



Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione e Assistenza al Co.Re.Com.

Sommario n. 10 (ottobre 2016)

Agricoltura.....	3
Amministrazione pubblica	3
Anticorruzione.....	4
Appalti pubblici.....	4
Assistenza sociale.....	4
Calamità naturali.....	4
Centri storici.....	4
Dirigenti pubblici.....	5
Economia.....	5
Emigrazione.....	5
Finanza pubblica.....	5
Immigrazione.....	6
Impiego pubblico.....	5
Legge elettorale.....	6
Partiti politici.....	6
Povert�.....	7
Riforme costituzionali.....	7
Unioni civili.....	8

Il notiziario, con periodicit  mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di riviste cartacee e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonch  la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualit .

Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si pu  rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**.

Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:

[Amministrazione in cammino](#)

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati](#)

[Fondazione Migrantes](#)

[Giustizia amministrativa](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[ISSIRFA](#)

[ISTAT](#)

[La voce.info](#)

[Osservatorio costituzionale](#)

[Quotidiano enti locali e pa](#) (in abbonamento)

[Rivista AIC](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Senato della Repubblica](#)

[UPI, Unione delle Province d'Italia](#)

AGRICOLTURA

[Disposizioni per lo sviluppo e la competitività della produzione agricola e agroalimentare con metodo biologico.](#) AA.C. 302 e 3674. Schede di lettura / Servizio studi della Camera (28 ottobre)

[Disposizioni in materia di contrasto ai fenomeni del lavoro nero, dello sfruttamento del lavoro in agricoltura e di riallineamento retributivo nel settore agricolo](#) (Approvato dal Senato – A.S. 2117). Verifica delle quantificazioni / Servizio Bilancio, Servizio Commissioni del Senato (18 ottobre)

[Disciplina organica della coltivazione della vite e della produzione e del commercio del vino.](#) A.S. n. 2535. Dossier / Servizio studi del Senato (ottobre)

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

Dal 28 luglio 2016 al via la nuova conferenza di servizi / Antonio Cimellaro, Andrea Ferruti
in: Comuni d'Italia, n. 5, 2016, , p. 45-48

Conferenza di servizi nel D.lgs. Di attuazione della legge Madia: novità e (molte) conferme / Franco Botteon
in: Comuni d'Italia, n. 5, 2016, p. 49-65

Livelli delle riforme e nuove sanzioni, tra riordino delle funzioni, servizi pubblici locali e rinnovata scansione dei flussi procedurali / Tiziano Tessaro
in: Comuni d'Italia, n. 5, 2016, p. 2-6

Accesso agli atti amministrativi e dati particolarmente sensibili / V. Giannotti (14 ottobre)
in Il personale.it, 14 ottobre

[Il nuovo diritto procedimentale nella riforma della p.A.:l'autotutela \(profili interni e comunitari\)](#) / Pier Luigi Portaluri (19 ottobre)

L'autotutela è oggetto di rinnovata attenzione da parte del legislatore. Indici ne sono le ultime riforme, che hanno tuttavia lasciato irrisolti alcuni nodi problematici. La c.d. legge Madia ha introdotto all'art. 21-nonies della l. 241 il termine di diciotto mesi per l'intervento in autotutela: è una vera e propria Rechtskraft dei provvedimenti ampliativi? Ai sensi del codice dei contratti pubblici, poi, l'ANAC dispone di un singolare potere coercitivo (una sorta di «eterotutela» o autotutela «imposta») nei confronti della stazione appaltante. Tranne casi limitati, l'autotutela resta ancora discrezionale nel quomodo e nell'an, anche nel caso d'illegittimità manifesta del provvedimento: un correttivo potrebbe arrivare dal diritto europeo, se le proposte in discussione saranno approvate e diverranno vincolanti per gli Stati membri

[L'organizzazione della sicurezza pubblica nella riforma della PA](#) / Arcangelo Canitano, Alessandro Esposito, Mariano Nuzzo (14 ottobre)

[Silenzio assenso tra Amministrazioni: dimensioni e contenuti di una nuova figura di coordinamento 'orizzontale' all'interno della 'nuova amministrazione' disegnata dal Consiglio di Stato](#) / Patrizia Marzaro (5 ottobre)

Un 'manifesto' per la funzione consultiva del Consiglio di Stato nel processo di attuazione della legge n. 124 del 2015. Sul nuovo ruolo del Consiglio di Stato nella policy di riforma della pubblica Amministrazione. La 'nuova amministrazione' nella visione del Consiglio di Stato, dopo la riforma cd. Madia. Dequotazione del procedimento e riduzione degli interessi all'esito del processo di semplificazione. Il parere del Consiglio di Stato sull'art. 17 bis della legge n. 241 del 1990 e la genesi di questa disposizione. L'ambito di applicazione soggettivo del silenzio assenso tra Amministrazioni. L'ambito di applicazione oggettivo; rapporti con gli artt. 16 e 17 della legge sul procedimento amministrativo e tutela degli interessi sensibili. Art. 17 bis e coordinamento tra Amministrazioni; l'esclusione dell'applicazione in caso di Sportello unico.

Formazione del silenzio assenso, dissenso tardivo e autotutela. La portata dell'art. 17 bis della legge sul procedimento amministrativo. Il rapporto 'orizzontale' tra (due sole) Amministrazioni co-decidenti; il coordinamento progressivo in ragione della complessità della decisione. Il rapporto con la conferenza di servizi. Silenzio assenso e tutela degli interessi sensibili. Art. 17 bis e cogestione dell'interesse paesaggistico. Il dissenso tra Amministrazioni e gli obblighi di leale collaborazione.

ANTICORRUZIONE

Merito ed etica per il rilancio della Pa / Giovanni Urbani
In Quotidiano enti locali e Pa, 27 ottobre

Tre anni dall'introduzione dell'istituto del whistleblower: il bilancio in chiaro scuro di uno strumento ancora da valorizzare / Paolo Canaparo
in RU-Risorse umane, 2016, n. 4/5, p. 45-48

In nuovo Piano nazionale anticorruzione adottato con deliberazione ANAC 3 agosto 2016 n. 831 in: Comuni d'Italia, n. 5, 2016, p. 29-44

APPALTI PUBBLICI

[Il Codice dei contratti pubblici: la semplificazione che verrà](#) / Rosanna De Nictolis (5 ottobre)
Un codice "su misura". Un anno fa. Oggi. C'è il codice: c'è la semplificazione? Semplificazione: istruzioni per l'uso. Realtà complesse e ordinamenti multilivello. "Lingua comune". Codificazione e decodificazione. Semplificare le organizzazioni e i procedimenti. Standardizzazione e trasparenza. Sinteticità, clare loqui, principio di lealtà. Il fattore tempo: il tempo della legge, i tempi del legislatore. Tabula rasa e/o transizione? Semplificazione e semplificatori. Semplificazione e processo. Per semplificare basta un codice?

ASSISTENZA SOCIALE

[L'equità che manca alla manovra](#) / Chiara Saraceno (18 ottobre)
La legge di bilancio 2017 stanziava quasi 2 miliardi per le pensioni e solo 600 milioni per il sostegno alle famiglie con figli. Ma le risorse non sono l'unico problema. La frammentazione degli interventi finisce per portare alla riproduzione intergenerazionale e territoriale della disuguaglianza.

CALAMITA' NATURALI

Umbria, Regione in campo contro l'abbandono della Valnerina / Maurizio Bartolini
in Quotidiano enti locali e Pa, 2 novembre

[Disegno di legge A.S. n. 2567 "Conversione in legge del decreto legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016"](#)
ottobre 2016. A.S. n. 2567. Schede di lettura / Servizio studi, Servizio bilancio del Senato, Servizio studi della Camera (ottobre)

CENTRI STORICI

[A.S. n. 2541: "Misure per il sostegno e la valorizzazione dei piccoli comuni, nonché disposizioni per la riqualificazione e il recupero dei centri storici dei medesimi comuni"](#). Dossier / Servizio studi del Senato 8 ottobre)

DIRIGENTI PUBBLICI

Lo schema di decreto sulla dirigenza e le criticità delle commissioni / S. Simonetti
in Il personale.it, 20 ottobre

Dirigenza pubblica: parere del Consiglio di Stato sulla riforma
in Il personale.it, 18 ottobre

Il Consiglio di Stato: da cambiare la riforma della dirigenza pubblica / Gianni Trovati
Costituzionalità, fattibilità e spesa. Sono i tre carichi che il Consiglio di Stato mette nel suo parere sulla riforma della dirigenza pubblica. Il parere, va chiarito, è «positivo», ma è accompagnato da una lunga serie di «condizioni indefettibili» che vanno appunto al cuore delle tre questioni elencate all'inizio.

In Quotidiano enti locali e pa, 18 ottobre

Riforma dirigenza pubblica: i punti principali del parere del Consiglio di Stato
in La Gazzetta degli enti locali on line, 17 ottobre

Il Consiglio di Stato ha adottato il parere (comm. spec., parere 14 ottobre 2016, n. 2113) sullo schema di decreto legislativo riguardante la dirigenza pubblica, che prevede, in particolare, la creazione di ruoli unificati e coordinati statali, regionali e locali e l'eliminazione della distinzione in due fasce separate, per assicurare una maggiore mobilità verticale e orizzontale nel conferimento degli incarichi dirigenziali. 18 i rilievi sollevati, preceduti dalla stesura della condizioni indefettibili per la riforma.

[I punti principali del parere del Consiglio di Stato sulla dirigenza pubblica \(14 ottobre\)](#)

Sulla riforma dei dirigenti l'incognita delle commissioni nazionali / Gaetano Scognamiglio
In Quotidiano enti locali e pa, 6 ottobre

[Schema di decreto legislativo recante disciplina della dirigenza della Repubblica.](#)

Audizione Commissione affari costituzionali Camera dei Deputati Roma, 4 ottobre 2016 / UPI,
Unione delle Province d'Italia

ECONOMIA

[L'economia italiana in breve / Banca d'Italia \(11 ottobre\)](#)

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana settembre 2016 / ISTAT \(5 ottobre\)](#)

[Nota metodologica sui fabbisogni standard dei comuni delle Regioni a statuto ordinario.](#)

Atto del Governo 341. dossier / Servizio studi, Servizio Bilancio del senato, Servizio studi della
Camera (4 ottobre)

EMIGRAZIONE

[Rapporto italiani nel mondo 2015. Sintesi / Fondazione Migrantes \(ottobre\)](#)

FINANZA PUBBLICA

La legge di bilancio 2017: ecco tutti i contenuti
in Il personale.it, 18 ottobre

[Nota di aggiornamento al documento di economia e finanza 2016.](#) Dossier / Servizio studi,
Servizio Bilancio della Camera, Servizio studi, Servizio Bilancio del Senato (ottobre)

[Indicatori economici e finanziari. Nota di aggiornamento del DEF 2016 / Servizio studi della
Camera \(10 ottobre\)](#)

IMMIGRAZIONE

Migranti, Italia da record con 153mila sbarchi nel 2016 / Emanuela Perrone
in Quotidiano enti locali e pa, 25 ottobre

IMPIEGO PUBBLICO

L'attività prestata a titolo di volontariato in comune: sino a che punto è legittima? / L. Boiero
In Il personale.it, 27 ottobre

Sulle incompatibilità regole rigide sugli incarichi ai dipendenti pubblici / Luca Tamassia
in Quotidiano enti locali e pa, 25 ottobre

Le riforme riformate / Renato Ruffini
in RU-Risorse umane, 2016, n. 4/5, p.1-2

Le incertezze sull'attuazione della nuova organizzazione del sistema di valutazione del lavoro pubblico e il ruolo degli OIV / Paolo Canaparo
in RU-Risorse umane, 2016, n. 4/5, p. 39-44

Le recenti novità in materia di licenziamento dei "furbetti del cartellino" / Livio Boiero
in: Comuni d'Italia, n. 5, 2016, p. 20-26

Legge 104: chi utilizza illegittimamente i permessi può essere licenziato / L. Boiero
in Il personale.it (5 ottobre)

La complessa vicenda normativa del licenziamento per raggiungimento dell'anzianità massima contributiva nel pubblico impiego / G. Crepaldi
in Il personale.it, 6 ottobre

Le assunzioni a tempo determinato / A. Bianco
in Il personale.it, 4 ottobre

[Il rilievo giuridico dei codici di comportamento nel settore pubblico in relazione alle varie forme di responsabilità dei pubblici funzionari](#) / Simone Neri (18 ottobre)

Premessa. I profili costituzionali del pubblico dipendente e la codificazione delle regole etiche. I Codici di comportamento nel settore pubblico alla luce delle recenti novelle legislative. I contenuti minimi del Codice. L'ambito di applicazione. Il rilievo giuridico dei Codici in relazione alle varie forme di responsabilità. Conclusioni

LEGGE ELETTORALE

[Legge 6 maggio 2015 n. 52 e forma di governo parlamentare: un italico ossimoro?](#) / Mattia Costa (11 ottobre)

Il rinnovato interesse alla "questione elettorale" a seguito della sentenza n. 1/2014. Il premio di maggioranza: dalla "legge Acerbo" all'Italicum. Razionalizzazione iper-maggioritaria o elezione diretta del Presidente del Consiglio? La rilevanza del futuro assetto del Senato. La possibile deriva "semi-parlamentare" del sistema istituzionale.

PARTITI POLITICI

[I partiti politici nella giurisprudenza costituzionale](#) / Guido Rivosecchi (7 ottobre)

I partiti politici nella Costituzione italiana: la prospettiva di analisi della giurisprudenza (non soltanto costituzionale). – 2. La giurisprudenza costituzionale tra mancata incorporazione dei partiti e controllo di legalità del giudice comune. – 3. Il contributo della giurisprudenza della Corte: la prima fase. – 4. Segue: la seconda fase. – 5. Il ruolo dei partiti politici (e dei gruppi parlamentari) tra giurisprudenza costituzionale e diritto parlamentare. – 6. Il (definitivo?)

declino dei partiti politici nella giurisprudenza costituzionale: il sindacato di costituzionalità delle leggi elettorali. – 7. Indicazioni bibliografiche

POVERTA'

[Vasi comunicanti. Rapporto 2016 su povertà ed esclusione sociale in Italia e alle porte dell'Europa](#) / Caritas italiana (ottobre)

[Oltre il margine. Diritti, povertà estrema e disegualianza sociale](#) / Stefano Rossi (19 ottobre)
Quanta disegualianza ci possiamo permettere? Forme ed espressioni della povertà estrema. Governare la povertà: obiettivi costituzionali e concretezza della vita. Eguaglianza, dignità e responsabilità: come tracciare nuove politiche. L'onere mutualistico dei diritti sociali. Sperimentazione e politiche incrementalmente sulla povertà negli ultimi vent'anni. –7. La legge delega sulla povertà

Rapporto Caritas, i giovani al Sud più poveri dei migranti / Carlo Marroni
In Quotidiano enti locali e pa, 18 ottobre

["Delega recante norme relative al contrasto della povertà, al riordino delle prestazioni e al sistema degli interventi e dei servizi sociali"](#). (Approvato dalla Camera dei deputati). Nota di lettura / Servizio del bilancio del Senato (ottobre)

RIFORME COSTITUZIONALI

[Contraddizioni e incoerenze della riforma costituzionale in materia di autonomie territoriali](#) / Gian Candido De Martin (27 ottobre)

Le principali questioni aperte per l'attuazione della Repubblica delle autonomie tra riforma del titolo V del 2001 e revisione costituzionale in itinere; il nuovo Senato rappresentativo delle autonomie territoriali: potenzialità ed incognite; La sostanziale "controriforma" del titolo V; Il (fondamentale) principio autonomistico sostanzialmente disatteso; La questione della specialità regionale malintesa ed i vincoli di sistema; Le prospettive a rischio per la Repubblica delle autonomie a fronte di una riforma costituzionale "contingente".

[Stato e Regioni tra potere sostitutivo, chiamata in sussidiarietà e clausola di supremazia nella prospettiva del progetto di riforma costituzionale "Renzi-Boschi"](#) / Cristina Bertolino (26 ottobre)

[Riflessioni in tema di omogeneità della legge costituzionale e libertà del voto nell'eventuale referendum](#) / Francesco Gabriele (22 ottobre)

Un referendum non libero? Sulle differenze tra le fattispecie di cui agli art. 75 e 138 Cost. – Da esse non può discendere, però, l'inapplicabilità alla seconda del binomio omogeneità-libertà, di cui alla prima, perché sarebbe di per sé contraddittoria. Opportunità di una riflessione critica sul predetto binomio nella prospettiva di una possibile "lettura" dell'art. 75 alla luce dell'art. 138 e non viceversa.

[Note minime sulla illegittimità del quesito referendario](#) / Barbara Randazzo, Valerio Onida (22 ottobre)

[Regolamenti parlamentari come snodo attuativo del bicameralismo differenziato: la diversificazione dei rinvii e i nuovi rimedi interni](#) / Elena Griglio (19 ottobre)

Introduzione: l'affidamento della Costituzione ai regolamenti parlamentari come risposta alle complessità procedurali del bicameralismo differenziato-2. Un tentativo di classificazione dei rinvii ai regolamenti parlamentari contenuti nelle nuove disposizioni costituzionali -2.1. I rinvii espliciti facoltizzanti -2.2. I rinvii espliciti vincolati in merito all'attuazione -2.3. I rinvii espliciti vincolati in merito al risultato -2.4. I rinvii impliciti-3. Le forme di tutela rispetto all'esercizio dell'autonomia regolamentare tra vecchi e nuovi rimedi. In particolare, le intese

tra i presidenti delle Camere. -4. Conclusioni. L'autonomia normativa delle Camere alla prova del bicameralismo differenziato.

[Problemi inerenti la formazione e il funzionamento del Senato](#) / Stelio Mangiameli (ottobre)

La legge elettorale del Senato: una nota di metodo; La prima questione: a quale Parlamento compete l'approvazione della legge elettorale del Senato; La composizione del Senato: la questione della distribuzione dei seggi tra le Regioni; Segue: i problemi connessi alle candidature al Senato dei sindaci e dei consiglieri; La presentazione delle candidature per i sindaci e per i consiglieri; Il raccordo tra le elezioni del Consiglio e quelle dei senatori; Il nodo dei Presidenti delle Giunte regionali; Considerazioni conclusive sul funzionamento e la collocazione del nuovo Senato

[L'articolo 70 e i procedimenti legislativi: i timori infondati](#) /Stefano Ceccanti (5 ottobre)

UNIONI CIVILI

[Diritto alla vita familiare e unioni civili: la laicità incompiuta](#) / Nicola Colaianni (5 ottobre)

Tra diritto secolare e diritto "naturale". Tra Costituzione e Convenzione EDU. La "naturalità" della Costituzione e della Convenzione. Le unioni di fatto. In particolare: le unioni omosessuali. La vita familiare nella legge n. 76/2016: a) analogie con il matrimonio. (Segue:); b) differenze con il matrimonio. Dissimulazioni e pretesti del legislatore. L'influenza del magistero ecclesiastico. Laicità incompiuta e trattamento ineguale delle persone omosessuali.

[Coordinamento delle disposizioni in materia di stato civile con la legge sulle unioni civili tra persone dello stesso sesso.](#) Schede di lettura / Servizio studi del senato, Servizio studi della Camera (ottobre)

[Coordinamento di disposizioni penali e processuali penali con la legge sulle unioni civili tra persone dello stesso sesso.](#) Dossier / Servizio studi del Senato, Servizio studi della Camera (17 ottobre)

[Coordinamento delle disposizioni di diritto internazionale privato con la legge sulle unioni civili tra persone dello stesso sesso.](#) Dossier / Servizio studi del Senato, Servizio studi della Camera (17 ottobre)