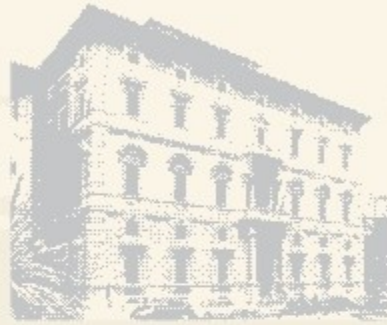




**Regione Umbria**  
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

## **L'EVIDENZIATORE**

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

## Sommario n. 5 (maggio 2018)

<b>Ambiente.....</b>	<b>3</b>
<b>Amministrazione pubblica .....</b>	<b>3</b>
<b>Assistenza sociale.....</b>	<b>4</b>
<b>Beni culturali.....</b>	<b>4</b>
<b>Economia e società.....</b>	<b>4</b>
<b>Edilizia.....</b>	<b>5</b>
<b>Istruzione.....</b>	<b>6</b>
<b>Finanza pubblica.....</b>	<b>6</b>
<b>Impiego pubblico.....</b>	<b>6</b>
<b>Legge elettorale.....</b>	<b>7</b>
<b>Parlamento.....</b>	<b>7</b>
<b>Partiti politici.....</b>	<b>8</b>
<b>Privacy.....</b>	<b>8</b>
<b>Sanità.....</b>	<b>9</b>
<b>Servizi pubblici.....</b>	<b>10</b>
<b>Turismo.....</b>	<b>10</b>
<b>Unione europea.....</b>	<b>10</b>
<b>UMBRIA.....</b>	<b>11</b>

*Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualità.*

*Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**. Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:*

[Amministrazione in cammino](#)

[Anci](#), Associazione nazionale Comuni nazionali

[Banca d'Italia](#)

[Federalismi.it](#)

[Garante per la protezione dei dati personali](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[ISTAT](#)

[Osservatorio costituzionale](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Quotidiano enti locali e Pa](#) (in abbonamento)

[Rivista AIC](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Senato della repubblica, Servizio Studi](#)

## **AMBIENTE**

[Prevalenza vs. leale collaborazione nel settore dei rifiuti](#) /Antonio Colavecchio (9 maggio)

*La disciplina dei rifiuti cade, per consolidata giurisprudenza costituzionale, nell'ambito della «tutela dell'ambiente e dell'ecosistema», di competenza esclusiva statale ai sensi dell'art. 117, secondo comma, lett.s), Cost. Nel settore dei rifiuti, peraltro, accanto ad interessi inerenti in via primaria alla tutela dell'ambiente, possono venire in rilievo interessi sottostanti ad altre materie, di competenza regionale, per cui la competenza statale non esclude la concomitante possibilità per le Regioni di intervenire, ovviamente nel rispetto dei livelli uniformi di tutela apprestati dallo Stato. In particolare, con la materia dei rifiuti trovano rilevanti punti di contatto le materie governo del territorio, protezione civile, tutela della salute ed energia, tutturentranti nella potestà legislativa «concorrente» delle Regioni.[...]*

## **AMMINISTRAZIONE PUBBLICA**

[La tutela dei diritti di accesso ai documenti amministrativi e alle informazioni nella prospettiva giurisdizionale](#) / Vera Parisio (23 maggio)

*Introduzione. I diritti di accesso davanti al giudice amministrativo. Il rapporto tra diritto di accesso documentale e diritto di accesso civico. Giurisdizione esclusiva del giudice amministrativo e modelli processuali a confronto. Un giudizio ibrido. Art. 116 c.p.a. e poteri del giudice amministrativo. I poteri di accertamento e condanna del giudice tra accelerazioni e semplificazioni. Diritti di accesso e azione popolare. La tutela nei confronti del diniego e/o del silenzio nelle ipotesi di accesso civico. Conclusioni*

[Accesso \(civico\) generalizzato ed esigenze di tutela dei dati personali ad un anno dall'entrata in vigore del Decreto FOIA: la trasparenza de "le vite degli altri"?](#) di Diana-Urania Galetta (9 maggio)

*Premessa introduttiva. Sulle tre tipologie di accesso post D.lgs. 97/2016: cenni essenziali. Accesso (civico) generalizzato e tutela degli interessi contrapposti: esiste un principio di tutela preferenziale dell'interesse conoscitivo? Il confuso quadro di riferimento a livello nazionale (fra norme cogenti e strumenti c.d. di soft law). Il quadro normativo di riferimento a livello sovranazionale: gli elementi essenziali. Sulla non esistenza di un "principio di tutela preferenziale dell'interesse conoscitivo" e la complessità del giudizio di bilanciamento che le amministrazioni sono chiamate ad operare. L'obbligo di consultare i controinteressati e le relative conseguenze. Gli elementi della valutazione discrezionale dell'amministrazione, nel contrasto fra diritto d'accesso (civico) generalizzato ed esigenze di protezione dei dati personali: l'importanza della dimensione sociale dei dati personali. L'applicazione del principio di proporzionalità quale strumento di corretto bilanciamento dei diritti e degli interessi in gioco. L'importanza della*

*motivazione del provvedimento finale adottato a seguito di un'istanza di accesso (civico) generalizzato. Il rapporto tra accesso (civico) generalizzato e accesso classico: qualche opportuna precisazione. L'accesso (civico) generalizzato, fra tutela di legittime istanze conoscitive e rischi di interferenza indebita ne "le vite degli altri": riflessioni conclusive*

Il correttivo al Codice dell'amministrazione digitale: una meta riforma. Il commento / Bruno Carotti  
in Il Giornale di diritto amministrativo, n. 2, 2018, p. 131-141

### **ASSISTENZA SOCIALE**

*Ius existentiae* e politiche di contrasto alla povertà / Vincenzo Casamassima, Elena Vivaldi  
in Quaderni costituzionali, n.1, 2018, p. 47-78

### **BENI CULTURALI**

[La procedura di nomina dei direttori nei musei: i poteri di "non applicazione" e "disapplicazione" del giudice amministrativo nei confronti della disciplina legislativa e regolamentare](#) / Giovanni Cocozza (23 maggio)

*Premessa. La disciplina della selezione pubblica per l'incarico di direttore di musei. Le ricostruzioni proposte dal Consiglio di Stato. La sentenza 24 luglio 2017, n. 3666: la "non applicazione" della norma regolamentare in contrasto con la disciplina europea. Segue. La legge di interpretazione come "indirizzo". La sentenza 2 febbraio 2018 n. 677: i dubbi sul potere di "disapplicazione" del regolamento. Segue. ... e quelli sulla "disapplicazione" della legge.*

### **ECONOMIA E SOCIETA'**

[Relazione annuale anno 2017](#) / Banca d'Italia (29 maggio)

[L'economia italiana in breve](#) / Banca d'Italia (maggio)

[Notiziario economico-finanziario](#) / Senato della repubblica (maggio)

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana](#). / ISTAT (7 maggio)

[Le prospettive per l'economia italiana. Anno 2018](#) / ISTAT (22 maggio)

[Fra Stato e mercato: spunti in tema di costituzione economica, costituzione culturale e cittadinanza](#) / Mario Fiorillo (13 maggio)

L'Economia circolare per superare "l'usa e getta" / Roberto Da Rin  
*Pochi giorni fa l'Europarlamento ha votato "sì" al Pacchetto. La quota di rifiuti urbani (domestici e commerciali) da riciclare passerà dall'attuale 45% al 55%*

nel 2025. L'obiettivo salirà al 60% nel 2030 e al 65% nel 2035. Riciclo, riutilizzo e rifiuti concepiti come risorsa, diventano i pilastri di un nuovo paradigma. Il ruolo di crescita, rimodulato e reinterpretato.

In Quotidiano enti locali e pa, 3 maggio

[Rapporto annuale 2018. La situazione del Paese](#) / ISTAT (maggio)

*La 26esima edizione del Rapporto annuale verte sul tema delle reti e delle relazioni sociali ed economiche: quelle tra imprese e imprenditori, quelle nel mondo del lavoro, quelle tra familiari e amici, quelle della cultura e della conoscenza.*

[Noi Italia 100 statistiche per capire il paese in cui viviamo](#) / ISTAT

*Il Rapporto mette in luce la posizione dell'Italia nel contesto europeo e le differenze regionali che la caratterizzano, attraverso una selezione di indicatori statistici che spaziano dall'economia alla cultura, al mercato del lavoro, alle condizioni economiche delle famiglie, alla finanza pubblica, all'ambiente.*

[Indice di digitalizzazione dell'economia e della società \(DESI\), relazione nazionale sull'Italia per il 2018](#) (maggio)

*La relazione DESI, che rileva i progressi compiuti dagli Stati membri in termini di digitalizzazione, è strutturata in cinque capitoli: 1 Connettività Reti fisse a banda larga, reti mobili a banda larga e relativi prezzi 2 Capitale umano Uso di Internet, competenze digitali di base e avanzate. 3 Uso dei servizi Internet Uso di contenuti, canali di comunicazione e transazioni online da parte dei cittadini 4 Integrazione delle tecnologie digitali. Digitalizzazione delle imprese e e-commerce. Servizi pubblici digitali eGovernment e sanità digitale*

## **EDILIZIA**

[La sentenza T.A.R. Toscana, Sez. III, 28 luglio 2017, n. 1009 : un'occasione per riflettere sull'evoluzione dei regimi edilizi all'indomani del d.lgs. n. . 222/2016 e sulla rigenerazione urbana](#) / Elisabetta Tatì (23 maggio)

*Il fatto. Il quadro normativo e i precedenti giurisprudenziali. I regimi edilizi e le recenti modifiche. Le categorie degli interventi edilizi e le interpretazioni giurisprudenziali. La zona omogenea A e i centri storici. La legislazione della Regione Toscana sul governo del territorio: regimi, interventi e valorizzazione dell'esistente. Gli sviluppi recenti della regolazione urbanistica ed edilizia del Comune di Firenze: verso la rigenerazione e la valorizzazione dell'esistente. La sentenza. Conclusioni: l'evoluzione continua dei regimi edilizi e la rigenerazione urbana*

Regolamento edilizio unico: solo 10 Regioni l'hanno adottato a un anno dal debutto / Raffaele Lungarella

A un anno di distanza dal termine, sono solo dieci le Regioni che hanno recepito il regolamento edilizio tipo

In Quotidiano enti locali e pa. 14 maggio

### **ISTRUZIONE**

L'alternanza scuola-lavoro premia i licei / Claudio Tucci  
in Il sole 24 ore, p. 3

### **FINANZA PUBBLICA**

La Consulta boccia i tagli alle Regioni: buco da 750 milioni / Gianni Trovati  
in Quotidiano enti locali e pa, 24 maggio

[Documento di economia e finanza 2018 / Servizio studi, Servizio del Bilancio del Senato \(maggio\)](#)

[La copertura finanziaria delle spese previste e la clausola di salvaguardia / Giovanni Luchena \(15 maggio\)](#)

*Funzione dell'istituto della clausola di salvaguardia. L'obbligo costituzionale della copertura degli oneri. -Verso la formalizzazione delle clausole. La legge di contabilità pubblica. Clausole nelle Regioni. - Corrispondenza tra onere e copertura. Le clausole di salvaguardia nella riforma della legge di contabilità. Formulazione delle clausole. Razionalizzazione della spesa. Il doppio standstill. Eventuali effetti sul fondo per interventi strutturali in materia di politica economica. Clausole omesse. Clausole congelate. Un'inaspettata sopravvivenza. Nota conclusiva. Una manovra di bilancio "dettata" (prevalentemente) dalle clausole.*

La manovra per il 2018 e gli strumenti per lo sviluppo / Rita Perez  
in Il Giornale di diritto amministrativo, n. 2, 2018, p. 183-191

### **IMPIEGO PUBBLICO**

Più competenza e meno vincoli per combattere la «delegittimazione» dei dirigenti pubblici / Gaetano Scognamiglio  
in Quotidiano enti locali e pa, 29 maggio

La riforma Madia della PA? Un fallimento: i dipendenti pubblici sotto i 29 anni sono scesi da 100 mila a 21 mila (0,8%) / Fonte: ItaliaOggi / Tino Oldani  
in Il personale.it, 24 maggio

[Testo definitivo del CCNL 2016-2018 comparto funzioni locali. le principali novità / ANCI \(23 maggio\)](#)

Prime riflessioni sulla costituzione del fondo per le risorse decentrate nel Contratto collettivo delle funzioni locali 2016/2018 / Tiziano Grandelli e Marco Zimberlan  
in RU-Risorse umane, n. 2, 2018, p. 15-29

Entro il 30 giugno pubblicazione della relazione sulla Performance dei Dipendenti Pubblici

*L'art. 10, comma 1, lett. b) del d.lgs. 150/2009, così come modificato dal d.lgs. 74/2017, prevede che entro il 30 giugno di ciascun anno, le amministrazioni redigono e pubblicano sul proprio sito istituzionale la Relazione annuale sulla performance, approvata dall'organo di indirizzo politico-amministrativo e validata dall'OIV.*

In Il Personale.it, 21 maggio

Corte dei conti: certificato positivamente il CCNL funzioni locali  
in Il personale.it, 16 maggio

Il nuovo codice disciplinare del comparto funzioni locali. (Prima parte)

Approfondimento di R. Squeglia

in Il personale.it, 16 maggio

Compensi, l'ok dei dirigenti non cancella la responsabilità / Arturo Bianco

*La violazione delle norme contrattuali che dettano le modalità di erogazione del salario accessorio può determinare di per sé, anche se si tratta di risorse quantificate in modo legittimo, la maturazione di responsabilità amministrativa, e quindi le amministrazioni devono procedere al recupero di queste somme*

In Quotidiano enti locali e pa. 14 maggio

La direttiva della funzione pubblica per i concorsi nelle PA / Approfondimento di C. Dell'Erba

in Il personale.it, 14 maggio

La dirigenza pubblica e il requisito della cittadinanza / Matteo Gnes

in in Il Giornale di diritto amministrativo, n. 2, 2018, p. 143-153

## **LEGGE ELETTORALE**

La nuova legge elettorale: senza rete, alla ricerca della riduzione del danno / Carlo Fusaro

in Quaderni costituzionali, n.1, 2018, p. 175-178

La rappresentanza di genere nella legge n. 165 del 2017: profili di dubbia legittimità costituzionale, a prima lettura / Arianna Pitino

in Quaderni costituzionali, n.1, 2018, p. 47-78

## **PARLAMENTO**

Le nuove regole sui gruppi (ma solo al senato) 1 / Nicola Lupo

in Quaderni costituzionali, n.1, 2018, p. 178-181

Le nuove regole dei gruppi (ma solo al senato) 2 / Salvatore Curreri  
in Quaderni costituzionali, n.1, 2018, p. 188-191

## **PARTITI POLITICI**

[Le sovvenzioni all'attività politica tra azzeramento della contribuzione pubblica e sostegno economico alle fondazioni politiche](#) / Francesca Sgrò (9 maggio)

*Introduzione al tema. L'identità costituzionale del partito politico alla luce della sue modalità di finanziamento. Sul finanziamento della politica: un breve (ma necessario) excursus per delineare le trasformazioni del partito politico in Italia..Il finanziamento dei partiti nella stagione della democrazia consociativa. L'avvento della democrazia maggioritaria e l'abolizione del contributo statale per le attività ordinarie dei partiti. Aumento e successivo ridimensionamento delle erogazioni pubbliche ai partiti tra esigenze di trasparenza finanziaria e obblighi di democraticità interna. L'azzeramento del finanziamento diretto dello Stato inaugurata dalla legge n. 13 del 2014. Un primo bilancio a pochi anni dalla riforma: ricadute dell'abolizione del finanziamento pubblico diretto sulla fisionomia dei partiti italiani. L'intervento indiretto dello Stato. La rapida affermazione delle fondazioni politiche in Italia: una risposta alla crisi dei partiti? Sulle fondazioni in Italia: caratteri e regime giuridico, anche alla luce della recente disciplina introdotta dal c.d. Codice del Terzo Settore. ...*

## **PRIVACY**

[Protezione dei dati: garanzia di libertà nella società digitale.](#) Intervento di Antonello Soro, Presidente dell'Autorità Garante per la protezione dei dati personali, in occasione della piena applicazione del Regolamento (UE) 2016/679 (25 maggio)

La nuova privacy parte zoppa / di Antonio Ciccina Messina (Fonte: ItaliaOggi)  
*L'armonizzazione alla privacy europea può attendere. Scavalca il 25 maggio 2018 (data di inizio di efficacia del Regolamento Ue 2016/679), infatti, l'esame, da parte delle commissioni speciali di camera e senato, dello schema decreto legislativo (previsto dalla legge delega 163/2017, articolo 13) di coordinamento al Regolamento.*  
in Il Personale.it, 24 maggio

L'espansione del diritto alla protezione dei dati europeo: come cambia l'ambito territoriale di applicazione della disciplina, secondo il regolamento UE 2016/79 / Francesco Modafferi  
in RU-Risorse umane. n.2, 2018, p. 58-61

Dati personali, l'era del big bang / Antonello Cherchi  
in Il sole 24 ore, 21 maggio (rassegna stampa Il personale.it)



Privacy, trattamento dati a misura di soggetto / Riccardo Imperiali  
*Modalità di adeguamento, nuovi ruoli e nuove funzioni previste dal Gdpr, il regolamento europeo sulla privacy che sarà in vigore dal 25 maggio*  
in Quotidiano enti locali e pa, 16 maggio

[Disposizioni per l'adeguamento della normativa nazionale alle disposizioni del regolamento \(UE\) 2016/679 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali](#), nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati. Dossier / Servizio del Bilancio del Senato, Servizio del Bilancio della Camera (maggio)

[L'adeguamento della disciplina sulla protezione dei dati personali al Regolamento \(UE\) 2016/679. Dossier / Servizio studi del senato, servizio studi della Camera](#) (21 maggio)

## **REGIONE**

Nel passaggio di funzioni anche il contenzioso provinciale deve andare alle Regioni / Andrea Alberto Moramarco

*Le norme regionali di attuazione della riforma Delrio, che dispongono circa il riordino e il trasferimento alle Regioni delle funzioni non fondamentali delle Province, non possono prevedere che i contenziosi relativi ai procedimenti in corso al momento della successione, che riguardano materie trasferite, debbano essere curati e sostenuti finanziariamente dalle Province.*

in Quotidiano enti locali e pa, 31 maggio

[Il regionalismo differenziato e gli accordi preliminari con le regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto.](#) Dossier / Servizio studi del Senato (maggio)

[L'incerto futuro del regionalismo differenziato sul piano finanziario](#) / Franco Gallo (9 maggio)

*La crisi del federalismo fiscale e l'espansione della funzione statale di coordinamento finanziario. 2.-I limiti e i vantaggi del regionalismo differenziato. 3.-Brevi considerazioni critiche conclusive.*

## **SANITA'**

Obblighi vaccinali: un itinerario nella giurisprudenza costituzionale comparata / Simone Penasa

in Quaderni costituzionali, n.1, 2018, p. 47-78

[Il "socio-sanitario": una scommessa incompiuta?](#) / Emanuele Rossi (23 maggio)  
*Il "socio-sanitario": significato dell'espressione e sua rilevanza costituzionale. L'emergere dell'esigenza dell'integrazione socio-sanitaria nella normativa*

nazionale. "Dove" integrare? L'integrazione sociosanitaria nei vecchi e nuovi Lea. L'ampliamento delle aree di integrazione nei Lea del 2017. "Come" integrare? I diversi piani della necessaria integrazione: a) l'integrazione istituzionale. Segue: b) l'integrazione gestionale e c) professionale. Segue: d) l'integrazione "comunitaria". La riforma del terzo settore. L'integrazione "integrata", ovvero delle risorse economiche necessarie per un'adeguata integrazione sociosanitaria. Conclusione. La necessità di una definizione dei Liveas per un'effettiva integrazione sociosanitaria

## **SERVIZI PUBBLICI**

[Società pubbliche e servizi di interesse economico generale: il caso del servizio idrico integrato](#) / Roberto Miccù, Michele Francaviglia

*Introduzione; 2. La recente evoluzione della disciplina dei servizi pubblici locali a rilevanza economica. 3. La mancata riforma dei servizi pubblici locali: le linee essenziali dello schema di decreto legislativo; 4. Il Servizio Idrico Integrato: il quadro normativo dalla Legge 'Galli' ad oggi; 5. Il ruolo della giurisprudenza della Corte costituzionale nell'evoluzione del servizio idrico integrato; 6. L'evidenza pubblica nella gestione dell'acqua: cenni sull'applicabilità del D.lgs. n. 50/2016 al settore del Servizio Idrico Integrato; 7. Se il gestore del servizio idrico integrato è una società in house: prime considerazioni sull'impatto del D.lgs. n. 175/2016 sul settore idrico*

## **TURISMO**

[La difficile \(ma possibile\) governance in materia di turismo](#) / C. Salerno e G. Savini (20 maggio)

*Introduzione: il turismo prima "industria" d'Italia e i sei livelli territoriali di governo. Le "peregrinazioni" delle strutture competenti in materia di turismo. L'assestamento organizzativo e operativo multilivello nella XVII legislatura. Un breve quadro comparato. Tendenze di un sistema di governance ancora in evoluzione: il metodo della concertazione tra livelli istituzionali. Considerazioni conclusive: rafforzare il "tessuto connettivo" tra i vari livelli decisionali.*

[Enti locali e uso turistico del territorio](#) / Sara Sergio

*Premessa. 2. Le competenze legislative e le funzioni amministrative nella materia del turismo. 3. Il Comune e il turismo. 4. L'uso turistico del territorio. 4.1. L'uso turistico del territorio nel Codice del turismo e i sistemi turistici locali. 5. L'uso turistico del territorio e le tipologie di turismo; in particolare, il turismo culturale. 6. Considerazioni conclusive*

## **UNIONE EUROPEA**

[Convergenze e divergenze tra dottrine economiche, 'diritto europeo della crisi' economico-finanziaria e prospettive future dell'unione alla prova dei 'fatti'](#) / Giampaolo Gerbasi (23 maggio)

*Premessa. Le ascendenze ordoliberali e monetariste nella costruzione dell'UEM e il significato dell'impiego delle relative teorie. Le strategie di crisis prevention e di crisis management tra coerenze e distonie con le teorie ordoliberali e monetariste. La strategia di crisis prevention e il 'pilastro del rigore finanziario e della convergenza fiscale': ovvero della esasperazione dei paradigmi teorici della Comunità di stabilità tra 'sperimentazioni' e completamento della 'costituzionalizzazione del monetarismo'. I meccanismi di salvataggio degli Stati: un tentativo (mal riuscito) di sottrarsi dalle dottrine economiche e dalle 'regole' che presiedono alla 'Comunità di stabilità'. Gli strumenti non convenzionali di politica monetaria: un tentativo (riuscito ma problematico) della BCE di smarcarsi da alcune indicazioni teoriche della nuova macroeconomia classica e dal 'principio di struttura' della (astratta) separazione tra politica monetaria e politiche economiche. Note conclusive con un breve sguardo al futuro dando la parola ai 'fatti'.*

[Giudici comuni e diritto dell'Unione europea nella sentenza della Corte costituzionale n. 269 del 2017](#) / Gino Scaccia (7 maggio)

[L'integrazione politica europea che \(ancora\) non c'è: alcune considerazioni sulla proposta di realizzare liste transnazionali per l'elezione del Parlamento europeo all'indomani della Brexit](#) / Lucrezia Di Stefano (8 maggio)

## **UMBRIA**

[Attivazione delle procedure per l'attribuzione alla Regione Umbria di ulteriori forme e condizioni di autonomia ex art. 116 - terzo comma - della Costituzione.](#) Proposta di atto amministrativo

Decreto-legge 29 maggio 2018, n. 55

Ulteriori misure urgenti a favore delle popolazioni dei territori delle Regioni Abruzzo, Lazio, Marche ed Umbria, interessati dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016. (18G00085) (GU n.123 del 29-5-2018)