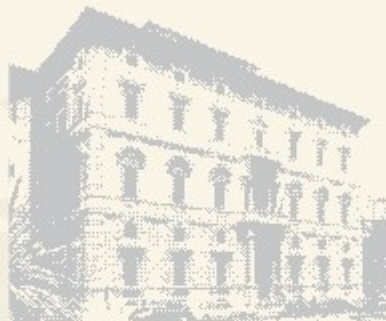




Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

SOMMARIO n. 5/2019

Ambiente	3
Amministrazione pubblica	3
Appalti pubblici	5
Assistenza sociale	5
Economia	5
Finanza pubblica	6
Enti locali	6
Immigrazione	7
Impiego pubblico	7
Istruzione	7
Lavoro	8
Parlamento	8
Regione	8
Sanità	8
Società partecipate	8
Statistiche	9
Unione europea	9

*Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di attualità. Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su argomenti di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**. Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:*

[AGID, Agenzia per l'Italia digitale](#)

[Amministrazione in cammino](#)

[Banca d'Italia](#)

[Centro studi sul federalismo](#)

[Federalismi.it](#)

[ISTAT](#)

[Istituto Cattaneo](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[LaCostituzione.info](#)

[Quotidiano enti locali e Pa](#) (in abbonamento)

[Rivista AIC, Associazione italiana costituzionalisti](#)

[Senato della repubblica, Servizio Studi](#)

[La voce.info](#)

AMBIENTE

La norma regionale non può affidare alla Regione le funzioni provinciali su rifiuti e bonifiche / Federico Gavioli
in Quotidiano enti locali e pa, 29 maggio

[L'interazione tra gli SDGs ed il principio dello sviluppo sostenibile per l'attuazione del diritto internazionale dell'ambiente](#) / Massimiliano Montini (8 maggio)

1. Introduzione: origine e caratteristiche principali degli SDGs. 2. La natura giuridica degli SDGs. 3. Gli SDGs ed il principio dello sviluppo sostenibile. 3.1 Gli SDGs e lo sviluppo sostenibile. 3.2 Il contenuto del principio dello sviluppo sostenibile. 3.3 Gli elementi costitutivi del principio dello sviluppo sostenibile. 3.4. La rilevanza giuridica del principio dello sviluppo sostenibile. 4. Il contributo degli SDGs all'attuazione del principio dello sviluppo sostenibile. 5. Il contributo degli SDGs all'attuazione del diritto internazionale dell'ambiente. 6. Conclusioni

[Alla ricerca di un criterio giuridico informatore della fiscalità ambientale](#) / Maria Assunta Icolari (7 maggio)

1. Introduzione al fenomeno della fiscalità ambientale: problematiche attuali - 1.1. Uno sguardo al passato: la protezione dell'emisfero nel corso degli anni - 2. Il "chi inquina paga": dall'origine economica alla ricerca di un criterio giuridico di orientamento della politica ambientale - 3. L'inserimento dell'unità fisica inquinante nella fattispecie e le libertà comunitarie - 4. Il dilemma della qualifica del presupposto dei tributi ambientali in termini di capacità contributiva nella mancanza di criteri giuridici regolatori - 5. Tributi ambientali propri e tributi ambientali funzionali - 6. Conclusioni

OGM e mutagenesi fra innovazione, scienza, dubbi, paure e sterili dibattiti / Andrea Quaranta

Mutagenesi: chi è costei? - Il contesto normativo - Mutagenesi, transgenesi e OGM: quali differenze? - La sentenza della CGE: a) le tecniche di mutagenesi costituiscono OGM - b) le esenzioni dall'obbligo di adottare tutte le misure appropriate per evitare effetti nocivi sulla salute umana e sull'ambiente - c) misura di armonizzazione completa? - "Rigore è quando arbitro fischia"
Ambiente e sviluppo, 2019, n. 4, p. 291

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Ancora criticità sull'impianto di valutazione delle performance / Luca Tamassia
in Quotidiano enti locali e pa, 27 maggio

[Il diritto di accesso deve essere una garanzia effettiva e non una mera declamazione retorica](#) / Fabio Francario (22 maggio)

Necessità di un chiarimento; 2.-Tipologia e regime giuridico degli accessi

(cenni sulle figure generali); 3.1.-Modalità e limiti della protezione dell'interesse alla conoscenza si differenziano a seconda che si tratti di una situazione soggettiva qualificata o di semplice interesse; 3.2.-*(segue)* Le limitazioni dell'accesso civico (disciplinate dall'art 5 bis del d lgs 33/2013 e s.m.i.). ; 3.3.-*(segue)* Le limitazioni del diritto di accesso procedimentale (nella disciplina dell'art 24 della l. 241/1990 e s.mi.). L'accesso "defensionale" non può essere oggetto di valutazione discrezionale;4.-Il caso paradigmatico della diversa composizione del conflitto tra trasparenza e riservatezza; 5.- Osservazioni conclusive.

Gli organismi di valutazione al bilancio dei primi dieci anni / Gianluca Bertagna e Angelo Maria Savazzi

"...il IV Forum nazionale degli Organismi di Valutazione sarà tutto dedicato all'analisi dello stato delle cose con uno sguardo verso il futuro, dove le sfide per una pubblica amministrazione efficiente ed efficace sono sempre più importanti."

in Quotidiano enti locali e pa, 22 maggio

[Linee guida su acquisizione e riuso di software per le pubbliche amministrazioni / AGID \(9 maggio\)](#)

[La prevenzione della corruzione nel modello internazionale ed europeo / Nicoletta Paris \(8 maggio\)](#)

L'affermarsi di un' articolata strategia internazionale di contrasto alla corruzione. -2.La necessità di una strategia olistica: prevenzione e repressione come leve reciprocamente integrate di un'efficace azione di contrasto. -3.La clausola relativa al rispetto della sovranità nazionale. - 4.La mobilitazione delle diverse componenti della comunità statale, tanto a livello domestico che a livello internazionale. -5.I principali profili del modello internazionale di prevenzione della corruzione. In particolare: la buona organizzazione della funzione pubblica. -6.(segue)* L'integrità del dipendente pubblico. -6.1.La tutela del dipendente che segnala illeciti dall'interno dell'ente di appartenenza. -7.*(segue)* Il principio di trasparenza. - 8. *(segue)* Lo specifico presidio di alcuni settori dell'agire pubblico. In particolare: i contratti pubblici. -9.*(segue)* La necessità di istituzioni (indipendenti e competenti) dedicate alla prevenzione della corruzione. - 9.1.Autorità indipendenti e diritto dell'Unione europea. -9.2.Autorità indipendenti e costituzioni nazionali. -9.3.L'utilità derivante dall'esistenza di enti nazionali di prevenzione della corruzione. -10.Il contributo del diritto internazionale consuetudinario. -11.A proposito di un necessario equilibrio nell'esercizio dell'attività normativa e di regolazione dell'ambito della prevenzione della corruzione*

[Interventi per la concretezza delle azioni delle pubbliche amministrazioni e la](#)

[prevenzione dell'assenteismo](#). A.S. 920-B. Nota breve (6 maggio)

I poteri di vigilanza dell'Anac sui contratti di acquisto o di locazione di immobili della p.a. / Adriano Peloso

Premessa - Il parere del Consiglio di Stato - La questione dei cc.dd. contratti esclusi - L'art. 5 del D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 e l'indicazione dei "contratti attivi" - Conclusioni

in Urbanistica e appalti, 2019, n. 2, p. 153

APPALTI PUBBLICI

[Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici](#). Dossier per l'Aula. Con gli emendamenti approvati dalle Commissioni riunite / Servizio studio del Senato, Servizio studi della Camera (29 maggio)

Gli appalti "verdi" negli enti locali
in Appalti e contratti.it, 16 maggio

La valutazione del conflitto di interessi nella gestione dei contratti pubblici - due casi di studio / Massimo Di Rienzo e Andrea Ferrarin

Premessa - Le linee Guida ANAC per la gestione dei conflitti di interessi negli appalti pubblici - L'art. 42 del Codice degli appalti - Un approccio "risk based" + "ethics based" - Attuale, potenziale, apparente, diretto e indiretto: i tanti volti di un solo fenomeno? - Entia non sunt multiplicanda praeter necessitatem - Consapevolezza e responsabilità - Gli interessi primari - Analisi dei casi - Conclusioni.

in Azienditalia, 2019, n. 5, p. 756

ASSISTENZA SOCIALE

Il reddito di cittadinanza modifica il modello di welfare e di finanza pubblica / Michelangelo Nigro

Definizioni e quadro normativo di riferimento - Tavola 1 - Tavola 2 - Tavola 3 - Gli attuali strumenti di sostegno al reddito vanno in soffitta? - Tavola 4 - Un'analisi trasversale dei "numeri" di un Bilancio regionale (Regione Puglia) e un Bilancio comunale (Comune di Barletta) - Tavola 5 - Missione 12. Diritti sociali, politiche sociali e famiglia - Missione 15. Politiche per il lavoro e la formazione professionale - Missione 12. Diritti sociali, politiche sociali e famiglia - Bilancio di previsione 2019 - Il ruolo dei Comuni - Conclusioni

in Azienditalia, 2019, n. 5, p. 744

ECONOMIA

[Le prospettive per l'economia italiana nel 2019](#) / ISTAT (22 maggio)

[Previsioni economiche di primavera 2019](#). Dossier / Ufficio rapporti con l'Unione europea, Camera dei deputati (8 maggio)

[DL Crescita. La nota di lettura preliminare Anci-IFEL](#) (9 maggio)

Nota di lettura preliminare delle norme contenute nel dl "Crescita" (dl 30 aprile 2019, n. 34) di più diretto interesse per i Comuni.

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana](#) / ISTAT (7 maggio)

[Misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi](#). D.L. 34/2019 – A.C. 1807. Schede di lettura / Servizio studi del Senato, Servizio studi della Camera (7 maggio)

[L'economia italiana in breve](#) / Banca d'Italia (maggio)

FINANZA PUBBLICA

[Rapporto 2019 sul coordinamento della finanza pubblica](#) / Corte dei conti 829 maggio)

"... la prima parte del Rapporto è dedicata ad un esame delle prospettive della finanza pubblica. I risultati del 2018 sono letti alla luce della politica di bilancio per il prossimo triennio disegnata di recente con il DEF 2019 e dei vincoli posti, oltre che dal permanere di rilevanti clausole di salvaguardia, dalla necessità di conseguire una riduzione del debito in un quadro economico che si conferma non favorevole. La seconda parte del Rapporto è centrata sulla spesa e sulle politiche sociali."

[Finanza pubblica: fabbisogno e debito](#) / Banca d'Italia (15 maggio)

ENTI LOCALI

[Profili di incostituzionalità e problemi interpretativi dell'art. 1, comma 22, legge "Delrio" alla luce del referendum per la separazione tra Venezia e Mestre](#) / Giacomo Menegus (8 maggio)

1.Introduzione.2.L'art. 1, comma 22, l. n. 56/2014: contenuto e ratio.3. I profili di illegittimità costituzionale: l'irragionevolezza del procedimento.4. (segue)La violazione della competenza regionale in tema di variazioni delle circoscrizioni comunali.5.(segue)La nozione di popolazione interessate nel referendum metropolitano.6.Il caso veneziano e le persistenti incertezze interpretative.7. La pronuncia del TAR Veneto sul referendum per la separazione di Mestre da Venezia.8.Una possibile soluzione, molte questioni aperte

[Le città metropolitane e le dinamiche territoriali](#) / Simona Totaforti (8 maggio)

1.Introduzione. 2.I principali modelli europei. 3.Il caso italiano: le dinamiche in

atto. 4. Considerazioni conclusive.

IMMIGRAZIONE

[Vita e percorsi di integrazione degli immigrati in Italia](#) / ISTAT (17 maggio)

IMPIEGO PUBBLICO

L'applicazione delle novità su assunzioni, fondo ed incentivazione / C. Dell'Erba (30 maggio)

Le nuove regole dettate dai d.l. 34 (cd Crescita) e 32 (cd Sbloccacantieri) sul fondo per la contrattazione decentrata e sulla incentivazione delle funzioni tecniche sono già in vigore, mentre l'entrata in vigore di quelle sulle assunzioni è rinviata ad un decreto del Ministro della Pubblica Amministrazione ma si suggerisce di attendere la conversione dei decreti per dare loro concreta applicazione.

in Il Personale.it, 30 maggio

Pubblico impiego: dovere di esclusiva - Corte dei conti, Sez. giurisdizionale per la Regione Lombardia, Sentenza 7 maggio 2019, n. 94 / G. Crepaldi

Nel regime del pubblico impiego vige la regola della esclusività, ma sono previste delle deroghe: a fronte di attività assolutamente vietate, si aggiungono attività autorizzabili dal datore di lavoro e attività liberalizzate secondo il regime dell'art. 53, d.lgs. 30 marzo 2001 n. 165. L'esercizio di attività di impresa è oggetto di un divieto assoluto.

In Il Personale.it, 17 maggio

Concorsi regionali per tutti nella PA (Fonte: Italia Oggi) / Alessandra Ricciardi
in Il Personale.it, 16 maggio

La legge di bilancio 2019 - il pubblico impiego / Valerio Talamo

Introduzione - Politiche assunzionali: il superamento del blocco del turn-over - Le assunzioni "straordinarie" - Le stabilizzazioni e le assunzioni a tempo determinato - L'estinzione progressiva delle graduatorie concorsuali - I Concorsi Unici - I rinnovi contrattuali per il triennio 2019-21 - Conclusioni
in Il giornale di diritto amministrativo, 2019, n. 2, p. 161

Forum PA 2019: tutti i dati della Ricerca sul lavoro pubblico. Contiene la ricerca: [Pubblico impiego 2019](#) / FPA data insight, Centro studi sull'innovazione nella PA

in Il Personale.it, 20 maggio

ISTRUZIONE

[Federalismo scolastico?](#) / Giovanni Di Cosimo (17 maggio)

Finora il dibattito sul regionalismo differenziato si è concentrato soprattutto sui profili finanziari degli accordi fra il Governo e le regioni Lombardia, Veneto ed

Emilia-Romagna. Ma aspetti controversi emergono anche relativamente alla definizione delle materie. Da questo punto di vista, la materia più problematica è forse l'istruzione, uno dei capisaldi dello stato sociale strettamente legata all'effettiva realizzazione del principio di eguaglianza.

Dossier del Servizio Studi sugli AA.SS. nn. 1264, 233, 303, 610, 796 e 863 in materia di [insegnamento scolastico dell'educazione civica](#) / Servizio studi del Senato (maggio)

LAVORO

[Gig economy, il lavoro al tempo delle piattaforme digitali](#) / Dylan Foresi, Istituto Cattaneo (maggio)

PARLAMENTO

[Modifica all'articolo 58 della Costituzione in materia di elettorato per l'elezione del Senato della Repubblica](#). A.C. 1511 ed abb. Dossier / Servizio studi del senato, Servizio studi della camera (14 maggio)

[Riduzione del numero dei parlamentari e applicabilità delle leggi elettorali](#)

(audizione presso la Commissione I Affari Costituzionali) / Ginevra Cerrina Feroni (7 maggio)

Premessa. – 2. Il metodo. – 3. L'elezione del Presidente della Repubblica: "costi" e "benefici" del mantenimento dell'attuale numero di delegati regionali alla luce della contestuale riduzione del numero di parlamentari. – 4. L'assenza di disposizioni di coordinamento con i Regolamenti parlamentari e le leggi istitutive delle Commissioni bicamerali. In particolare: le soglie per la costituzione dei gruppi. – 5. Il sistema di commissioni permanenti.

REGIONE

[A che punto siamo col federalismo differenziato](#) / Paolo Balduzzi (24 maggio)

Solo in inverno il governo Conte ha riaperto il dossier della più larga autonomia per Emilia, Lombardia e Veneto. Restano ancora aperti tutti i problemi legati al finanziamento delle funzioni trasferite. E sono da definire almeno due aspetti politici.

SANITA' PUBBLICA

[Misure emergenziali per il Servizio Sanitario della Regione Calabria e altre misure urgenti in materia sanitaria](#). Dossier / Servizio studi del Senato, Servizio studi della Camera (24 maggio)

SOCIETA' PARTECIPATE

Società e organismi partecipati dagli enti locali: consolidamento della disciplina e nodi irrisolti / Giancarlo Astegiano

La Relazione della Corte dei conti - Il processo di razionalizzazione delle

partecipazioni - La razionalizzazione delle partecipazioni regionali - La razionalizzazione: servizi pubblici locali e attività strumentali - Conclusioni
in Azienditalia, 2019, n. 5, p. 772

Riforma Madia, illegittime più di 8mila partecipazioni in aziende / Gianni Trovati
Contiene: Rapporto sugli esiti della revisione straordinaria delle partecipazioni pubbliche / Dipartimento del Tesoro
in Quotidiano enti locali e pa, 17 maggio

STATISTICHE

[I tempi della vita quotidiana: Lavoro, conciliazione, parità di genere e benessere soggettivo](#) / ISTAT (7 Maggio)

UNIONE EUROPEA

[Rinnovo delle principali cariche delle Istituzioni dell'UE / Ufficio rapporti con l'Unione europea della Camera](#) (29 maggio)

[Elezioni europee 26 maggio 2019. Partecipazione elettorale](#) / Istituto Cattaneo (27 maggio)

[Chi ha vinto, chi ha perso. Analisi dei risultati delle elezioni europee 2019](#) / Istituto Cattaneo (27 maggio)

[Chi ha paura dell'euro?](#) / Giuseppe Sciascia (20 maggio)

[Manuale elettorale. Norme per le elezioni europee.](#) Aggiornamento al decreto legge 30 aprile 2019, n. 34 / Servizio studi della Camera (maggio)

Il 1° maggio 2019 è entrato in vigore il decreto-legge 30 apr n. 34 recante misure urgenti di crescita economica e per la risoluzione di specifiche situazioni di crisi. Il relativo disegno di legge di conversione in legge è stato presentato alle Camere. L'articolo 43 del decreto-legge modifica alcune disposizioni concernenti gli obblighi di trasparenza posti in capo ai partiti e ai movimenti politici.

[La crisi italiana e l'elezione del Parlamento europeo](#) / Alfonso Vuolo (15 maggio)

1. Quadro politico e istituzionale. 2. Seggi e sistema elettorale. 3. Elezioni europee del 2014. 4. Campagna elettorale e forze politiche in competizione.

[Gli italiani e l'Europa - Davvero un referendum pro o contro l'Europa?](#) / Pier Giorgio Ardeni (20 maggio)

[Campagna elettorale elezioni europee 26 maggio 2019](#) / Istituto Cattaneo (17 maggio)

L'attenzione dei media all'Europa non cresce all'avvicinarsi della scadenza elettorale, ma segue una dinamica prevalentemente legata agli eventi. Questo perché nessuna forza politica ha impostato la propria campagna sulle questioni europee e nessun media svolge a questo proposito un'azione di tematizzazione autonoma.

[Brexit ed elezioni del Parlamento europeo](#) / Chiara Amalfitano (8 maggio)

1. La seconda proroga al Regno Unito ex art. 50, par. 3, TUE. 2. (Segue): e l'«obbligo» per tale Stato di «tenere le elezioni del Parlamento europeo conformemente al diritto dell'Unione». 3. Il coinvolgimento dei "membri britannici" del Parlamento europeo nella nuova legislatura (2019-2024). 4. Il mancato svolgimento delle elezioni europee e la mancata ratifica dell'accordo di recesso entro il 22 maggio 2019. 5. Il pregiudizio al diritto di elettorato attivo dei cittadini dell'Unione residenti nel Regno Unito in caso di recesso senza votazione. 6. Ricadute del recesso del Regno Unito sulla rappresentanza dei cittadini dell'Unione che hanno votato per i candidati dello Stato recedente

[Dichiarazione di Sibiu del 9 maggio 2019](#) / Servizio studi del Senato

[Parlamento Ue: l'identikit dei candidati italiani](#) / Paolo Balduzzi e Silvia Picalarga (10 maggio)

Il 26 maggio si terranno le elezioni per la nona legislatura del Parlamento europeo, un organo composto da 751 deputati, di cui 73 spettanti all'Italia. Purtroppo non ci sono informazioni UE sul profilo dei candidati. Tra quelli italiani, buone notizie su donne e laureati, meno sull'età.

[Ancora sui partiti politici europei: cosa c'è di nuovo in vista delle elezioni europee 2019](#) / Maria Romana Allegri (8 maggio)

1. L'entrata in vigore del regolamento UE n. 1141/2014 e il nuovo regolamento UE n. 2018/673. 2. I requisiti richiesti dalla vigente disciplina per la registrazione di partiti politici europei e di fondazioni politiche europee. 3. Il ruolo dell'Autorità per i partiti politici europei e le fondazioni politiche europee. 4. Partiti politici e fondazioni attualmente iscritti nel registro: la personalità giuridica europea. 5. Casi recenti di cancellazione dal registro di partiti e fondazioni. 6. Cenni al sistema di finanziamento di partiti e fondazioni di livello europeo. 7. Alcune considerazioni conclusive piuttosto inconcludenti.

[Elezioni europee e sistema dei partiti nelle unioni federali](#) / Domenico Moro (7 maggio)