



Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione e Assistenza al Co.Re.Com.

Sommario n. 6 (giugno 2016)

Ambiente.....	3
Amministrazione pubblica	3
Anticorruzione.....	3
Assistenza sociale.....	4
Bioetica.....	4
Contabilità pubblica.....	4
Diritti umani.....	4
Economia.....	4
Elezioni.....	5
Finanza pubblica.....	5
Immigrazione.....	5
Impiego pubblico.....	5
Istruzione.....	6
Lavoro.....	6
Legislazione.....	6
Partecipazione.....	6
Politiche di genere.....	7
Riforme costituzionali.....	7
Sanità.....	8
Servizi pubblici.....	8
Unione europea.....	8
Unioni civili.....	9
Urbanistica.....	9

Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di riviste cartacee e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualità.

Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**.

Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:

[Amministrazione in cammino](#)
[ANAC, Autorità nazionale anticorruzione](#)
[Banca d'Italia](#)
[Camera dei deputati](#)
[Censis](#)
[Corte dei Conti](#)
[Costituzionalismo.it](#)

Ilpersonale.it (in abbonamento)

[ISTAT](#)

[Istituto Cattaneo](#)

[La voce.info](#)

[Federalismi.it](#)

[Normattiva](#)

[Osservatorio AIC](#)

Quotidiano enti locali e pa (in abbonamento)

[Rivista AIC](#)

[Senato della Repubblica](#)

AMBIENTE

[Chi ha paura dei TTIP Leaks? Brevi spunti sulla tutela dell'ambiente e di altri "beni comuni" tra prospettiva europea, internazionale e problemi di riassetto del regionalismo](#) / Roberta Calvano (13 giugno)

Disaffezione per l'ambiente e trivelle. Ambiente e Ue tra in attuazioni e condanne. Il negoziato sul TTIP. TTIP, garanzie dei diritti. TTIP e principio di precauzione. Trasparenza e democraticità del negoziato. Post-democrazia o malcelato protezionismo.

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

[Norme per la semplificazione e l'accelerazione dei procedimenti amministrativi. Atto del Governo n. 309 art. 4, L. 7 agosto 2015, n. 124.](#) Schede di lettura / Servizio studi della Camera, Servizio studi del senato (giugno 2016)

Senza regole chiare riforma impossibile per la Pa / Gianni Trovati
in: Quotidiano degli enti locali e pa, 15 giugno

[Decreti Madia e nuova disciplina del c.d. "domicilio digitale": quali prospettive?](#) / Paolo Provenzano (1 giugno)

Introduzione. L'uso degli strumenti di ICT nei rapporti "orizzontali". L'uso degli strumenti di ICT nei rapporti "verticali": la nuova disciplina sul "domicilio digitale". Conclusioni

ANTICORRUZIONE

[Segnalazione di illeciti e tutela del dipendente pubblico: l'Italia investe nel whistleblowing, importante strumento di prevenzione della corruzione](#) / ANAC (23 giugno)

Sono stati presentati alla stampa, il 22 giugno presso la sede dell'Anac, il primo monitoraggio italiano sul whistleblowing ed il prototipo di una applicazione per la gestione delle segnalazioni di illeciti. A distanza di più di 3 anni dall'adozione della norma che tutela il dipendente pubblico che segnala illeciti (Legge Severino) l'Anac ha realizzato un monitoraggio sullo stato dell'arte del whistleblowing in Italia per conoscere il suo stato di applicazione ed apprezzare quanto l'istituto sia effettivamente avvertito come misura di prevenzione della corruzione.

Nella Pa 300 «allarmi» anticorruzione / Gianni Trovati

È l'agenzia delle Entrate l'amministrazione più attiva nel whistleblowing, il meccanismo delle segnalazioni con cui i dipendenti "avvisano" i responsabili anti-corruzione su possibili casi di irregolarità e cattiva gestione

in Quotidiano enti locali e pa, 23 giugno

ASSISTENZA SOCIALE

[Un sistema per battere la povertà](#) / Massimo Baldini, Paolo Bosi, Daniela Mesini e Emanuele Ranci Ortigosa (21 giugno)

Oggi quasi la metà delle famiglie in povertà assoluta non percepisce alcun trasferimento monetario. Mentre un quarto della spesa assistenziale nazionale va a nuclei familiari con redditi nettamente superiori. Serve dunque un nuovo sistema di politiche per chi è in difficoltà. Risorse e resistenze.

[Disegno di legge: "Delega recante norme relative al contrasto della povertà, al riordino delle prestazioni e al sistema degli interventi e dei servizi sociali"](#) (collegato alla legge di stabilità 2016) Dossier- Elementi di valutazione sulla qualità del testo / Servizio Studi Camera dei deputati (8 giugno)

[Disposizioni in materia di assistenza in favore delle persone con disabilità grave prive del sostegno familiare. Schede di lettura](#) / Servizio Studi Camera dei deputati (6 giugno)

[Elementi per l'esame in Assemblea](#) (10 giugno)

BIOETICA

[Dichiarazioni anticipate di trattamento: dare "forma al vuoto" in attesa di una legge](#) / Cinzia Piciocchi (29 maggio)

Introduzione. "Testamento biologico", living will, dichiarazioni anticipate di trattamento: di che cosa stiamo parlando? Di che cosa ci occupiamo quando trattiamo delle dichiarazioni anticipate di trattamento. L'attualità del consenso. Il riparto di competenze tra Stato e Regioni. Ciò di cui ci dovremmo occupare (anche) quando parliamo di dichiarazioni anticipate di trattamento: la valenza culturale, tra informazione e consapevolezza.

CONTABILITA' PUBBLICA

[La triste parabola dell'autonomia contabile degli enti territoriali : se la Corte costituzionale decide sugli stanziamenti di bilancio](#) / Lio Sambucci (15 giugno)

Alcuni elementi introduttivi. L'evoluzione della legislazione in materia di bilancio e contabilità pubblica. Sistema delle autonomie e neocentralismo. La tendenza neocentralista: quali prospettive per l'autonomia finanziaria e l'autonomia contabile delle regioni? Corte costituzionale e bilancio della regione: l'accesso allo scrutinio di legittimità costituzionale. Le considerazioni della Corte costituzionale: a) autonomia di bilancio e principio di ragionevolezza, un rapporto di difficile composizione. . . . segue: b) autonomia di bilancio e buon andamento della pubblica amministrazione. Nuova formulazione dell'art. 97 Cost. e diretta relazione con il principio di equilibrio di bilancio. . . . segue: c) violazione dell'autonomia finanziaria. I parametri di valutazione. Attualità delle posizioni tradizionali della giurisprudenza costituzionale. Le conseguenze della sentenza. L'equilibrio di bilancio quale valore primario del sistema finanziario e di amministrazione. Corte costituzionale e controllo sulla legge di bilancio

DIRITTI UMANI

[Rapporto 2016m Osservatorio sul rispetto dei diritti fondamentali in Europa](#)

Il Rapporto prodotto anche quest'anno dall'Osservatorio – suddiviso secondo i sei capitoli in cui sono raggruppati i diritti riconosciuti dalla Carta: Dignità, Libertà, Uguaglianza, Solidarietà, Cittadinanza e Giustizia – offre una sintesi efficace degli attuali orientamenti giurisprudenziali sui temi più discussi, messi a confronto anche con decisioni di Corti extraeuropee: dai diritti dei cittadini extracomunitari all'adozione da parte delle coppie gay; dalla sorveglianza elettronica di massa alle questioni di bioetica; dal diritto di asilo al giusto processo.

ECONOMIA

[Considerazioni finali del Governatore Relazione annuale anno 2015.](#) / Banca d'Italia (31 maggio)

La risposta della politica monetaria ai rischi di deflazione; L'economia italiana tra ripresa e

fragilità; La costruzione europea: progressi e incertezze; Banche e vigilanza: gli ultimi, difficili anni; I problemi oggi aperti per le banche italiane; Costi e redditività delle banche.

[L'andamento della economia italiana. Maggio 2016](#) / ISTAT (7 giugno)

L'economia italiana continua a crescere con un ritmo moderato, caratterizzato dal consolidamento del contributo positivo della domanda interna alla crescita del Pil. Il principale motore della crescita è costituito dai consumi ai quali si accompagna anche un miglioramento degli investimenti.

ELEZIONI

[Comunali 2016: i flussi elettorali in 7 città](#) : (Torino, Novara, Bologna, Rimini, Napoli, Salerno, Cagliari)

FINANZA PUBBLICA

Le variazioni di bilancio nel nuovo ordinamento contabile armonizzato / Marcello Quecchia
in: La finanza locale, 2016, n. 3, p. 6-26

[Accordi, intese, limiti alla spesa e tutela dei servizi essenziali](#) : la Corte costituzionale traccia le buone pratiche finanziarie tra Stato e Autonomie / Massimiliano Boni (1 giugno)

Il coordinamento della finanza pubblica: i modelli negoziali; Premessa: la contabilità pubblica tra vincoli europei, crisi economica e giurisprudenza costituzionale; La via italiana al federalismo: tra (mancata) attuazione e modelli partecipativi; coordinamento statico e coordinamento dinamico. La Corte e le relazioni finanziarie tra Centro e periferia: primi orientamenti; Gli effetti del Patto di stabilità interno sulle Autonomie; La previsione costituzionale dell'equilibrio di bilancio; I controlli della Corte dei conti; Il coordinamento della finanza pubblica. Il rapporto tra Centro e Autonomie speciali: le sentenze n. 19 e 155 del 2015; La sentenza n. 19: il perseguimento dell'intesa al centro delle relazioni finanziarie; La sentenza n. 155: la dimensione costituzionale del metodo pattizio. Il rapporto tra Centro e Regioni ordinarie: le sentenze n. 181 e 188 del 2015, e 10 del 2016; La sentenza n. 181: i limiti alla capacità di spesa delle Regioni indebitate; Le sentenze n. 188/2015 e 10/2016: i limiti alla discrezionalità della politica in tema di allocazione delle risorse; la tutela dell'uguaglianza sostanziale. Conclusioni: il regionalismo (e la Corte) alla prova delle riforme.

IMMIGRAZIONE

[La politica migratoria dell'Unione Europea](#). Aggiornamento al 24 giugno 2016. Dossier / Servizio studi del senato

IMPIEGO PUBBLICO

In Gazzetta il decreto legislativo sui "furbetti del cartellino"
in: Ilpersonale.it, 29 giugno

Licenziamento illegittimo nel pubblico impiego: legge Fornero o art. 18 ante riforma? / G. Crepaldi
in: Ilpersonale.it 22 giugno

Misurazione e valutazione del personale degli enti locali. I cambiamenti / V. Giannotti
In: Il personale.it 21 giugno

Quale sanzione disciplinare per la irregolare timbratura del cartellino? / R. Squeglia
In: ilpersonale.it 10 giugno

Licenziamento dipendenti pubblici: per la Cassazione è "valido l'articolo 18" dello Statuto dei lavoratori
in: Il personale.it, 10 giugno

Anti-assenteismo, licenziamenti alla prova del calendario / Gianni Trovati

in Quotidiano enti locali e pa, 16 giugno

Nessun privilegio per il lavoratore chiamato a svolgere cariche elettive o sindacali / V. Giannotti

in : Ilpersonale.it 7 giugno

Non esiste alcun privilegio nei confronti del lavoratore chiamato a svolgere cariche elettive o sindacali, né l'appartenenza ad un movimento politico può essere chiamato a supporto per una discriminazione in caso di sanzioni disciplinari, qualora non assistita da fatti concreti.

Furbetti del cartellino: La timbratura della falsa presenza anche di una sola ora è motivo di licenziamento per giusta causa / V. Giannotti

in: La Gazzetta degli Enti Locali, 30 maggio

Corte di Cassazione, Sezione lavoro, nella sentenza del 25.5.2016, n. 10842.

Funzione pubblica: a breve la ricollocazione dei provinciali in esubero / A. Bianco

in: La Gazzetta degli Enti Locali, 30 maggio

ISTRUZIONE

La misurazione multidimensionale della povertà in istruzione in Italia / Laryza Minzyuk, Felice Russo

in: Politica economica, 2016, n. 1, p. 65-122

LAVORO

Note in materia di collaborazione coordinata e continuativa dopo il Jobs Act / L. Lovecchio

in: bilanciocontabilita.it, 15 giugno

LEGISLAZIONE

Funzione consultiva e funzione normativa: il Consiglio di Stato e le riforme / Luisa Torchia

in Giornale di diritto amministrativo, , 2016, n. 3, p. 285-286

[Testo unico, novella normativa e attività di cognizione del diritto oggettivo](#) / Francesco Bertolini (16 giugno)

Riordino delle leggi vigenti, riforma della disciplina e nomen iuris di testo unico. Atto normativo e testo. Testo della dichiarazione, testo del dichiarato. Il testo normativo come strumento di conoscenza dell'atto. L'atto normativo, fonte di produzione del diritto e fonte di cognizione del diritto prodotto. 6. — "Novella" normativa, atto fonte della sola produzione del diritto. Testo unico, atto fonte della sola cognizione del diritto. Il consolidamento testuale del diritto nel rapporto circolare fra disposizioni e norme. Testo unico e abrogazione dei previgenti testi di cognizione. Testo unico delegato fra cognizione e produzione del diritto. Testo unico autorizzato e gerarchia delle fonti di cognizione del diritto oggettivo. Limiti intrinseci alla capacità cognitiva del testo unico.

[Sulla qualità della legislazione: profili critici e nuove prospettive nella stagione delle riforme](#) / Luca Di Majo (15 giugno)

Regolamenti parlamentari e qualità della legislazione nelle indagini conoscitive: strumenti per una cultura delle regole. Giurisprudenza costituzionale e qualità della legislazione. Il ruolo del Comitato per la legislazione come termometro per misurare il grado della cultura delle regole. Profili critici sul funzionamento del Comitato per la legislazione. Primo indicatore: i pareri nei rapporti semestrali, dagli "esordi" del Comitato per la legislazione alle tendenze più recenti. Secondo indicatore: il grado di incidenza dei pareri. Quale futuro per la qualità della legislazione alla luce delle riforme? Alcune riflessioni per una cultura delle regole.

PARTECIPAZIONE

[Fra tradizione e innovazione: la partecipazione popolare tramite consultazioni e referendum consultivi, a livello regionale e locale](#) / Silvio Troilo (1 giugno)

Il principio di partecipazione ed il favore per esso a livello substatale. La partecipazione

a livello regionale e locale. In particolare: le forme di consultazione e i referendum consultivi (e le loro differenze). Più specificamente: le consultazioni. Segue: il referendum consultivo. Dalle norme alla realtà: il limitato utilizzo degli strumenti consultativi e il non agevole coinvolgimento dei cittadini.

POLITICHE DI GENERE

[Introduzione dell'educazione di genere nelle attività didattiche delle scuole del sistema nazionale di istruzione.](#) Schede di lettura / Servizio Studi della Camera (24 giugno)

RIFORME COSTITUZIONALI

[Lo «statuto delle opposizioni» nella riforma costituzionale e le sue prospettive di attuazione, tra riforme dei regolamenti parlamentari e nuovi assetti istituzionali](#) / Andrea Antonuzzo 826 giugno)

Premessa. La «cecità» della Costituzione del 1948 e dei regolamenti parlamentari del 1971 rispetto all'opposizione parlamentare e l'evoluzione di quest'ultima nell'esperienza costituzionale, parlamentare e politica italiana. La ricerca di uno statuto dell'opposizione parlamentare e la riflessione teorica sul ruolo dell'opposizione in una democrazia pluralista maggioritaria. Lo «statuto delle opposizioni» nell'attuale riforma costituzionale e nei precedenti progetti di riforma della Parte seconda della Costituzione. Le prospettive di attuazione dell'art. 64, secondo comma, Cost.: un percorso in salita. Statuto «dell'opposizione» e statuto «delle opposizioni». L'ambito soggettivo di applicazione dello statuto e il ruolo della nuova legge elettorale della Camera. Lo statuto dell'opposizione nel progetto di riforma del regolamento della Camera elaborato dal Gruppo di lavoro nominato dal Presidente della Camera (cd. "riforma Boldrini"). La configurabilità di un'opposizione parlamentare nel nuovo Senato, tra pluralità dei cleavages, modelli di organizzazione interna e l'enigma del sistema di elezione dei senatori.. Il giudizio preventivo di costituzionalità delle leggi elettorali di Camera e Senato. Conclusioni

[Riforma costituzionale e contesti](#) / Mario Bertolissi (17 giugno)

[Perché non convincono le ragioni del no al referendum costituzionale](#) / Adele Anzon Demmig (17 giugno)

Il dibattito sul referendum e la sua valenza politica. Le principali ragioni del No: l'annuncio di dimissioni del Presidente del Consiglio nel caso di mancata approvazione popolare della riforma. L'intromissione del Governo nel procedimento legislativo. L'approvazione della legge "a maggioranza". La condizione di "delegittimazione" del Parlamento. L'eterogeneità della legge e del quesito referendario. Le critiche specifiche: la composizione ed elezione del nuovo Senato. La torsione autoritaria della forma di governo. Riforma costituzionale e legge elettorale

[La riforma Renzi - Boschi: le ragioni del sì](#) / Beniamino Caravita di Toritto (17 giugno)

Interventi al convegno 'Riformare la Costituzione: un confronto aperto', Roma, 19 aprile 2016

[Considerazione critiche sull'iter e sulla procedura referendaria](#) / Paolo Carnevale

[Le obiezioni non convincenti alla riforma costituzionale](#) / Stefano Ceccanti

[La brutta fine del nostro regionalismo](#) / Ugo De Siervo

[Il nuovo disegno del sistema locale](#) / Federica Fabrizzi

[Bicameralismo differenziato e governabilità](#) / Tommaso Edoardo Frosini

[Riflessioni sulla riforma costituzionale attraverso il prisma della storia repubblicana](#) / Felice Giuffrè

[Verso il referendum costituzionale: stimolare la partecipazione, risvegliare la democrazia parlamentare](#) / Ida Angela Nicotra

[I poteri delle Regioni sugli enti locali nella riforma costituzionale](#) / Alessandro Sterpa

[Le materie di potestà legislativa concorrente](#) / Michele Belletti (9 giugno)

La concorrenza di competenze nel primo regionalismo. Alcune "materie" di competenza

concorrente nello svolgersi della giurisprudenza costituzionale. La "tutela della salute". – 2.2. Il "governo del territorio" . Il "coordinamento della finanza pubblica e del sistema tributario" . – Il principio di responsabilità, il coordinamento "virtuoso" e la condotta "virtuosa" dell'ente. . Una riforma che ha incrementato oltre misura il contenzioso costituzionale? – Le ragioni di un fisiologico aumento del contenzioso in contesti caratterizzati da processi centrifughi. – Le principali questioni e problematiche della competenza concorrente

[Il nuovo Senato: rappresentanza e sistemi di voto](#) / Nicola Lupo (8 giugno)

Premessa (sulla necessità di pensare sin d'ora all'attuazione della riforma). La coesistenza di molteplici cleavage nella rappresentanza del nuovo Senato. Il sistema di elezione del nuovo Senato: alcuni nodi giuridici. Conclusioni (sul vaglio di costituzionalità delle leggi elettorali di Camera e Senato).

[Argomentare e "centralizzare": patterns \(giurisprudenziali\) in tema di competenza residuale e spinte \(legislative\) verso il regionalismo duale](#) / Stefania Parisi (8 giugno)

Tendenze emergenti e linee recessive nella giurisprudenza sulla potestà residuale. – 1.2. In particolare: l'incidenza sul procedimento di sussunzione. – 2. Più duale che cooperativo: il regionalismo che emerge. La soluzione delle interferenze materiali e il verso talora "unidirezionale" della leale collaborazione. – 3. Un breve incursus. Una via "politica" alla soluzione del contenzioso: l'esempio delle Regioni speciali. – 4. La riforma in itinere: "hanno tutti ragione"?

SANITA' PUBBLICA

La dirigenza sanitaria nella riforma Madia / G. Crepaldi
in: ilpersonale.it, 29 giugno

[Attuazione della delega di cui all'articolo 11, comma 1, lettera p\), della legge 7 agosto 2015, n. 124.](#) (Schema di decreto legislativo n. 305) / Servizio bilancio, Servizio Commissioni Camera dei deputati. (15 giugno)

Lo schema di decreto legislativo in esame reca l'attuazione della delega di cui all'articolo 11, comma 1, lettera p) della legge 7 agosto 2015, n. 124, recante i criteri per il conferimento degli incarichi di direttore generale, di direttore amministrativo e di direttore sanitario nonché, ove previsto dalla legislazione regionale, di direttore dei servizi socio-sanitari.

[Più sanità solo per chi può pagarsela.](#)

Ricerca Censis-Rbm Assicurazione Salute sulla sanità integrativa Presentata al VI «Welfare Day.» nell'ultimo anno 11 milioni di italiani hanno dovuto rinunciare a prestazioni sanitarie

SERVIZI PUBBLICI

A.S. 2343. [Principi per la tutela, il governo e la gestione pubblica delle acque. Dossier](#) / Servizio Studi del Senato (maggio 2016)

UNIONE EUROPEA

[Oltre la Brexit: brevi note sulle implicazioni giuridiche e politiche per il futuro prossimo dell'Unione europea](#) / Carlo Curti Gialdinol

Qualche riflessione sui risultati del referendum e sul primo impatto nel Regno Unito. L'atteggiamento delle istituzioni dell'Unione. La reazione degli Stati membri. Cenni alla disciplina del recesso dall'Unione europea e a taluni suoi profili problematici. Le principali implicazioni giuridico istituzionali della Brexit; aspetti di diritto inglese. Sull'interpretazione dell'art. 50 TUE nella vicenda in esame. Effetti della Brexit sul quadro istituzionale dell'Unione prima della notifica dell'intenzione di recedere e successivamente ad essa. Considerazioni sulle prospettive dell'Unione europea dopo la Brexit; ex malo bonum?

[Legge europea 2015-2016. Schede di lettura.](#) A.C. 3821-A / Servizio studi della Camera, Servizio studi del senato

[I nazionalismi periferici dopo la BREXIT](#) / Gennaro Ferraiuolo (25 giugno)

["Independence day", ma per chi?](#) / Pietro Manzini (28 giugno)

Scozia, Irlanda del Nord e città di Londra chiedono l'indipendenza dal Regno Unito per rimanere nell'Unione Europea. In base ai Trattati Ue, solo la prima può farcela, perché è una nazione con una identità culturale, geografica e storica ben definita. Ma si possono immaginare anche altre soluzioni

[Regno Disunito](#) / Gianni De Fraja (24 giugno)

Il voto pro Brexit ci consegna un Regno Unito molto diviso. È probabile che la Scozia torni a chiedere l'indipendenza. Anche le linee di reddito segnano una divisione: le aree ricche hanno scelto "remain", quelle meno benestanti hanno optato per il "leave". E si apre una questione generazionale.

UNIONI CIVILI

[Matrimoni, unioni civili, convivenze di fatto: cosa cambia? Profili di legittimità costituzionale della nuova normativa](#) / Michele Belletti (24 giugno)

URBANISTICA

Le discipline normative regionali in materia di governo del territorio / Tommaso Bonetti
in *Giornale di diritto amministrativo*, 2016, n. 3, p. 402-413