



Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione e Assistenza al Co.Re.Com.

Sommario n. 11 (novembre 2016)

Amministrazione pubblica	3
Anticorruzione.....	4
Calamità naturali.....	3
Dati pubblici.....	3
Dirigenti pubblici.....	4
Economia.....	4
Elezioni USA.....	4
Immigrazione.....	4
Impiego pubblico.....	5
Pari opportunità.....	5
Previdenza.....	5
Partiti politici.....	5
Povertà.....	5
Regione.....	5
Riforme costituzionali.....	5
Sanità.....	8
Servizi pubblici locali.....	8
Umbria.....	8

Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di riviste cartacee e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualità.

Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**.

Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:

[Amministrazione in cammino](#)

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati](#)

[Fondazione Migrantes](#)

[Giustizia amministrativa](#)

Il personale.it (in abbonamento)

ISFOL

[ISTAT](#)

[La voce.info](#)

[Osservatorio costituzionale](#)

Quotidiano enti locali e pa (in abbonamento)

[Rivista AIC](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Senato della Repubblica](#)

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

La Corte Costituzionale si pronuncia sulla Legge Madia: vince il principio della leale collaborazione. Approfondimento di G. Crepaldi
In Il personale.it, 30 novembre

La Corte Costituzionale bocchia la riforma Madia della pubblica amministrazione
la Corte Costituzionale, con sentenza n. 251/2016 ha dichiarato l'incostituzionalità della riforma Madia, in quanto lede l'autonomia delle Regioni.
In Il Personale.it, 28 novembre

[L'amministrazione pubblica nel sistema ordinamentale multilivello in Italia](#) / Alfonso Maria Cecere (25 novembre)

Amministrazione pubblica tra continuità statutale e discontinuità costituzionale. – 2. La democratizzazione della pubblica amministrazione si radica nello Stato repubblicano. – 3. Nella Costituzione i principi di un'amministrazione pubblica al servizio del cittadino. 4. L'amministrazione pubblica si proietta oltre la dimensione autoritativa.

[La nuova conferenza di servizi](#) / Francesco Giulio Cuttaia (17 novembre)

In arrivo l'elenco nazionale degli organismi indipendenti per valutare le performance della Pa / Raffaella Dall'Anese e Renato Ruffini
in Il Personale.it, 14 novembre

[Cittadinanza amministrativa e democrazia partecipativa](#) / Matteo Timo (8 novembre)
Premessa. Nozione di partecipazione. Partecipazione e pubblica amministrazione

Trasparenza, la regia agli organi di governo / Marco Bertocchi e Luca Bisio
in Quotidiano enti locali e pa, 7 novembre

ANTICORRUZIONE

Regioni e Anac insieme per la vigilanza sugli interventi post terremoto / Paolo Canaparo
in Quotidiano enti locali e pa, 10 novembre

Tre anni dall'introduzione dell'istituto del whistleblower: il bilancio in chiaro scuro di uno strumento / Paolo Canaparo
in RU-Risorse umane, n. 4/5, 2016, p. 45-48

[Incandidabilità, misure anticorruzione e costituzione](#) / Daniele Coduti (12 novembre)

Premessa. Incandidabilità, ineleggibilità e incompatibilità. L'ingresso dell'incandidabilità nell'ordinamento italiano. Il decreto premi e sanzioni. La c.d. legge anticorruzione. L'incandidabilità nelle amministrazioni locali e regionali. Il "caso De Magistris". Il "caso De Luca". L'incandidabilità per i parlamentari. Il "caso Berlusconi". La decisione del Senato. L'incandidabilità per i parlamentari europei e le cariche di governo. Corruzione, misure anticorruzione e Costituzione.

CALAMITA' NATURALI

[Decreto legge 11 novembre 2016, n. 205](#): Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni e dei territori interessati dagli eventi sismici del 2016. (GU n.264 del 11-11-2016)

[Disegno di legge A.S. n. 2594: "Conversione in legge del decreto-legge 11 novembre 2016, n. 205, recante nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni e dei territori interessati dagli eventi sismici del 2016"](#). Schede di lettura. / Servizio studi del Senato. (novembre)

[A.S. 2594: "Conversione in legge del decreto-legge 11 novembre 2016, n. 205, recante nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni e dei territori interessati dagli eventi sismici del 2016".](#) Nota di lettura. / Servizio del Bilancio del Senato (novembre)

DATI PUBBLICI

[Tutti pazzi per i dati. Ma servono investimenti](#) / Aura Bertoni e Alfonso Gambardella (4 novembre)

I servizi che nascono dal riutilizzo di dati pubblici possono trasformare le economie, anche rompendo alcune rendite di posizione nei mercati. Ma servono dati di qualità e non sempre le pubbliche amministrazioni hanno le risorse per renderli tali. Bisogna favorire la collaborazione con i privati.

DIRIGENTI PUBBLICI

La valutazione dei dirigenti: riforma, professionalità e tutela della privacy / C. Dell'Erba in *Il Personale.it*, 14 novembre

[Parere sullo schema di decreto legislativo recante disciplina della dirigenza della Repubblica, ai sensi dell'articolo 11 della legge 7 agosto 2015, n. 124](#) / Conferenza delle Regioni e delle Province autonome (3 novembre)

[Disciplina della dirigenza della Repubblica. Atto del Governo 328.](#) - Elementi di valutazione sulla qualità del testo / Servizio studi della Camera (3 novembre)

ECONOMIA

[Autorità indipendenti e Costituzione economica](#) / Giovanni Luchena (23 novembre)

Il "governo tecnico dei mercati". La costituzione economica materiale nel diritto dell'era globale. La debolezza del delegante e il potere del delegato. Il governo dell'economia in frantumi e la politica economica del diritto.

[Crisi economica e squilibri territoriali.](#) una lettura multidimensionale dei contesti regionali / ISFOL (15 novembre)

[Congiuntura: quadro statistico semestrale dei principali indicatori economici](#) / ISTAT (10 novembre)

L'Istat propone un'ampia selezione di grafici e tavole sui principali indicatori economici, organizzati per area tematica.

[L'economia italiana in breve.](#) Novembre 2016 / Banca d'Italia

ELEZIONI USA

[Presidenziali Usa: cosa cercavano gli elettori](#) / Eugenio Garibaldi, Pietro Garibaldi 22.11.16

I sondaggi sulle presidenziali Usa si sono dimostrati sbagliati. Se invece analizziamo le ricerche su Google, vediamo che la vittoria di Donald Trump era prevedibile. Quanto alla campagna elettorale, solo quattro anni fa si dava molta più attenzione al programma. L'ossessione degli scandali

[Presidenziali USA: l'alternanza di governo nell'ultimo sistema bipartitico al mondo](#) / Angelo Maria Petroni (16 novembre)

[Esiti delle elezioni presidenziali negli Stati Uniti. Analisi e commenti](#) / Servizio studi Camera dei deputati

IMMIGRAZIONE

[Minori stranieri non accompagnati. Note sull'A.S. n. 2583. Dossier](#) / Servizio studi del Senato

IMPIEGO PUBBLICO

Pensione anticipata: cambiano i requisiti anche per i dipendenti pubblici
in Il Personale.it, 22 novembre

La responsabilità amministrativa del personale / C. Dell'Erba
in: Il personale.it, 21 novembre

Le incertezze sull'attuazione della nuova organizzazione del sistema di valutazione del lavoro pubblico e il ruolo degli OIV / Paolo Canaparo
in RU-Risorse umane, n. 4/5, 2016, p. 39-41

La qualificazione del "mobbing" secondo la giurisprudenza amministrativa ed il concetto di "straining" / V. Giannotti
in Il personale.it, 8 novembre

Novità interpretative per convenzioni, incarichi dirigenziali e part time / C. Dell'Erba
in Il personale.it, 2 novembre

PARI OPPORTUNITA'

[La parità di genere nel campo "minato" della rappresentanza politica](#) / Adriana Apostoli (12 novembre)

Perché occorre parlare di diritti delle donne; L'obiettivo dell'uguaglianza di genere a livello internazionale e sovranazionale; La Costituzione italiana e il faticoso cammino dell'uguaglianza di genere in Italia; Il ruolo della giurisprudenza costituzionale e amministrativa; Della rappresentanza politica; La parità oltre gli strumenti di riequilibrio della rappresentanza.

PARTITI POLITICI

[Crisi dei partiti, trasformazione della politica ed evoluzione della forma di governo](#) / Felice Giuffrè (30 novembre)

Partiti e solidarietà politica alle origini della Costituzione repubblicana; Il ruolo del partito politico nella Costituzione italiana; Il tramonto del modello: tra crisi delle ideologie e atomizzazione della società. Liquefazione dei partiti e forma di governo: le riforme elettorali non bastano

[Finanziamento ai partiti: meglio pubblico o privato?](#) 11.11.16 Audinga Baltrunaite

In Italia il finanziamento pubblico ai partiti è stato abolito (o quasi) nel 1993. In altri paesi nel mondo, invece si pensa di vietare le donazioni private sostituendole con i finanziamenti statali. Qual è il modello più trasparente? Forse il caso della Lituania ci può dare qualche risposta.

PREVIDENZA

[Le novità per chi va in pensione e chi già c'è](#) 18.11.16 Simone Ferro

POVERTA'

[Disegni di legge nn. 2494, 2241 e 2437 Contrasto alla povertà e riordino delle prestazioni sociali.](#) Audizione del Presidente dell'Istituto nazionale di statistica Giorgio Alleva (8 novembre) / ISTAT

REGIONE

[Politiche interregionali: attualità della questione dello squilibrio dimensionale e riforma costituzionale.](#) Considerazioni a partire dal protocollo di intesa tra le Regioni Marche, Toscana ed Umbria (prove di macroregione?) / Valeria De Santis (8 novembre)

Accordo tra Marche, Umbria e Toscana. La questione territoriale e la dimensione europea: introduzione. Le strade (realmente) percorribili per ridisegnare il territorio regionale - La tipologia delle intese e degli accordi. La natura del protocollo di intesa tra Marche, Umbria e Toscana - Segue: il contenuto del protocollo di intesa - Riforma costituzionale e (mancato) riassetto territoriale - 5.Concludendo: gli effetti dello squilibrio dimensionale sulla

composizione del nuovo Senato e l'utilità di accordi ed intese tra Regioni

Sistema delle Conferenze al centro della riforma dei rapporti tra Stato e autonomie / Paolo Canaparo

in Quotidiano enti locali e pa, 7 novembre

RIFORME COSTITUZIONALI

[Tanti libri sulle riforme costituzionali: molta buona informazione, ma anche molte "inesattezze"](#) / Elisabetta Catelani (30 novembre)

[Il Presidente del Senato nell'ordinamento post-riforma costituzionale. I poteri "esterni" e di nomina](#) / Marco Cecili (28 novembre)

Introduzione. Le nuove attribuzioni affidate al Presidente del Senato. Funzioni del Presidente del Senato che sarebbe opportuno mantenere - 4. Poteri di nomina da riorganizzare. Il coinvolgimento nelle consultazioni. Il nodo gordiano tra poteri ed elezione.

[La modulazione nel tempo delle decisioni della Corte costituzionale: un'occasione mancata dalla riforma c.d. Renzi-Boschi?](#) / Erik Furno (27 novembre)

[Gli istituti di democrazia diretta nella legge di riforma costituzionale renzi-boschi: cosa cambia sul versante della "democrazia partecipativa"?](#) (27 novembre)

Gli istituti di democrazia diretta nella legge di riforma costituzionale del 2016. Segue: il diritto d'iniziativa legislativa. Gli aspetti problematici della disciplina sul referendum abrogativo. Segue: la "flessibilità" del quorum di validità. I referendum propositivi e d'indirizzo: nuove "forme" per l'esercizio diretto della sovranità popolare. Segue: le logiche della "democrazia partecipativa".

[La valutazione delle politiche pubbliche e le assemblee elettive. Brevi cenni sul senato riformato](#) / Piermassimo Chirulli

Introduzione. Le politiche pubbliche. La valutazione delle politiche pubbliche. La valutazione delle politiche pubbliche in Italia. segue: la valutazione delle politiche pubbliche nelle Regioni. La valutazione delle politiche pubbliche nel diritto straniero. Cenni. Il caso francese. La valutazione delle politiche pubbliche e il nuovo Senato

[Verso il regionalismo differenziato](#) / Tortuga (25 novembre)

Nella riforma costituzionale cambia il rapporto Stato-regioni, con una separazione più netta di competenze. Ne deriva un assetto istituzionale più razionale ed efficiente. Per le regioni a statuto ordinario c'è la possibilità di ottenere maggiore autonomia. A patto di avere i conti in ordine.

[Quanto si risparmia davvero con la riforma costituzionale?](#) / Carlo Stagnaro (25 novembre)

Con la riforma costituzionale i costi della politica si abbasseranno di poco o in misura più consistente? Se si tengono in considerazione tutti i fattori in gioco, le stime si avvicinano ai numeri del governo. Perché è necessaria e quanto incide la decostituzionalizzazione delle province.

[Se cambiano le regole della consultazione popolare](#) / Paolo Balduzzi (22 novembre)

La riforma costituzionale ha modificato gli articoli sui referendum. Diventano ora possibili quelli consultivi e propositivi. Per gli abrogativi, così come per le leggi di iniziativa popolare, cambiano le soglie del numero dei firmatari. Forse generoso lo sconto previsto in alcuni casi sul quorum.

[Referendum: quanto scendono davvero i costi della politica?](#) / Roberto Perotti (22 novembre)

Uno degli argomenti nel dibattito sul referendum è il risparmio di costi della politica che ne conseguirebbe. Stimiamo un risparmio massimo per il contribuente di 140 milioni due anni dopo l'entrata in vigore della riforma e di 160 milioni a regime. Una stima, ovviamente, con margini di incertezza.

[Il CAL e la rappresentanza territoriale del Senato nel quadro delineato dalla riforma costituzionale](#) / Massimo Cavino (21 novembre)

Premessa. Il Senato delle autonomie a prevalenza regionale. Il ruolo del CAL nel sistema di rappresentanza delle istituzioni territoriali. I punti di contatto tra CAL e Senato

[Qualche suggestione \(e un'ipotesi\) in materia di legge elettorale per il "nuovo" senato della Repubblica](#) / Daniele Casanova (16 novembre)

La riforma del Senato: composizione, legge elettorale e fase transitoria - 2. I parametri costituzionali in tema di elezione del Senato della Repubblica. L'elezione consiliare con metodo proporzionale. La conformità alle scelte degli elettori. La ponderazione tra voti espressi dagli elettori e la composizione del Consiglio regionale. Individuazione dei candidabili al seggio senatoriale e molteplicità di legislazioni elettorali regionali. Il voto di preferenza come momento di espressione delle "scelte" degli elettori. L'elezione, con metodo proporzionale, da parte del Consiglio regionale ed il valore del voto dei consiglieri regionali. La sostituzione dei senatori conseguente alla perdita della carica locale o per sopravvenuta incompatibilità con la carica parlamentare.

[Quell'immunità immune alla riforma](#) / Paolo Balduzzi (15 novembre)

Perché la riforma costituzionale non ha modificato anche l'articolo 68, sulla immunità dei parlamentari? Il tema è particolarmente sentito per i senatori. Ma l'istituto è una garanzia che spetta di diritto a tutti i membri di un organo legislativo. Cosa è già cambiato con le modifiche del 1993.

[La riforma costituzionale Renzi-Boschi e il ruolo dei regolamenti parlamentari.](#) Notazioni su alcuni profili rilevanti / Vincenzo Casamassima (12 novembre)

Il diritto parlamentare, tra la Costituzione e i regolamenti delle Camere; I regolamenti parlamentari e l'attuazione della riforma costituzionale. Aspetti generali e questioni preliminari. Costituzione e regolamenti parlamentari, tra presente e futuro: un rapporto in via di trasformazione? La questione della maggioranza prevista per l'adozione dei regolamenti parlamentari. La questione dell'applicabilità dei regolamenti attualmente vigenti, dopo l'entrata in vigore della riforma, «in quanto compatibili»... 2.4.e quella della tempistica dell'approvazione di nuove norme regolamentari applicabili alle "nuove" Camere (e, in particolare, al Senato). Minoranze e opposizioni nelle (nuove) Camere. 4. Verso una ridefinizione dell'organizzazione interna delle Camere: il ruolo dei regolamenti parlamentari. La "nuova" rappresentanza senatoriale e i suoi riflessi organizzativi: notazioni generali. 4.2. I gruppi politico-parlamentari nel nuovo Senato: una scelta non obbligata (e forse neanche opportuna). Le commissioni parlamentari: forme e limiti della loro possibile previsione nelle "nuove" Camere. Le «questioni di competenza» e le intese tra i Presidenti delle Camere: l'inquadramento dell'art. 70, comma 6, e il ruolo dei regolamenti parlamentari. Considerazioni conclusive. La riforma costituzionale e il duplice ruolo dei regolamenti parlamentari.

[Note intorno alla fase referendaria costituzionale](#) / Anna Alberti (12 novembre)

Premessa. Il referendum costituzionale per parti separate: il requisito dell'omogeneità. Le disposizioni legislative sul referendum costituzionale. La manipolazione del quesito "non s'ha da fare". La natura giuridica del referendum costituzionale. Esistono atti complessi ineguali?. Il referendum non è una fase costitutiva della legge di revisione costituzionale. La formulazione dei quesiti referendari e la distinzione tra leggi costituzionali e leggi di revisione costituzionale. Conclusioni.

[Una riforma eversiva della costituzione vigente](#) / Alessandro Pace (6 novembre)

[Considerazioni sparse» su «quel pasticciaccio brutto» della riforma costituzionale «Renzi-Boschi» e del referendum oppositivo del 4 dicembre 2016](#) / Ludovico Mazzaroli (2 novembre)

Premessa. Le anomalie del «referendum oppositivo» del 4.12.2016: la richiesta di consultazione presentata dalla maggioranza. (segue): la «personalizzazione» della

consultazione. 4.(segue): natura, posizione (e confusione) degli schieramenti in gioco. Il disorientamento dell'elettore «medio» e le esperienze referendarie precedenti. 6. Un po' di «merito» della riforma e, di riflesso, del «referendum». (segue): sull'impossibilità di adoperare «bene» e «secondo natura» lo strumento referendario. (segue): ciò che della riforma ... va. 9. (segue): ciò che della riforma non va: i senatori illustri, ma «con scadenza»; le Città Metropolitane costitutive della Repubblica. (segue): ciò che della riforma non va: il nesso tra Camere e leggi elettorali. (segue): ciò che della riforma non va: il «nuovo» Senato, la sua composizione e la sua legge elettorale. (segue): ciò che della riforma non va: il «nuovo» Senato, la sua composizione e alcuni dei suoi compiti. (segue): ciò che della riforma non va: la «nuova» Camera, la sua legge elettorale, il premio di maggioranza, il ballottaggio, un'assicurazione di «governabilità» ... più da raccontare che resa effettiva, le incognite e il contributo (involontario) alla confusione della pronuncia «in ballo» della Corte costituzionale. (segue): ciò che della riforma non va: i «nuovi» procedimenti di approvazione della legge ordinaria; del modificato riparto di competenze Stato-Regioni. La c.d. impugnativa del quesito referendario. La (scorretta) pubblicità nella televisione di Stato. Conclusioni

[Sulla presunta eterogeneità intrinseca del quesito referendario](#) / Quirino Camerlengo (1 novembre)

[Sulla revisione costituzionale delle disposizioni relative al presidente della Repubblica](#) / Daniele Chinni (1 novembre)

Premessa. L'elezione del Presidente della Repubblica. I senatori ex art. 59 Cost. - 4. I poteri di promulgazione e di rinvio delle leggi. Segue. Promulgazione e rinvio delle leggi elettorali. L'emanazione del decreto-legge e il rinvio della legge di conversione.

SANITA'

L'attività del medico e l'impiego dei social network: limiti di utilizzo e tutela della privacy / Stefano Simonetti

in RU-Risorse umane, n. 4/5, 2016, p. 67-70

[Definizione e aggiornamento dei livelli essenziali di assistenza \(LEA\)](#). Atto del Governo n. 358. schede di lettura / Servizio studi della Camera (novembre)

SERVIZI PUBBLICI LOCALI

[Verso quale trasporto pubblico locale? Il diritto sociale alla mobilità](#) / Alessandro Candido (30 novembre)

La funzione sociale del diritto alla mobilità. La complessa governance multilivello del trasporto pubblico locale. Il «Testo unico sui servizi pubblici locali di interesse economico generale» alla prova della Corte costituzionale: la sentenza n. 251 del 25 novembre 2016. Il trasporto pubblico locale nella riforma Madia: nodi irrisolti e prospettive

[La riforma delle società pubbliche e dei servizi di interesse economico generale: letture incrociate](#) / Alberto Lucarelli (2 novembre)

«...sono in corso di approvazione la legge per il governo e la gestione del servizio idrico integrato ed il decreto delegato sui servizi pubblici locali (cd. testo unico sui servizi pubblici locali di interesse economico generale). Due testi che hanno ad oggetto entrambi la disciplina di servizi a rete di interesse economico generale (il primo di settore, il secondo di carattere generale) e che, pertanto, vanno letti ed interpretati congiuntamente. Ma l'auspicio, innanzitutto, è che il legislatore ordinario ed il legislatore delegato provvedano a redigere testi armonici e coordinati tra loro».

UMBRIA

[Economia dell'Umbria - Aggiornamento congiunturale, novembre 2016](#) / Banca d'Italia