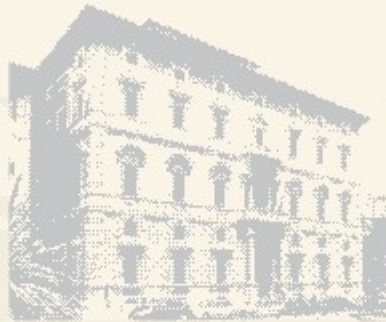




Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

n. 7 – LUGLIO 2020

SOMMARIO

Appalti	3
Credito	3
Economia	4
Finanza pubblica	4
Impiego pubblico	4
Istruzione	5
Lavoro	5
Pandemia Covid-19	5
Pari opportunità	8
Parlamento	9
Partiti politici	9
Regione	9
Sanità	10
Società	10
Unione europea	11

*Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di attualità. Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su argomenti di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**. Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:*

Amministrazione in cammino

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati, Dossier](#)

[Censis](#)

[Conferenza delle Regioni e delle Province autonome](#)

[Dirittiregionali.it](#)

[Federalismi.it](#)

[ISTAT](#)

[Lavoce.info](#)

[Osservatorio AIC, Associazione italiana costituzionalisti](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[Senato della Repubblica, Dossier](#)

APPALTI

L'impatto dell'emergenza covid-19 sulle procedure e sull'esecuzione dei contratti pubblici / Arrigo Varlaro Sinisi

Il 17 marzo 2020 è entrato in vigore il D.L. n. 18/2020 - cosiddetto "Cura Italia" - recante "Misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19". Tale decreto, convertito con modifiche con la legge n. 27 del 24 aprile, rappresenta una prima risposta del Governo volta a fronteggiare l'emergenza collegata alla diffusione del virus Covid-19 e agli effetti devastanti che la stessa sta producendo sul tessuto socio-economico nazionale.

In Urbanistica e appalti, 2020, n. 3, p. 317

CREDITO

[Le banche regionali nel prisma dell'autonomia differenziata](#) / Tamara Favaro (2 luglio)

Le banche a carattere regionale nell'art. 117, comma 3, della Costituzione italiana. - I principi fondamentali della materia. - I limiti posti dal diritto europeo. - Prospettive di riforma.

ECONOMIA

[Indagine sulle aspettative di inflazione e crescita](#) / Banca d'Italia (13 luglio)

[Bollettino economico](#) / Banca d'Italia (10 luglio)

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana](#). Maggio giugno / ISTAT (7 luglio)

[Finito il peggior trimestre degli ultimi 70 anni, arriva la ripresa](#) / Francesco Daveri (4 luglio)

I dati preliminari di giugno mostrano che quello appena concluso è per la crescita il peggior trimestre da quando esiste questo genere di rilevazioni. Ma attestano anche che i germogli di ripresa sono presenti dappertutto. Un po' meno in Italia.

[Misure urgenti in materia di salute e di sostegno al lavoro e all'economia](#) (cd. "Decreto Rilancio"). Volume I - Articoli 1-103-bis. Edizione provvisoria. Dossier / Servizio studi della Camera (7 luglio)

[Misure urgenti in materia di salute e di sostegno al lavoro e all'economia](#) (cd. "Decreto Rilancio"). Volume II - Articoli 104-185-bis. Edizione provvisoria. Dossier / servizio studi della Camera (7 luglio)

[Misure urgenti in materia di salute e di sostegno al lavoro e all'economia](#)

(cd. "Decreto Rilancio"). Volume III - Articoli 186-266. Edizione provvisoria Dossier / servizio studi della Camera (7 luglio)

[D.L. n. 34/2020 \(cd. Decreto Rilancio\) - Quadro di sintesi degli interventi](#) (6 luglio)

FINANZA PUBBLICA

Convertito il decreto cura Italia: effetti finanziari e tributari sugli enti territoriali / Girolamo Ielo

La Legge 24 aprile 2020, n. 27 ha convertito, con modificazioni, il D.L. 17 marzo 2020, n. 18 (decreto Cura Italia), recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da Covid-19. In sede di conversione sono state apportate modificazioni ed integrazioni. In Azienditalia, 2020, n. 6, p. 1022

IMPIEGO PUBBLICO

I giudici amministrativi sulla dirigenza / C. Dell'Erba
in Il Personale.it, 31 luglio

Il conferimento degli incarichi dirigenziali negli Enti locali e il rispetto del principio di separazione tra indirizzo politico-amministrativo e gestione nella PA
in Il Personale.it, 30 luglio

Ok al protocollo per il rientro in sicurezza del pubblico impiego
in Il Personale.it, 27 luglio

Decreto Rilancio: triplo censimento per avviare lo smart working al 50-60 per cento. Fonte: Sole 24 Ore / Tiziano Grandelli e Mirco Zamberlan
Nuovo impulso al lavoro agile, in attuazione di quella «rivoluzione in atto» della Pubblica Amministrazione annunciata dalla ministra Dadone. Con l'emendamento approvato al decreto n. 34/2020 viene quasi completamente riscritto il quadro normativo dello smart working nella PA.
In il Personale.it, 13 luglio

[Un'idea sbagliata dello smart working](#) / Pietro Ichino (6 luglio)

Un emendamento in discussione alla Camera rischia di fare della possibilità di lavorare da casa un privilegio per una parte dei dipendenti pubblici, senza l'indispensabile ammodernamento delle amministrazioni sul piano tecnico, organizzativo e culturale.

Pubblica Amministrazione, smart working fino a dicembre al 50% nelle attività

possibili
in Il Personale.it, 6 luglio

Accesso all'impiego - Corte Costituzionale, Sentenza 25 giugno 2020, n. 126
G. Crepaldi (8 luglio)

La Corte Costituzionale interviene a chiarimento del riparto di competenze tra lo Stato e le Regioni in merito all'impiego pubblico, riconducendolo alla materia dell'ordinamento civile e dell'organizzazione amministrativa. Sentenza della Corte Costituzionale, 25 giugno 2020, n. 126.

in Il personale.it, 8 luglio

ISTRUZIONE

[La Classifica Censis delle Università italiane](#) (edizione 2020/2021) / Censis (14 luglio)

LAVORO E OCCUPAZIONE

A cinquanta anni dallo statuto dei lavoratori ovvero dal diritto valoriale al diritto del Covid-19 / Guido Vidiri

in Lavoro nella Giur., 2020, n. 7, p. 710

[Perché chi riceve il reddito di cittadinanza non trova lavoro](#) / Francesco Giubileo e Francesco Pastore (30 luglio)

L'attività di profilazione di Anpal permette di tracciare un identikit dei titolari del reddito di cittadinanza presi in carico dai centri per l'impiego. Sono disoccupati demotivati e con percezioni errate sulla loro situazione. Come affrontare il problema?

[Disposizioni in materia di lavoro, occupazione e incremento della produttività](#)

A.C. 1818. Dossier n° 314 - Schede di lettura / Servizio studi della Camera (1 luglio)

PANDEMIA COVID-19

Il diritto del coronavirus / Giulio Vesperini

Le misure di polizia sanitaria e i problemi da esse posti - Le misure complementari alle misure di polizia sanitaria - Le misure per il contenimento degli effetti economici della pandemia e per la ripresa. Caratteri generali

in Giornale Diritto Amministrativo, 2020, n. 3, p. 277

Emergenza pandemica e distribuzione del potere amministrativo tra centro e periferia / Giuseppe Piperata

Pandemie e pubblici poteri - La lotta alle epidemie nel diritto nazionale prima dell'emergenza pandemica - Stato d'emergenza e distribuzione dei poteri di intervento - Decretazione d'urgenza e criticità tra centro e periferia nella

definizione del diritto emergenziale - Guardando al futuro
in Giornale Diritto Amministrativo, 2020, n. 3, p. 318

Le misure nazionali di contenimento dell'epidemia da Covid-19 / Matteo Gnes
Un'emergenza sanitaria senza precedenti nella storia della Repubblica italiana
- Gli strumenti previsti dall'ordinamento italiano per fronteggiare le epidemie -
Le fasi della gestione dell'emergenza: alla ricerca dell'ordine perduto - La "fase
zero": la quiete prima della tempesta - L'arrivo della tempesta perfetta: l'avvio
della "fase uno" e l'istituzione di un nuovo sistema di gestione dell'emergenza
sanitaria - Il "lockdown" - Il neo-diritto dell'emergenza Covid-19 - La
limitazione dei diritti fondamentali - Gli strumenti normativi di contenimento
del virus (e dei diritti) - Tutela della salute e rispetto dei principi democratici:
idee per il futuro
in Giornale Diritto Amministrativo, 2020, n. 3, 282

Salus rei publicae e potere d'ordinanza regionale e sindacale nell'emergenza
covid-19 / Viviana Di Capua e Ilde Forgiore
Il potere d'ordinanza regionale "alla prova" della gestione dell'emergenza
epidemiologica da Covid-19 - Le ordinanze di gestione dell'emergenza
epidemiologica da Covid-19 in ambito regionale - La gestione dell'emergenza
da Covid-19 tramite ordinanza in ambito comunale - Osservazioni riepilogative
in Giornale Diritto Amministrativo, 2020, n. 3, p. 330

[Turismo e trasporti nel 2020 e oltre.](#) Dossier / Ufficio rapporti con l'Unione
europea della Camera dei deputati (31 luglio)

Coronavirus: ufficializzata in Cdm la proroga dello stato di emergenza
in Il Personale.it, 30 luglio

[Società del rischio e scelte tragiche al tempo del coronavirus](#) / Stefano Rossi
(22 luglio)

Immersi nella società del rischio. - Chiavi di lettura in tempi di pandemia. -
Principi ispiratori ed etica pratica nel documento della Saarti. - Sulle scelte
allocative e il limite del nucleo duro del diritto alla salute. - Sul nucleo duro e il
maximin. - Sull'appropriatezza clinica come criterio micro-allocativo. -
Decidere sui casi tragici: virtualità ed aporie del diritto.

[Impatto dell'epidemia Covid-19 sulla mortalità: cause di morte nei deceduti](#)
positivi a Sars-cov-2 / ISTAT (16 luglio)

"Il rapporto, prodotto congiuntamente dall'Istituto Nazionale di Statistica
(Istat) e dall'Istituto Superiore di Sanità (ISS), presenta un'analisi
approfondita delle malattie presenti sulle schede di morte di soggetti
diagnosticati microbiologicamente tramite tampone rino/orofaringeo positivo al

SARS-CoV-2"

[L'epidemia Covid-19 e l'Unione europea](#) (aggiornata al 14 luglio 2020) / Servizio studi del Senato

[Crisi Covid 19 e limitazione della libertà](#) di movimento, del diritto di riunione e di manifestazione in Francia, Spagna e Germania alla luce della giurisprudenza recente / Federica Marconi (14 luglio)

L'adozione di misure restrittive delle libertà e dei diritti fondamentali e forme di controllo democratico in alcuni Paesi europei. La Francia e la dichiarazione dell'Etat d'urgence sanitaire. – La Spagna e la dichiarazione dell'estado de alarma. – La Germania e il rafforzamento dell'Infektionsschutzgesetz. – Limitazioni dei diritti e delle libertà, proporzionalità e adeguatezza nelle pronunce delle Corti nazionali. – Il Conseil d'État sul divieto generale e assoluto di riunione nei luoghi di culto. – Il Tribunal Constitucional sul divieto di autorizzazione di cortei di automobili per le commemorazioni del primo maggio. – Il caso tedesco: il Bundesverfassungsgericht individua i criteri legittimanti l'assunzione di misure eccezionali e che impongono limiti al diritto di riunione e di manifestazione. – Alcune riflessioni conclusive

[Il Rapporto del Network delle EU IFIs e le altre analisi sulle misure nazionali di contrasto all'impatto economico del COVID-19](#) / Ufficio parlamentare di Bilancio (10 luglio)

Diverse istituzioni e centri di ricerca hanno condotto negli ultimi mesi analisi comparative delle misure di bilancio introdotte dai vari paesi per contrastare l'impatto economico e sociale della pandemia da COVID-19.

[Aggiornamento sull'evoluzione della Pandemia covid-19](#) / Alessandro Borin, Francesco Paolo Conteduca, Giuseppe Iardi, Michele Mancini e Luca Rossi - Banca d'Italia (9 luglio)

Le strette misure di contenimento adottate in Italia e in molti altri paesi dell'Unione europea tra marzo e aprile hanno permesso di ridurre il contagio da SARS-CoV-2 e di mantenere l'epidemia sotto controllo nella maggior parte della regione anche dopo l'allentamento delle restrizioni. Tra maggio e giugno la pandemia ha colpito sempre più altre aree del pianeta, come l'America Latina, il subcontinente indiano e il Medio Oriente.

[Impatto dell'epidemia covid-19 sulla mortalità totale della popolazione residente.](#) Periodo gennaio-maggio 2020 / ISTAT (9 luglio)

Il terzo Rapporto prodotto congiuntamente dall'Istituto nazionale di statistica (Istat) e dall'Istituto Superiore di Sanità (Iss) presenta un'analisi della mortalità totale e dei soggetti positivi al Covid-19 deceduti nel mese di maggio 2020 e un aggiornamento delle analisi relative al periodo gennaio-aprile 2020

[Brevi note su emergenza COVID e voto dei parlamentari a distanza.](#)

Rappresentanza politica, tra effettività e realtà virtuale / Roberta Calvano (9 luglio)

Il contesto dell'emergenza Covid e i problemi costituzionali. -2.Revisione costituzionale, intervento sui regolamenti parlamentari o interpretazione evolutiva per introdurre il voto a distanza? -3.Nel merito: sulla legittimità (e pensabilità) di un Parlamento che lavora "da remoto". -4.Sul metodo nella comparazione e qualche riflessione sul Parlamento italiano

[Con la pandemia è scoppiata la questione istituzionale /](#) Michele Oricchio (8 luglio)

L'esperienza vissuta dall'Italia durante la pandemia impone una riflessione critica sull'evoluzione del nostro sistema istituzionale. Dopo la riforma del Titolo V della Costituzione, è caratterizzato da una dispendiosa molteplicità di livelli di governo.

[Coronavirus: Tabella relativa alle leggi e alle ordinanze regionali](#) -

[La tecnica normativa nel contesto della crisi epidemiologica da Covid-19 /](#) Luca Di Majo (4 luglio)

Quando le regole non seguono la tecnica normativa: il caso del Covid-19. – 2. Iperprofia e ruolo dei regolatori dell'emergenza. – 3. Il linguaggio dell'emergenza tra ambiguità sintattiche, ambiguità semantiche e incoerenze. – 3.1. Modifiche, rinvii e vuoti normativi. – 3.2. Sospensioni e proroghe: il caso dei termini processuali. – 3.3. Abrogazioni: il caso dell'art. 650 c.p. – 4. Qualche considerazione sul rapporto tra emergenze e qualità della regolazione

[Documentazione e interventi delle Regioni in relazione alle misure adottate per il contenimento dell'emergenza Covid-19 e relativa giurisprudenza amministrativa.](#) Aggiornato al 1° luglio 2020 / a cura di Simone Mallardo

Emergenza sociosanitaria: adeguatezza effettiva e percepita delle misure di assistenza / Massimo Bianchi

"L'emergenza COVID 19 ha messo alla prova il Sistema Sanitario e gli Enti locali che si sono ritrovati in prima fila a fronteggiare la calamità. Ha anche posto il problema di ridurre all'essenziale gli indici di controllo adeguandoli alla necessità non solo di riscontrare tempestivamente la situazione sul campo ma anche di verificare il processo decisionale in campo sociosanitario sia dal punto di vista gestionale che strategico."

in Azienditalia, 2020, n. 6, p. 964

PARI OPPORTUNITA'

[Equilibri di genere e procedure di nomina.](#) Terzo report intermedio / Le

costituzionaliste. Gruppo di lavoro su equilibri di genere e procedure di nomina (1 luglio)

Presentazione della ricerca. L'esperienza italiana. Una premessa sullo stato di attuazione della parità di genere e sulla percezione del problema. Oggetto e metodologia di ricerca. La composizione degli organi: gender-balanced o non gender-balanced?. Uno sguardo ai precedenti collegi. Eventuale previsione di norme o di buone pratiche specificamente volte a favorire l'equilibrio di genere. Riflessioni in tema di meritocrazia e trasparenza. Conclusioni (parziali) e linee di tendenza. Il livello regionale: parità di genere, nomine e designazioni di competenza regionale. Un'analisi della legislazione delle Regioni a statuto ordinario. Il quadro comparato. Una prospettiva d'insieme. La Croazia. Le corti costituzionali. Prossimi step del programma di ricerca. Coordinamento e collaboratori della ricerca

PARLAMENTO

[La parziale neutralità della L. n. 51 del 2019.](#) Cenni su A.C. 2329 / Alessandra Mazzola (22 luglio)

Cosa prevede –in linea generale –la Legge 27 maggio 2019, n. 51 e la ragione della sua approvazione. 2.Cosa cambia alla Camera dei deputati. 3.Al Senato della Repubblica. 4.La delega legislativa al Governo. 5.Le ragioni della parziale neutralità della L. n. 51 del 2019. 6.Tanto tuonò che piovve. In arrivo una (nuova) legge elettorale

PARTITI POLITICI

[Quale riforma per i partiti?](#) Riflessioni per un recupero di credibilità e di legittimazione per il sistema politico italiano/ Ignazio Lagrotta (8 luglio)

1. Delimitazione del tema. 2.Democrazia dei partiti, democrazia con i partiti e democrazia senza partiti. 3.Per una disciplina giuridica dei partiti politici. 3.1.La regolamentazione dei partiti politici europei come possibile sollecitazione ad una disciplina dei partiti politici nazionali. 3.2.Il disegno di legge A.S. n. 2439, recante "Disposizioni in materia di partiti politici. Norme per favorire la trasparenza e la partecipazione democratica" (approvato da parte della Camera dei deputati l'8 giugno 2016). 3.3.Primi rilievi sul disegno di legge A.S. n. 2439 ed alcune proposte per una regolamentazione dei partiti politici. 4.Le misure per la trasparenza dei partiti e dei movimenti politici e delle fondazioni, con particolare riferimento al loro finanziamento, introdotte con la l. 9 gennaio 2019, n. 3 e con il d.l. n. 34 del 2019. 5.A mo' di conclusione: la notte è più buia subito prima dell'alba

REGIONE

[Autonomia differenziata: storia e nuove prospettive](#) / Gianliborio Mazzola (29 luglio)

Storia del testo costituzionale in tema di Autonomia differenziata (articolo 116

terzo comma). – *Regioni ad autonomia differenziata e Regioni a Statuto Speciale. – Chiarimenti sulle previsioni dell'articolo 116 – terzo comma della Costituzione. – Storia dei tentativi di applicazione dell'articolo 116 – terzo comma. – L'autonomia regionale e la riforma costituzionale Renzi-Boschi. – I referendum e le richieste delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto. Pre-accordi con il Governo Gentiloni. – Gli sviluppi nel corso dell'attuale legislatura nazionale (XVIII) delle richieste di Autonomia differenziata e la fase delle pre-intese. – Alcuni limiti normativi dell'articolo 116, terzo comma, della Costituzione: premesse del disegno di legge Boccia. – Il disegno di legge Boccia: possibili obiettivi. – Il disegno di legge Boccia: contenuti (provvisori). – L'esame del testo legislativo di approvazione delle Intese da parte delle Camere. – Conclusioni.*

[Prove tecniche di regionalismo "differenziato"](#): considerazioni critiche intorno alle fonti attuative dell'art. 116, comma 3, Cost. / Marco Mancini(22 luglio)
Premessa. Il dibattito attorno alla necessità o alla mera opportunità di procedere all'attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. Le fonti chiamate a concorrere all'attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. .I possibili contenuti della fonte statale attuativa. La questione relativa al rango della fonte statale attuativa. Considerazioni conclusive

SANITA'

[La contrattazione del prezzo del farmaco tra clausole di riservatezza, principio di trasparenza ed effettività del diritto alla salute oltre le differenze territoriali regionali](#) / Giuliana Guerrera (24 luglio)

Introduzione. – La contrattazione del prezzo dei farmaci: il quadro normativo di riferimento. – Il procedimento di negoziazione in AIFA. – Le clausole di riservatezza in ambito farmaceutico e il principio di trasparenza. – Procedura di negoziazione del prezzo del farmaco: prospettiva de iure condendo. – Considerazioni conclusive.

SOCIETA'

[Indicatori di benessere equo e sostenibile](#). Allegato a Documento di Economia e Finanza 2020 (9 luglio)

[RAPPORTO ANNUALE2020. La situazione del Paese](#) / ISTAT

CAPITOLO 1 | [Il quadro economico e sociale](#)

CAPITOLO 2 | [Sanità e salute di fronte all'emergenza COVID-19](#)

CAPITOLO 3 | Mobilità sociale, diseguaglianze e lavoro

CAPITOLO 4 | [Il sistema delle imprese: elementi di crisi e resilienza](#)

CAPITOLO 5 | [Criticità strutturali come possibili leve della ripresa: ambiente, conoscenza, permanente bassa fecondità](#)

[Principali risultati dell'indagine straordinaria sulle famiglie italiane nel 2020 /](#)

Andrea Neri e Francesca Zanichelli, Banca d'Italia

Tra aprile e maggio 2020 la Banca d'Italia ha condotto un'Indagine Straordinaria sulle Famiglie italiane (ISF) per raccogliere informazioni sulla situazione economica e sulle aspettative delle famiglie durante la crisi legata alla pandemia di Covid-19. Oltre la metà della popolazione dichiara di aver subito una contrazione nel reddito familiare, in seguito alle misure adottate per il contenimento dell'epidemia.

UNIONE EUROPEA

[La carta di Nizza-Strasburgo nel sistema costituzionale europeo /](#) Antonio Ruggieri

1. La Carta nel processo costituente europeo. – 2. Il "posto" della Carta nel sistema delle fonti e il "metaprincipio" della massimizzazione della tutela dei diritti. – 3. Divergenze e veri e propri conflitti tra le Carte (e, perciò, in buona sostanza, tra le Corti), dovuti ad un animus risolutamente portato alla ricerca di una primauté che è però impossibile ad aversi tra documenti tutti egualmente, "tipicamente costituzionali". – 4. Tecniche di risoluzione delle antinomie coinvolgenti la Carta dell'Unione e "misura" della sua implementazione nell'esperienza

[Sul programma della presidenza semestrale tedesca del Consiglio dell'Unione europea /](#) Carlo Curti Gialdino (8 luglio)

Il contesto del semestre di presidenza della Germania. 2. Il programma della presidenza tedesca. 3. Il programma del Trio di presidenze (Germania, Portogallo e Slovenia) per il periodo 1° luglio 2020-31 dicembre 2021. 4. Valutazioni conclusive: a proposito del contributo di Angela Merkel al processo d'integrazione europea.

[Territorio e territori nell'Unione europea.](#) Report del Seminario del 18 giugno 2020 / AnnaSilvia Bruno (8 luglio)