

Regione Umbria - Assemblea legislativa

————— X LEGISLATURA —————

I Commissione consiliare permanente

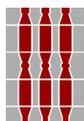
Affari istituzionali e comunitari

Processo verbale n. 180

Seduta del 22 maggio 2019

Approvato l'11 giugno 2019

Publicazione ai sensi dell'articolo 22 del Regolamento interno



I Commissione consiliare

PROCESSO VERBALE

L'anno 2019, il giorno 22 del mese di maggio, alle ore 10,30, in Perugia, presso la sede dell'Assemblea Legislativa, previa convocazione, ai sensi del comma 1 dell'articolo 21 del Regolamento interno, prot. n. 2775 del 15 maggio 2019, si è riunita la I Commissione consiliare permanente per la trattazione degli argomenti di cui all'ordine del giorno allegato.

Presiede la seduta il Presidente Andrea Smacchi.

Partecipano ai lavori i seguenti consiglieri componenti la Commissione:

<i>Vice Pres.</i>	Maria Grazia Carbonari	Gruppo consiliare " <i>Movimento 5 stelle – Beppe Grillo.it</i> "
<i>Membro</i>	Gianfranco Chiacchieroni	Gruppo consiliare " <i>Partito democratico</i> "
"	Giacomo Leonello Leonelli	Gruppo consiliare " <i>Partito democratico</i> "

Risultano assenti quali componenti della Commissione i Consiglieri Luca Barberini, Eros Brega, Valerio Mancini e Roberto Morroni.

A parte della seduta in qualità di sostituto del Consigliere Luca Barberini (art. 16, comma 5-bis, del Regolamento interno), partecipa il Consigliere:

Marco Vinicio Guasticchi "*Partito democratico*".

A parte della seduta in qualità di sostituto del Consigliere Eros Brega (art. 16, comma 5-bis, del Regolamento interno), partecipa il Consigliere:

Silvano Rometti "*Socialisti e riformisti – Territori per l'Umbria*".

Partecipa alla seduta il Consigliere Claudio Ricci.

Assistono alla seduta:

Per la Sezione Segreteria I e II Commissione e Comitato per il controllo

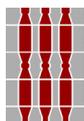
Stefanella Cutini, Simonetta Gentili

Per il Servizio Commissioni, Legislazione e affari europei

Juri Rosi

Per la Sezione Bilancio, Ragioneria e Trattamenti economici

Maria Letizia Capecchi



I Commissione consiliare

Posizione Organizzativa "Analisi tecnico-normativa, assistenza giuridica e diritto europeo"

Sabrina Antonielli

Posizione Organizzativa "Analisi tecnico-normativa, assistenza giuridica e diritto europeo"

Irene Santantoni

Per la Sezione Analisi e Valutazione politiche pubbliche e Assistenza al Collegio dei Revisori

Angela Maniketh

Alle ore 11,25 risultano presenti i Consiglieri Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Claudio Ricci e Silvano Rometti.

Il Presidente Andrea Smacchi, constatata la presenza del numero legale per la validità della riunione, ai sensi dell'articolo 23 del Regolamento interno, dichiara aperta la seduta.

COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE

Il Presidente Andrea Smacchi ricorda che in data 28 maggio c.m. è prevista la seduta dell'Assemblea legislativa al fine di prendere atto delle dimissioni dalla carica di Presidente della Giunta regionale, ai sensi dell'articolo 64, comma 3 del Regolamento Interno e per esaminare l'**ATTO N. 2066**, all'ordine del giorno della seduta odierna della I Commissione consiliare.

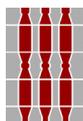
Afferma che in caso di scioglimento dell'Assemblea legislativa, la medesima deve provvede agli adempimenti improrogabili previsti per legge. Al riguardo, comunica che risultano assegnati per competenza alla I Commissione gli **ATTI N. 2062** – Disegno di legge di iniziativa della Giunta regionale, concernente: "Rendiconto generale dell'Amministrazione regionale per l'esercizio finanziario 2018" e **N. 2070 – PROPOSTA DI ATTO INTERNO** di iniziativa dell'Ufficio di Presidenza, concernente: "Rendiconto dell'Assemblea legislativa della Regione Umbria per l'esercizio finanziario 2018". Propone di calendarizzare delle audizioni, per l'illustrazione dei medesimi atti, nella prima settimana di giugno.

Entra il Consigliere Giacomo Leonello Leonelli.

Infine il Presidente Andrea Smacchi rammenta che risultano assegnati alla Commissione altri atti che, con gli uffici, provvederà a verificare se è opportuno procedere al loro esame (Relazioni trimestrali del Collegio dei Revisori dei Conti, Nomine, Relazione del Presidente della Giunta regionale sullo stato di attuazione del programma di governo, ecc.).

Interviene la Consigliera Maria Grazia Carbonari per chiedere un parere degli uffici circa l'iter dell'atto riguardante la relazione del Presidente della Giunta regionale sullo stato di attuazione del programma di governo e sull'amministrazione regionale.

Interviene il Consigliere Claudio Ricci.



I Commissione consiliare

Interviene il dr. Juri Rosi per auspicare una richiesta formale della Commissione in quanto coinvolge più strutture dell'Assemblea Legislativa.

La Commissione prende atto.

APPROVAZIONE PROCESSO VERBALE

Il Presidente Andrea Smacchi sottopone ad approvazione il processo verbale della seduta tenutasi dalla Commissione medesima il giorno 10 aprile e 13 maggio 2019.

La Commissione approva, senza osservazioni, con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) espressi all'unanimità nei modi di legge dai 5 Consiglieri presenti e votanti, i rispettivi suddetti processi verbali.

Il Presidente Andrea Smacchi, sottopone all'esame della Commissione l'**ATTO N. 2066** – Proposta di legge di iniziativa dei Consiglieri Porzi e Guasticchi, concernente: "Disposizioni per la rideterminazione degli assegni vitalizi in attuazione dell'articolo 1, commi 965, 966 e 967, della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019/2021)", oggetto n. 3 del presente ordine del giorno.

Ricorda che in data 20 maggio u.s. sono state espletate le audizioni con i soggetti portatori di interesse (vedi allegato 0) e comunica che, ai sensi dell'articolo 28, comma 3, del Regolamento interno, l'atto è stato rimesso alla discussione e all'approvazione dell'Assemblea legislativa secondo il procedimento ordinario.

Comunica che in cartella è possibile consultare:

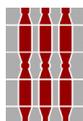
- delle tabelle redatte dalla Sezione Bilancio, Ragioneria e Trattamenti economici riguardanti ipotesi di riepiloghi generali di ricalcolo degli assegni vitalizi e di reversibilità, attualmente erogati, con la quantificazione effettiva del risparmio (allegato A);
- un documento redatto dalla Sezione Analisi e Valutazione delle politiche pubbliche e Assistenza al Collegio dei Revisori dei conti concernente "Istruttoria/Relazione tecnico-finanziaria" (allegato B).

La Commissione prende atto.

Interviene la sig.ra Marialetizia Capecchi per l'illustrazione generale dei documenti di cui all'allegato A.

Il Presidente Andrea Smacchi ricorda che nell'audizione tenutasi in data 20 maggio u.s. sono state fatte alcune riflessioni ed è stato dato mandato agli uffici di predisporre delle proposte di emendamento da esaminare. Al riguardo dà la parola al dr. Juri Rosi.

Interviene il dr. Juri Rosi per una informativa dettagliata in merito all'argomento "calcolo del montante contributivo".



I Commissione consiliare

Interviene la Consigliera Maria Grazia Carbonari per preannunciare il proprio voto contrario.

Interviene il Consigliere Claudio Ricci.

Interviene la dr.ssa Angela Manicketh per degli approfondimenti.

Interviene il Presidente Andrea Smacchi per ricordare che c'è una interpretazione generale (Camera e Senato) in base alla quale sia la reversibilità che i contributi volontari sono considerati in maniera omogenea cioè uguali, mentre, la Consigliera Maria Grazia Carbonari vorrebbe l'interpretazione più conveniente per l'ente. Non essendoci una certezza chiede un parere agli uffici.

Interviene il dr. Juri Rosi per ribadire che la Conferenza dei Presidenti ha adottato una nota metodologica che, nell'applicazione, si presta a diverse ipotesi di calcolo.

Interviene il Presidente Andrea Smacchi per auspicare una interpretazione univoca della norma.

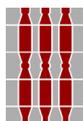
Interviene il dr. Juri Rosi per chiedere alla Commissione di normare con esattezza gli aspetti con chiariti dalla nota metodologica. Come ufficio ha predisposto una proposta di emendamento che considera i contributi di reversibilità in tutti i calcoli, in tutte le rivalutazioni, come chiesto in audizione.

Interviene il Presidente Andrea Smacchi per proporre di recepire la nota metodologica e poi gli uffici preposti nell'applicarla faranno, come sempre, gli interessi dell'ente.

Interviene il Consigliere Claudio Ricci per proporre di verificare l'indirizzo prevalente delle regioni, della Camera e del Senato.

Interviene il dr. Juri Rosi per ricordare, come già detto nella seduta precedente, che la nota metodologica è stata scritta da un gruppo tecnico ristretto di dipendenti degli uffici di bilancio dei consigli regionali. Questo documento poi è stato visionato dalla Conferenza Stato-Regioni, dal Ministero, ecc., ma nessuno è andato a dettarglielo.

Questa fase è stata sviluppata dai soggetti preposti a fare i conti. A a livello giuridico, in Conferenza è stato deciso di rinviare il sistema di calcolo alla nota firmata dalla Conferenza Stato Regioni, parte integrante dell'intesa. Un ufficio tecnico non può scegliere una opzione che integra quella di livello politico. Andare a cercare certezza al di fuori è impossibile. Pertanto è auspicabile che la Regione chiarisca il metodo di calcolo senza rimmetterlo agli uffici.



I Commissione consiliare

Interviene il Consigliere Claudio Ricci per affermare, quindi, che da un lato ci viene dato un obbligo, pena la perdita di risorse, dall'altro non c'è una chiarezza tecnica su questo. Ribadisce che non si possono gestire le situazioni in questo modo, auspica buon senso e riconferma l'idea di acquisire la linea adottata nel quadro parlamentare, senatoriale e delle Regioni.

Interviene il Presidente Andrea Smacchi per concordare con quanto detto dal Consigliere Claudio Ricci e, pertanto, questa proposta di emendamento esplicativo della norma è da intendersi non presentata.

La Commissione prende atto.

Interviene il dr. Juri Rosi per illustrare la proposta di emendamento, predisposta dagli uffici, a seguito delle indicazioni date dalla Commissione, in merito all'integrazione al comma 5 dell'art. 2 dell'atto in esame. Con questa integrazione si chiarisce che cosa accade per gli assegni che prima della rideterminazione erano inferiori alla soglia stabilita dall'articolo 5; si dispone che, a seguito della rideterminazione non possono comunque essere inferiori all'importo spettante ai sensi della normativa vigente al momento dell'entrata in vigore della presente legge senza tener conto della riduzione temporanea disposta dalla l.r. 3/2018.

Interviene il Presidente Andrea Smacchi per comunicare di fare propria l'osservazione degli uffici e presenta la proposta di emendamento di cui all'allegato 1.

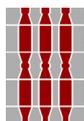
Inoltre, il Presidente Andrea Smacchi, ricorda che altro argomento da esaminare è prevedere la possibilità facoltativa di reintroduzione del sistema contributivo per il prossimo mandato e la riduzione degli emolumenti dei consiglieri.

Interviene il dr. Juri Rosi per illustrare la proposta di emendamento, predisposta dagli uffici, a seguito delle indicazioni date della Commissione.

Interviene il Consigliere Claudio Ricci per affermare che, pur essendo una proposta liberale, auspica che l'esame di queste tematiche vengano rinviate alla prossima legislatura.

Interviene il Consigliere Silvano Rometti per concordare con quanto affermato dal Consigliere Claudio Ricci, pur non avendo preclusioni in merito alla riduzione degli emolumenti.

Interviene il Consigliere Giacomo Leonello Leonelli per evidenziare la delicatezza dell'argomento ed auspica una decisione unanime della Commissione.



I Commissione consiliare

Interviene il Presidente Andrea Smacchi per comunicare che fa propria l'osservazione degli uffici e presenta la proposta di emendamento di cui all'allegato n. 2.

Il Presidente Andrea Smacchi propone di procedere con la votazione delle proposte di emendamento presentate e poi con la lettura degli articoli.
La Commissione prende atto.

Il Presidente Andrea Smacchi pone in votazione la proposta di emendamento di cui all'allegato 1 (integrazione al comma 5 dell'articolo 2)

La Commissione con n. 6 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Marco Vinicio Guasticchi, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sulla proposta di emendamento sopra indicata.

Il Presidente Andrea Smacchi ricorda che la proposta di emendamento sopra indicata riguarda l'integrazione dell'articolo 5 dell'ATTO, la cui votazione, nel suo complesso, è rinviata alla lettura degli articoli.

La Commissione prende atto.

Il Presidente Andrea Smacchi pone in votazione la proposta di emendamento di cui all'allegato 2 (inserimento dell'articolo avente quale rubrica "Riduzione degli emolumenti dei consiglieri regionali e degli assessori")

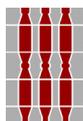
Interviene il Consigliere Marco Vinicio Guasticchi per comunicare di non partecipare al voto.

La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sulla proposta di emendamento sopra indicato **nonché articolo 6 dell'ATTO N. 2066/BIS.**

Interviene il dr. Juri Rosi per comunicare che con legge regionale 28 del 2012 è stata inserita una norma con la quale si prevede che ogni emolumento a soggetti a libro paga della Regione anche se dipendenti non possono essere superiori agli emolumenti del presidente della Regione. Al riguardo, ci sono casistiche, come ad esempio i direttori generali della sanità che se si applica quanto disposto con l'emendamento di cui all'allegato 2, gli emolumenti medesimi risulterebbero al di sotto di quanto stabilito dal contratto di lavoro collettivo, determinando una incompetenza legislativa regionale.

Esce il Consigliere Marco Vinicio Guasticchi.

Il Presidente Andrea Smacchi fa propria la considerazione degli uffici e presenta la proposta di emendamento di cui all'Allegato 3.



I Commissione consiliare

Il Presidente Andrea Smacchi pone in votazione la proposta di emendamento di cui sopra (allegato 3) riguardante la soppressione dell'articolo 17 della legge regionale 28 del 2012.
La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sulla proposta di emendamento sopra indicata nonché **articolo 7 dell'atto n. 2066/bis**.

Il Presidente Andrea Smacchi procede alla lettura degli articoli.

Art. 1 (ATTO BASE) - Finalità e ambito di applicazione

Il Presidente Andrea Smacchi non essendoci interventi pone in votazione l'articolo sopra indicato.

La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sull'**articolo 1 dell'atto n. 2066/bis**.

Art. 2 (ATTO BASE) - Rideterminazione

Il Presidente Andrea Smacchi ricorda che su questo articolo è stato espresso parere favorevole sulla proposta di emendamento di cui allegato 1. Pone in votazione l'articolo sopra indicato comprensivo dell'emendamento.

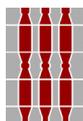
La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sull'**articolo 2 dell'atto n. 2066/bis così come risulta riformulato**.

Art. 3 (ATTO BASE) - Montante contributivo

Il Presidente Andrea Smacchi non essendoci interventi pone in votazione l'articolo sopra indicato.

La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sull'**articolo 3 dell'atto n. 2066/bis**.

Art. 4 (ATTO BASE) – Rivalutazione



I Commissione consiliare

Il Presidente Andrea Smacchi non essendoci interventi pone in votazione l'articolo sopra indicato.

La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sull'**articolo 4 dell'atto n. 2066/bis**.

Art. 5 (ATTO BASE) – Abrogazioni

Il Presidente Andrea Smacchi non essendoci interventi pone in votazione l'articolo sopra indicato.

La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sull'**articolo 5 dell'atto n. 2066/bis**.

Art. 6 (ATTO BASE) – Norma finanziaria

Interviene la dr.ssa Angela Manicketh per una puntuale relazione.

Il Presidente Andrea Smacchi dà mandato agli uffici di riformulare l'articolo così come relazionato.

La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sulla proposta di emendamento sopra indicata nonché **articolo 8 dell'atto n. 2066/bis**.

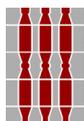
Art. 7 (ATTO BASE) - Entrata in vigore e decorrenza di effetti

Interviene il Presidente Andrea Smacchi ed il dr. Juri Rosi.

La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sulla proposta di emendamento sopra indicata nonché **articolo 9 dell'atto n. 2066/bis**.

Il Presidente Andrea Smacchi ricorda che, parte integrazione e sostanziale dell'atto è l'allegato A e lo pone in votazione.

La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti)



I Commissione consiliare

all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sulla **Tabella A allegata all'atto n. 2066/bis**.

Il Presidente Andrea Smacchi pone in votazione l'intero atto comprensivo degli emendamenti approvati.

La Commissione con n. 5 voti favorevoli (Consiglieri Andrea Smacchi, Maria Grazia Carbonari, Gianfranco Chiacchieroni, Giacomo Leonello Leonelli e Silvano Rometti) all'unanimità dei Consiglieri presenti e votanti esprime parere favorevole sull'**ATTO N. 2066/BIS così come risulta riformulato (ALLEGATO C)**.

La Commissione, inoltre, dà mandato di relazione oralmente in aula al Presidente Andrea Smacchi.

Il Presidente Andrea Smacchi dà mandato agli uffici di apportare le correzioni di drafting e, non essendoci altri argomenti da trattare, ringrazia i partecipanti e chiude i lavori della Commissione alle ore 13,20.

L'estensore
Stefanella Cutini

VISTO
Il Dirigente del Servizio
Juri Rosi

Il Presidente
Andrea Smacchi

Perugia, 22 maggio 2019