere la gravità e l'eccezionalità dell'emergenza in corso. La difficoltà di prefigurare quale sarà l'evoluzione del contagio, la carenza di informazioni statistiche affidabili, la presenza di canali di trasmissione nuovi attraverso i quali la crisi sanitaria colpisce l'economia, sono solo alcuni dei fattori che rendono oggi più complesso il mestiere di chi fa previsioni.

[Una breve nota sulle strategie macroeconomiche al tempo del Coronavirus](#) / Domenico Laise e Giuseppe Martino (12 maggio)

Introduzione. – 2. Rinvio o esonero dai pagamenti fiscali e contributivi? – 3. I costi comparati delle due diverse strategie. – 4. La politica dell'esonero come investimento. – 5. Conclusioni.

[Notiziario economico finanziario](#) / Senato della Repubblica (maggio)

[Bollettino economico](#) / Banca d'Italia (17 aprile)

[Salviamo i dati economici dal covid-19](#) / Claudia Biancotti, Alfonso Rosolia*, Fabrizio Venditti, Giovanni Veronese, Banca d'Italia, Banca centrale europea (14 aprile)

L'epidemia Covid-19 avrà un impatto negativo su imprese e famiglie in tutto il mondo non solo attraverso i suoi effetti diretti sull'attività economica e sull'occupazione, ma anche indirettamente poiché ostacola la produzione delle statistiche ufficiali. Rischia di venire compromessa una fondamentale bussola per chi prende decisioni di politica economica, per i mercati e per il pubblico. Il problema si deve affrontare stabilendo più forti sinergie tra istituti nazionali di statistica, altri enti pubblici, aziende specializzate nella costruzione di basi informative economiche e grandi piattaforme tecnologiche.

[Verso il post emergenza Covid-19: Business as usual o nuove opportunità?](#) / Riccardo Leoncini (29 aprile)

I caratteri della crisi globale. 2. L'impatto sui sistemi produttivi. 3. Business as usual o nuove opportunità?

IMMIGRATI

[Gli effetti giuridici della pandemia del Coronavirus sulla condizione degli stranieri](#) / Paolo Bonetti (20 maggio)

Emergenza sanitaria, chiusura delle frontiere e riflessi sulla condizione giuridica degli stranieri già presenti in Italia. 2. Emergenza sanitaria, soccorso nel territorio italiano e accoglienza degli stranieri giunti in Italia. 3. L'emergenza pandemica come occasione per regolarizzare la situazione degli stranieri irregolarmente soggiornanti? Anzitutto ripensare le stime, i precedenti e i motivi strutturali. 4. I principi costituzionali, internazionali ed europei da bilanciare di fronte ad un'ipotesi di regolarizzazione: controllo dei confini e dell'immigrazione, tutela dei lavoratori, diritti alla vita privata e familiare, diritto alla salute. 5. Gli aspetti penalistici connessi con l'ipotesi di regolarizzazione e i loro risvolti costituzionali. 6. Alcuni aspetti critici a prima lettura della "emersione dei rapporti di lavoro" disposta dall'art. 103 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34. 7. La pandemia quale motivo a legislazione vigente che già ora legittima il rilascio del permesso di soggiorno per calamità. Guardare oltre la pandemia a forme di regolazione realistica e legittima degli ingressi e soggiorno

IMPIEGO PUBBLICO

L'atteso Decreto Assunzioni: analisi e riflessioni.

È stato pubblicato in G.U. n. 108 del 27 aprile 2020, il d.m. 17 marzo 2020, recante «Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni». Il Decreto Ministeriale ridefinisce le regole assunzionali per i Comuni in esecuzione dell'art. 33 comma 2 del d.l. 34/2019, cd "Decreto Crescita

in Il Personale.it, 29 maggio

[Emergenza Covid 19 e concorsi pubblici nell'attuale quadro normativo](#) / Anna Grillo (28 maggio)

1. La sospensione delle prove concorsuali in emergenza sanitaria. – 2. Le nuove modalità di reclutamento semplificate. – 3. Le recenti disposizioni di decentramento, velocizzazione e digitalizzazione delle procedure concorsuali. – 4. L'immediata assunzione di dirigenti del corso-concorso SNA e l'imminente pubblicazione di un nuovo bando di concorso. – 5. Conclusioni.

Congedi Coronavirus: termini allargati anche per il pubblico impiego

Fonte: Sole 24 Ore / di Consuelo Ziggiotto

in Il personale.it, 28 maggio

Con il Decreto Rilancio raddoppio di congedi e permessi ed accelerazione dei concorsi nella PA (Fonte: Sole 24 Ore)

in Il personale.it, 26 maggio

Decreto Rilancio: le tabelle con la sintesi delle disposizioni sul pubblico impiego / Carlo Dell'Erba

Tabelle con la sintesi delle disposizioni sul pubblico impiego contenute all'interno del Decreto Rilancio (decreto legge 19 maggio 2020, n. 34) pubblicato in Gazzetta Ufficiale la scorsa settimana.

In Il personale.it, 25 maggio

Decreto Rilancio: le norme rilevanti per i contratti pubblici

In appalti & contratti.it, 21 maggio

Lo smart working nelle pubbliche amministrazioni resilienti che trasformano le avversità in opportunità

in Il Personale.it, 6 maggio

ISTRUZIONE

[Misure urgenti sulla regolare conclusione e l'ordinato avvio dell'anno scolastico e sullo svolgimento degli esami di Stato.](#) D.L. 22/2020 / A.C. 2525. Dossier / Servizio studi della camera (3 giugno)

[Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19](#) - DL 34/2020-A.C. 2500 / Senato della repubblica, Camera dei deputati (3 giugno)

[La scuola: dal passato al futuro, attraverso il ponte sospeso dell'emergenza \(COVID-19\)](#) / Silvia Nicodemo (6 maggio)

La scelta scolastica dell'Italia al tempo del COVID -19; 2. Il diritto all'istruzione inclusiva; 3. Le politiche dell'Unione Europea; 4. Le priorità in istruzione e l'istruzione come priorità nelle scelte di finanza pubblica

LAVORO E SICUREZZA

[Coronavirus, regresso e danno differenziale. Contributo al dibattito](#) (27 maggio)

Pasquale Sandulli, Angelo Pandolfo e Michele Faioli Luiss Guido Carli, Sapienza Università Roma, Università Cattolica del Sacro Cuore (27 maggio)

Il problema; La norma di legge e la circolare INAIL; Soluzioni per il futuro

Coronavirus: indennità per i lavoratori dipendenti e autonomi

È stato reso noto il decreto interministeriale del 30 aprile 2020 che individua 220 milioni di euro per il 2020 da destinare ai lavoratori dipendenti e autonomi che in conseguenza dell'emergenza epidemiologica da Coronavirus hanno essato, ridotto o sospeso la loro attività o il loro rapporto di lavoro.

In Il personale.it, 21 maggio

[La crisi covid e il mercato del lavoro](#): alcune conferme, alcune specificità regionali, alcune ipotesi /Giulia Bovini, Silvia Camussi, Mauro Durando, Maurizio Gambuzza, Nicola Sciclone, Eliana Vviano, Banca d'Italia (7 maggio)

I dati sulle Comunicazioni obbligatorie del Veneto, del Piemonte e della Toscana, aggiornati almeno fino a metà aprile, evidenziano una significativa diminuzione del numero di posizioni lavorative dipendenti, ma con qualche differenza tra regioni: il calo è stato meno intenso in Piemonte rispetto alle altre due aree. Tale differenza è riconducibile alla maggiore incidenza in Veneto e in Toscana dell'occupazione a termine e stagionale, soprattutto nei servizi e nel turismo.

[I lavoratori a rischio in Italia durante l'epidemia da COVID-19](#)¹ / a cura di Gaetano Basso (Banca d'Italia), Teresa Barbieri (INAPP) e Sergio Scicchitano (INAPP)

[Lo smart working ai tempi del coronavirus](#) / Marina Chiarelli (4 maggio)

Sommario: 1. Premessa: emergenza e smart working. – 2. Tecnologia e smart working. – 3. Vantaggi. –4. Rischi. – 5. Conclusioni.

[Il diritto del lavoro al tempo del COVID-19](#) / Arturo Maresca (1 aprile)

SANITA'

[Il Servizio sanitario nazionale dopo la pandemia: quale futuro](#) / Gian Candido De Martin / 29 maggio 2020

Un sistema sanitario alla prova dell'emergenza. – 2. Il problematico rapporto

tra strutture centrali ed autonomie. – 3. La rete e le scelte territoriali. – 4. Quale lezione per il futuro

[Misure urgenti in materia di studi epidemiologici e statistiche sul SARS-COV-2](#)

D.L. 30/2020 – A.S. 1800. Schede di lettura / Servizio studi del senato, Servizio studi della Camera (20 maggio)

[Contrastare l'emergenza.](#) *l'espansione della capacità produttiva del sistema sanitario italiano: progressi conseguiti / Luciana Aimone Ciglio, Luca Citino, Domenico Depalo, Maura Francese, Andrea Petrella, Banca d'Italia (21 aprile)*
Questa nota esamina i progressi nel rafforzamento della capacità produttiva del sistema sanitario italiano (SSN) in risposta all'epidemia di Covid-19 nel corso del periodo 1 marzo-14 aprile 2020. Le risorse e la capacità produttiva dell'SSN non erano disegnate per fronteggiare un'epidemia di larga scala. In particolare, carenze di posti nelle unità di terapia intensiva (ICU) si sono rivelati un problema concreto nelle regioni in cui l'epidemia ha colpito con maggiore forza. Il sistema italiano ha reagito velocemente, anche se in misura differenziata tra regioni.

[Il precario assetto delle fonti impiegate nell'emergenza sanitaria e gli squilibrati rapporti fra Stato e Regioni](#) / Cesare Pinelli (aprile)

Sommario: 1. Problemi mal posti e problemi veri. – 2. I passaggi da una fonte all'altra e le possibili spiegazioni. – 3. Le incerte risposte del governo alle pressioni delle regioni più colpite. – 4. Le ragioni della debolezza degli organi centrali. – 5. Le lezioni da apprendere.

SOCIETA'

[Sorpresa: italiani cauti sul ritorno alla normalità](#) / Guglielmo Briscese, Nicola Lacetera, Mario Macis e Mirco Tonin (12 maggio)

Non basta riaprire le attività commerciali perché tutto torni come prima, contano molto anche i comportamenti dei consumatori. Nella "fase 2" sono pronti a riprendere le consuetudini pre-pandemia? I risultati di una indagine mostrano una diffusa prudenza.

[Reazione dei cittadini al lockdown | 5 aprile – 21 aprile 2020](#) / ISTAT (25 maggio)

UNIONE EUROPEA

[Piano per la ripresa dell'Europa](#) / Commissione europea

[Recovery Fund, una grande occasione da non sprecare](#) / Angelo Baglioni e Massimo Bordignon (29 maggio)

Con ogni probabilità sarà l'Italia il maggior beneficiario del piano messo a punto dalla Commissione europea. Che segna un passo avanti importante in direzione della tanto auspicata unione fiscale, ma anche un banco di prova decisivo per il nostro paese.

[L'epidemia covid-19 e l'Unione europea](#) (aggiornata al 19 maggio 2020) / Servizio studi del Senato

[Interventi dell'UE a sostegno di paesi terzi per il contrasto alla pandemia di COVID-19](#) (29 aprile) / Ufficio rapporti con l'Unione europea della Camera dei deputati