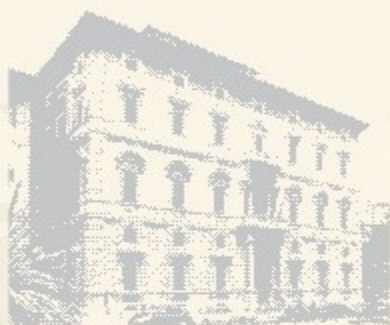




Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

Sommario n. 10 (ottobre 2017)

Ambiente.....	3
Amministrazione pubblica	3
Appalti.....	4
Beni culturali.....	4
Calamità naturali.....	4
Contabilità pubblica.....	5
Corruzione.....	6
Economia.....	5
Emigrazione.....	6
Energia.....	6
Immigrazione.....	6
Impiego pubblico.....	6
Istruzione.....	7
Lavoro.....	7
Legge elettorale.....	8
Parlamentari.....	9
Regione.....	9
Sanità.....	10
Società partecipate.....	10
Unione europea.....	11

Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualità.

*Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**. Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:*

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati](#)

[Federalismi.it](#)

[Fondazione Migrantes](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[ISSIRFA](#), Istituto di studi sui sistemi regionali federali e sulle autonomie

[ISTAT](#)

[La voce.info](#)

[Osservatorio AIC](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Quotidiano enti locali e Pa](#) (in abbonamento)

[Senato della Repubblica](#)

AMBIENTE

[La tutela dell'ambiente "bene materiale complesso unitario" fra Stato e autonomie territoriali: appunti per una riflessione /i](#) Giuliano Vosa (11 ottobre)

Ambiente: bene materiale e materia oggetto, o valore costituzionale e materia trasversale? I dubbi della dottrina, le incertezze della giurisprudenza. 2. I beni e le cose: profili di un rapporto complesso. 3. Ambiente come "bene materiale complesso unitario": una breve rilettura critica. 4. Oltre la reificazione del bene ambiente: una lettura alternativa della giurisprudenza costituzionale sull'art. 117, comma 2, lett. s) Cost. 5. Conclusioni. Il bene giuridico ambiente fra Stato e autonomie territoriali

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

[La pubblica amministrazione e le società intermedie](#) / Gianpiero Paolo Cirillo (25 ottobre)

[Silenzio assenso fra P.A.: prima giurisprudenza amministrativa](#) / di Stefano Villamena (25 ottobre)

L'occasione da cui origina l'analisi; Silenzio assenso fra P.A. e sua inclusione nello statuto dei rimedi avverso l'inerzia amministrativa; Rapporti fra rito avverso il silenzio e silenzio assenso fra P.A.; Distinzione fra silenzio assenso fra P.A. e disciplina sui pareri; Relazioni e dinamiche fra amministrazioni co-decidenti alla luce del nuovo istituto; Osservazioni finali: utilità di una consultazione informale fra amministrazioni co-decidenti e relativa necessità di ancorare il silenzio assenso fra P.A. ai principi che regolano più direttamente l'azione del responsabile del procedimento (adeguatezza e sollecitudine)

[La Riforma Madia "a pezzi": tra proceduralizzazione e interventi degli organi costituzionali. Il punto della questione /](#) Simone Barbareschi (25 ottobre)

La decisione. - Quando la procedura coincide con la sostanza. -3. Un sindacato inusuale. Overruling o semplice evoluzione? -...la riforma della Riforma? -Il parere della Commissione speciale del Consiglio di Stato del 9 gennaio 2017 e i recenti esiti di una riforma tormentata. - Conclusioni: l'impatto della sentenza n. 251/2016 sul sistema delle fonti.

[Schema di decreto legislativo recante disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 26 agosto 2016, n. 179,](#) recante modifiche e integrazioni al codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82 (Atto del Governo n. 452). Nota di lettura / Servizio del bilancio del Senato (ottobre)

La nuova comunicazione della Pa, social network leve della trasparenza totale di Sergio Talamo
in Quotidiano enti locali e pa, 10 ottobre

Il procedimento amministrativo informatico nelle pubbliche amministrazioni / di Roberta Santopietro

Premessa - Il nuovo Codice dell'Amministrazione Digitale: ambito di applicazione, formazione, gestione e conservazione dei documenti informatici - I vantaggi derivanti dalla digitalizzazione del procedimento amministrativo. I tre aspetti su cui investire - L'organizzazione delle risorse umane - Tavola 1 - Rappresentazione dell'Ufficio per il Digitale - Le Tecnologie dell'Informazione e della Comunicazione - Tavola 2 - Due schermi collegati allo stesso pc - I processi all'interno dell'ente - Tavola 3 - Analisi di processo per l'affidamento in concessione di un chiosco comunale - Conclusioni
in Azienditalia, 2017, n. 10, p. 823

APPALTI

Il partenariato pubblico privato dalle teorie giuridiche alla realtà del codice dei contratti pubblici (e del decreto correttivo, n. 56/2017) / Sandro Amorosino

Dal "cielo" delle teorie giuridiche alla "terra" del Codice dei contratti - Inquadramento dogmatico del P.P.P. - I rapporti, nel Codice, tra l'archetipo PPP e le figure contrattuali ad esso riconducibili - I contenuti precettivi degli artt. 179-182 del Codice e la bidirezionalità dei condizionamenti tra PPP, concessioni e finanza di progetto

in Urbanistica e appalti, 2017, n. 5, p. 616

BENI CULTURALI

[Cibo e cultura: nuove prospettive giuridiche](#) di Marco Brocca (11 ottobre)
Considerazioni preliminari. Le sollecitazioni dal fronte internazionale. Le scelte statali: il codice dei beni culturali. 4. Altre linee direttrici interne. 5. Riflessi sul diritto dei beni culturali.

CALAMITA' NATURALI

Territori interessati dal sisma del 24 agosto 2016: in GU le ordinanze dell'8 settembre 2017 della Presidenza del Consiglio dei ministri

Pubblicate, nel S.O. n. 47 della G.U. 28 settembre 2017, n. 227, cinque ordinanze della Presidenza del Consiglio dei ministri

in Il quotidiano per la pa, Leggi d'Italia

Oltre il terremoto, la burocrazia / Luigi Bobbio (3 ottobre)

Il commissario straordinario per la ricostruzione post-sismica ha emanato un'ordinanza sulla partecipazione che è una sequela di disposizioni formalistiche e burocratiche. In nome dell'efficienza. Ma ascoltare le idee dei cittadini non provoca ritardi.

Nel decreto per il sud novità per le province e le città metropolitane e per le zone colpite dai recenti eventi sismici / Girolamo Ielo

In Azienditalia – Finanze e tributi, 2017, n. 10, p. 827

CONTABILITA' PUBBLICA

Le novità sul consolidamento contabile per l'esercizio 2017 e successivi / di Giuseppe Mangano

Premessa - L'analisi e gli approfondimenti della Commissione Arconet in materia di consolidamento contabile - Il bilancio consolidato: le novità per gli esercizi 2017 e successivi - Le novità in materia di irrilevanza dei bilanci per gli esercizi 2017 e successivi - Tavola 1 - Tavola 2 - Tavola 3 - Il nuovo schema di bilancio consolidato per gli esercizi 2017 e successivi

in Azienditalia, 2017, n. 10, p. 787

CORRUZIONE

[La corruzione in Italia: il punto di vista delle famiglie](#) / ISTAT (12 ottobre)

Per la prima volta l'Istat ha introdotto una serie di quesiti nell'indagine sulla sicurezza dei cittadini 2015-2016 per studiare il fenomeno della corruzione. Si stima che il 7,9% delle famiglie nel corso della vita sia stato coinvolto direttamente in eventi corruttivi quali richieste di denaro, favori, regali o altro in cambio di servizi o agevolazioni (2,7% negli ultimi 3 anni, 1,2% negli ultimi 12 mesi).

A.S. n. 2208-A, ["Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato"](#). Nota breve / Servizio studi del Senato (ottobre)

Correttivo antimafia, gestione delle imprese confiscate nelle mani di Prefetti e Agenzia nazionale / Paolo Canaparo
in Quotidiani enti locali e pa, 16 ottobre

ECONOMIA

[L'economia italiana in breve](#) / Banca d'Italia (ottobre)

[L'economia non osservata nei conti nazionali anni 2012-2015](#) / ISTAT (11 ottobre)

Nel 2015, l'economia non osservata (sommerso economico e attività illegali) vale circa 208 miliardi di euro, pari al 12,6% del Pil. Il valore aggiunto generato dall'economia sommersa ammonta a poco più di 190 miliardi di euro, quello connesso alle attività illegali (incluso l'indotto) a circa 17 miliardi di euro.

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana](#) / ISTAT (5 ottobre)

EMIGRAZIONE

[Rapporto Italiani nel mondo 2017](#). Sintesi / Fondazione Migrantes

ENERGIA

[La materia energia quale esempio paradigmatico del controverso rapporto tra Stato e Regioni](#) / Carolina Pellegrino (11 ottobre)

Premessa. Qualificazione giuridica dell'energia a partire dalla nozione medesima. "Produzione, trasporto e distribuzione nazionale dell'energia". Sistematica costituzionale e comunitaria. Disposizioni positive generali in materia di energia tra esigenza di unitarietà e concorrenza delle competenze. Il ruolo chiarificatore della giurisprudenza costituzionale

IMMIGRAZIONE

[Religione e immigrazione nella prospettiva costituzionale](#) / Pasquale Lillo (11 ottobre)

IMPIEGO PUBBLICO

Il fondo per le risorse decentrate: le indicazioni delle Corti dei conti
C. Dell'Erba (30 ottobre)

Riflessi organizzativi del Decreto Madia nell'istituzione dell'Ufficio Procedimenti Disciplinari. Approfondimento di R. Squeglia
in Il personale.it, 26 ottobre

Gli incarichi di collaborazione dopo il D.lgs. 75/2017 / C. Dell'Erba
in Il Personale.it, 23 ottobre

Risorse in bilancio per le «posizioni organizzative» / Arturo Bianco
in Quotidiani enti locali e pa, 16 ottobre

[I differenti orientamenti giurisprudenziali in materia di accesso al pubblico impiego, fra atteggiamenti di chiusura e approcci più attenti al diritto dell'Unione europea /](#) Francesco Battaglia (11 ottobre)

Introduzione. La questione della direzione dei musei nazionali alla luce della legislazione italiana vigente. La normativa europea in materia di accesso al pubblico impiego e cittadinanza. Le sentenze del TAR Lazio in materia e il mancato richiamo al diritto dell'Unione europea. La disattenzione del legislatore nella vicenda della direzione dei poli museali di rilevante interesse nazionale. 6.L'orientamento interpretativo del Consiglio di Stato in materia di accesso alla pubblica amministrazione da parte di cittadini di altri Stati membri. La pronuncia del Tribunale del lavoro di Firenze sull'ammissione al concorso per assistenti giudiziari. Considerazioni conclusive.

Il d.lgs. 25 maggio 2017, n. 74 di modifica al d.lgs. n. 150/2009 in materia di performance dei dipendenti pubblici / Maurizio Lucca
in Comuni d'Italia, 2017, n. 9, p. 5

ISTRUZIONE

Il compimento del cantiere della c.d. buona scuola. Il commento / Monica Cocconi

Formazione iniziale e accesso nei ruoli di docente nella scuola secondaria (D.Lgs. n. 59) - Promozione della cultura umanistica, valorizzazione del patrimonio e sostegno alla creatività (D.Lgs. n. 60) - Rafforzamento dell'istruzione professionale e suo raccordo con i percorsi dell'istruzione e della formazione professionale (D.Lgs. n. 61). - Valutazione, certificazione delle competenze e revisione degli esami di Stato (D.Lgs. n. 62) - Riforma del diritto allo studio (D.Lgs. n. 63) - Il sistema delle scuole italiane all'estero (D.Lgs. n. 64) - Istituzione del sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita fino ai sei anni (D.Lgs. n. 65). - Rafforzamento dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità (D.Lgs. n. 66)

in Giornale di diritto amministrativo, 2017, n. 4, p. 461-469

LAVORO

[I giovani nel mercato del lavoro /](#) ISTAT (27 ottobre)

L'Istat presenta i principali risultati di un approfondimento tematico, nell'ambito della Rilevazione sulle Forze di Lavoro, relativo ai percorsi formativi

e ai processi di inserimento lavorativo dei giovani tra i 15 e i 34 anni (secondo trimestre 2016)

LEGGE ELETTORALE

[Il c.d. Rosatellum-bis. Alcune prime considerazioni](#) / Adriana Apostoli (26 ottobre)

Dal c.d. Porcellum al c.d. Rosatellum-bis. – Il sistema per la Camera. Il sistema per il Senato. – I principali aspetti critici del testo. – I possibili profili di incostituzionalità. – Quelle che sarebbero state auspicabili modifiche

[Riflessioni di merito sul Rosatellum\(al netto dalle polemiche politiche\)](#) / Cesare Mirabelli (25 ottobre)

[Sul disegno di legge in materia elettorale*](#) di Beniamino Caravita (25 ottobre)

[Riforma elettorale. Note sull'A.S. n. 2941](#) (schede di lettura; testo a fronte). Dossier / Servizio Studi del Senato (17 ottobre)

[Quante spine nel Rosatellum](#) / Paolo Balduzzi (17 ottobre)

Il sistema elettorale previsto nel Rosatellum non avvicina eletti ed elettori né valorizza i candidati locali. Anche le candidature plurime non sono una buona notizia. In più sembra davvero molto difficile che possa assicurare la governabilità.

[Legge elettorale: usi e abusi delle liste](#) / Henri Schmit (3 ottobre)

Le liste elettorali sono compatibili con la teoria democratica (e con la Costituzione) solo se non restringono in alcun modo il diritto degli elettori a scegliere i singoli eletti. Dunque, anche se sono solo parzialmente bloccate violano questo principio.

[I sistemi elettorali nella storia della Repubblica: dalla Costituente alla legge Rosato](#) / di Stefano Ceccanti (13 ottobre)

Premessa di metodo: sviluppo attualizzante del tema 1. Cenni essenziali sulla storia dei sistemi elettorali tra primo e secondo sistema dei partiti: prima partiti forti e sistemi deboli, poi partiti deboli e sistemi forti solo a livello sub-nazionale. 2. Ricognizione della legislazione elettorale vigente (ancora per poco) a livello nazionale. 3. Problemi della legislazione vigente e valutazione della riforma in dirittura di arrivo: si migliorerebbe sul lato della rappresentanza

[Modifiche al sistema di elezione della Camera dei deputati e del Senato della Repubblica A.C. 2352 e abb. A/R](#) . Dossier / Servizio studi della Camera (10 ottobre)

[Una legge elettorale regionale «tutta sbagliata, tutta da rifare»? Ovvero, lo "strano caso" della sent. 243/2016](#) / Giovanni Tarli Barbieri (27 settembre)

PARLAMENTARI

[Testo dell'audizione resa l'11 ottobre 2017 davanti all'Ufficio di Presidenza della Commissione Affari costituzionali del Senato della Repubblica, nel corso dell'esame del disegno di legge n. 2888 e connessi](#) (abolizione dei vitalizi) (18 ottobre) / Mario Esposito

[Audizione resa il 28 settembre 2017 innanzi all'Ufficio di Presidenza della Commissione Affari costituzionali del Senato della Repubblica, sul ddl n. 2888](#), recante Disposizioni in materia di abolizione dei vitalizi e nuova disciplina dei trattamenti pensionistici dei membri del Parlamento e dei consiglieri regionali / Giuliano Cazzola (15 ottobre)

[Testo dell'audizione resa il 3 ottobre 2017 innanzi alla Commissione Affari costituzionali del Senato della Repubblica, nel corso dell'esame del disegno di legge n. 2888 e connessi](#) (abolizione dei vitalizi) / Emanuele Menegatti (12 ottobre)

[La disciplina dei vitalizi e della previdenza dei parlamentari: alcuni nodi relativi alle fonti del diritto](#) / Nicola Lupo (17 ottobre)

REGIONE

[Populismo referendario. La strada impervia della secessione all'italiana](#) / Andrea Morrone (25 ottobre)

[L'autonomia del Nord nel perimetro della Costituzione italiana](#) / Beniamino Caravita (20 ottobre)

Referendum, tre priorità per le Regioni / Sara Monaci

Le Regioni Lombardia e Veneto chiederanno allo Stato, qualora il risultato del referendum del 22 ottobre sull'autonomia fosse positivo, di avviare il percorso per gestire tutti i 20 settori elencati dall'articolo 117 della Costituzione italiana e descritti come «materie concorrenti».

In Quotidiano enti locale pa, 20 ottobre

[Lombardia e Veneto: i primi referendum sul regionalismo differenziato](#) . Nota breve / Servizio studi del Senato

[Corte Costituzionale e principio di "lealtà" nella collaborazione tra Stato e Regioni per l'esercizio delle funzioni](#) / Annamaria Poggi (11 ottobre)

L'innovazione introdotta dalla sentenza n. 251/2016 con riguardo al principio di leale collaborazione nell'adozione di atti legislativi non è un incidente di percorso. I "precedenti": La leale collaborazione nell'esperienza della collaborazione negli Statuti speciali. 3. Segue. L'avvio dell'esperienza regionalista. La leale collaborazione dopo il Titolo V. La prima fase 2001-2008. Segue. La seconda fase: il ri-accentramento del periodo 2008-2015. La fase attuale: un cantiere ancora aperto... Un altro modo di leggere il percorso: le Relazioni annuali sulla giustizia costituzionale. L'oggettivizzazione della collaborazione secondo il principio di lealtà nel tempo della perdurante assenza della modifica degli assetti istituzionali e dei procedimenti legislativi. Qualche considerazione conclusiva, del tutto interlocutoria

[Lombardia e Veneto vanno al voto per chiedere maggiore autonomia](#) / Stelio Mangiameli

Il percorso delle Regioni italiane sul tema dell'autonomia è variegato e rispecchiano la condizione di un Paese segnato dal divario territoriale e diviso tra Regioni competitive, Regioni in equilibrio e Regioni non autosufficienti.

SANITA'

Dalla legge 8 novembre 2012, n. 189 alla legge 8 marzo 2017, n. 24. Alcune considerazioni in punto di responsabilità medica / Nicola Enrichens in Sanità pubblica e privata, 2017, n. 2, p. 31

SOCIETA' PARTECIPATE

Il reclutamento del personale nelle società pubbliche alla luce del d.lgs. n. 175/2016. flessibilità ed esternalizzazione del rapporto di lavoro / di Mario E. Comba e Savino Figurati

Introduzione - Le vicende relative alla gestione del personale da parte delle società pubbliche e l'art. 19 del TUSP: le modalità di reclutamento - Gli strumenti di flessibilità: il distacco e la somministrazione - Il distacco ed il contratto di rete - La somministrazione, i tirocini e gli stages
in Urbanistica e appalti, 2017, n. 4, p. 470

Decreto sulle partecipate: emendamenti di Regioni ed Enti locali

A seguito dell'intesa raggiunta in Conferenza Unificata sul decreto relativo al personale delle società a partecipazione pubblica, la Conferenza delle Regioni, l'Ance e l'Upi, hanno presentato alcuni emendamenti "ritenuti condizionati ai fini dell'espressione dell'intesa forte".

In Il personale.it, 4 ottobre

UNIONE EUROPEA

[La proposta di riforma del codice frontiere Schengen](#). Nota breve / Servizio studi del Senato (17 ottobre)

Come annunciato dal Presidente della Commissione europea Jean-Claude Juncker nella lettera di intenti che ha accompagnato il suo discorso sullo stato dell'Unione del 13 settembre 2017, la Commissione europea ha presentato il 27 settembre una serie di misure per "preservare e rafforzare lo spazio Schengen".