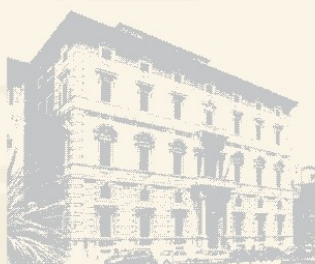




Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Studi e Istituti

Sommario n. 3 (marzo 2016)

Ambiente.....	3
Amministrazione pubblica	3
Anticorruzione.....	3
Appalti pubblici.....	4
Economia.....	4
Enti locali.....	5
Finanza pubblica.....	5
Immigrazione.....	5
Impiego pubblico.....	5
Informazione.....	6
Istruzione.....	6
Lavoro.....	6
Legge elettorale.....	7
Legislazione.....	7
Partiti politici.....	7
Regione.....	7
Riforme costituzionali.....	7
Unioni civili.....	8

Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di riviste cartacee e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualità.

Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**.

Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:

Associazione Treelle
Banca d'Italia
Centro studi sul federalismo
ISTAT
La voce.info
Federalismi.it
Osservatorio costituzionale, Associazione italiana costituzionalisti
Rivista AIC, Associazione italiana costituzionalisti
Servizio studi della Camera dei Deputati
Servizio studi del Senato
UPI, Unione delle Province d'Italia
Il quotidiano della PA
Quotidiano enti locali e Pa, Il Sole 24 ore (in abbonamento)
Wp CSDLE Massimo D'Antona

AMBIENTE

[Le prospettive del concetto di "ecosistema" di cui all'art. 117, secondo comma, lettera s\), Cost., nella tutela costituzionale dei diritti / Renzo Dickmann \(11 marzo\)](#)

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

La semplificazione deve integrare gestione documentale e procedimenti amministrativi / Alessandra Foschetti

Le regole tecniche di attuazione del Cad hanno ridefinito i confini della gestione documentale all'interno della quale gli enti locali devono inserire il governo del complesso dei procedimenti amministrativi di loro competenza

Contenuto in: Quotidiano enti locali e Pa, 30 marzo

Accessibilità dei siti Pa, obiettivi annuali da pubblicare entro il 31 marzo / Roberta Giuliani

A pochi giorni dalla scadenza del termine per la pubblicazione degli obiettivi di accessibilità annuali di siti web e servizi informatici delle Pa, l'Agid ha messo in rete due strumenti per facilitare le amministrazioni ad adempiere all'obbligo: il «Questionario di autovalutazione» e una nuova applicazione «Obiettivi di accessibilità».

Contenuto in: Quotidiano enti locali e pa, 30 marzo

Pa italiana inefficiente, critica la relazione 2016 di Bruxelles / Paolo Canaparo

In attesa dei decreti attuativi della riforma Madia, la Commissione europea torna a sollecitare l'attuazione della riforma complessiva della macchina pubblica, con la relazione per Paese relativa all'Italia 2016.

Contenuto in: Quotidiano enti locali e Pa, 10 marzo

Al debutto dal 15 marzo l'identità digitale unica per i servizi della Pa / Davide Colombo

Dal prossimo 15 marzo InfoCert, Poste Italiane e Tim - i primi tre gestori accreditati da Agid (l'Agenzia per l'Italia digitale) - renderanno disponibili a chiunque ne faccia richiesta le nuove identità digitali (Spid) che potranno essere utilizzate al posto delle vecchie password differenziate a seconda dell'ente o dell'amministrazione.

Contenuto in: Quotidiano enti locali e pa, 9 marzo

[Disposizioni in materia di acquisto e dismissione delle autovetture di servizio o di rappresentanza delle pubbliche amministrazioni.](#) A.C. 3220 A/R. Elementi per l'esame in Assemblea / Servizio studi della Camera (14 marzo)

[Accesso civico e trasparenza della Pubblica Amministrazione alla luce delle \(previste\) modifiche alle disposizioni del Dlgs 33/2013 / Diana-Urania Galetta \(2 marzo\)](#)

Note introduttive: trasparenza e diritto di accesso agli atti della P.A. nella L. 241/90. Il Decreto Legislativo 150/290 (c.d. Decreto Brunetta) e il Decreto Legislativo 33/2013. Le novità del c.d. "Decreto Trasparenza" che attua la delega ex art. 7 della Legge Madia: nota introduttiva. - Le novità del c.d. "Decreto Trasparenza": dalla trasparenza come obbligo di pubblicazione alla trasparenza come libertà di accesso (a dati e documenti). -Segue: I limiti al nuovo accesso civico. -Segue: L'ambito soggettivo di applicazione della disciplina contenuta nel novellato D.Lgs. n. 33/2013 (i soggettivi passivi dell'accesso). Segue: Accesso civico e gratuità. -8. Segue: La comunicazione ai controinteressati. -Segue: Una nuova fattispecie di responsabilità dirigenziale. -Sull'attuale distinzione fra diritto di accesso ex artt. 22 ss. L. 241/90 e diritto di accesso civico ex D.lgs. 33 (come riformato): o quel che resta del diritto di accesso "classico". Conclusioni: luci e ombre della riforma proposta dalla bozza di Decreto e prospettive future.

ANTICORRUZIONE

Anticorruzione, «porte girevoli» da evitare anche tra enti e partiti o sindacati di Paolo Canaparo

I rischi degenerativi insiti nelle "revolving doors" (cioè il passaggio senza soluzione di continuità da una carica politica/incarico dirigenziale o amministrativo in un ente pubblico a un altro) sono analizzati nei 25 correttivi alla legge Severino pubblicati di recente dall'Anac.

Contenuto in: Quotidiano enti locali e pa, 21 marzo

Trasparenza troppo «cara» e senza sanzioni: l'Anac chiede sei correttivi al decreto sul «Foia» / Gianni Trovati

La «trasparenza totale» all'italiana, scritta nel decreto attuativo della riforma Madia che disciplina la versione tricolore del «Freedom of information act», rischia di costare troppo ai cittadini che la richiedono, e troppo poco alle amministrazioni che la negano.

Contenuto in: Quotidiano enti locali e Pa, 8 marzo

[Consiglio di Stato, Parere n. 515/2016, Lo schema di d. lgs. in tema di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza](#) (nota di M.A.S.) (9 marzo)

La Sezione consultiva per gli atti normativi del Consiglio di Stato si esprime sullo schema di decreto legislativo. il Consiglio di Stato dedica peraltro un'ampia parte di questo primo parere (punti 1-3 del considerato) a considerazioni sistematiche di carattere generale, soffermandosi sulle questioni poste dalla riforma nel suo complesso, sulla delicatezza della fase relativa alla sua concreta attuazione, sul ruolo delle funzioni consultive e sul rapporto di necessaria integrazione e complementarietà con quelle giurisdizionali.

[Atto di Segnalazione 1/2016. Esame e possibile proposta di modifiche al decreto 'Madia' in materia di trasparenza e anticorruzione](#) (4 marzo)

Inviato il 3 marzo scorso ai Presidenti di Camera e Senato, al Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e al Presidente della Conferenza unificata Stato Regioni ed autonomie locali, l'Atto di segnalazione n. 1 del 2016, approvato dal Consiglio dell'Autorità il 2 marzo, contenente l'esame del così detto decreto 'Madia', il d.lgs di attuazione dell'art. 7 della legge n. 124 del 2015 in materia di trasparenza e anticorruzione, e le prospettate modifiche al testo.

[Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione e di trasparenza.](#) Atto del Governo n. 267, art. 7, L. 7 agosto 2015, n. 124. Schede di lettura / Servizio studi del Senato (marzo)

APPALTI PUBBLICI

[Nuovo Codice dei contratti pubblici.](#) Schema di D.Lgs. n. 283 (articolo 1 della legge 28 gennaio 2016, n. 11). Sintesi del contenuto / Servizio studi Camera dei deputati (15 marzo)

[Codice degli appalti, le novità nel testo approvato in via preliminare](#) (4 marzo)

Il Consiglio dei ministri ha approvato in data 3 marzo 2016 in esame preliminare un decreto legislativo di attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori speciali dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché sul riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Contenuto in: Il Quotidiano della pa.it

ECONOMIA

[Indicatori economici e finanziari. I risultati del 2015 /](#) Servizio studi Camera dei deputati (15 marzo)

[La nuova indagine sulle spese per consumi in Italia.](#) Ed. 2015 / ISTAT (8 marzo)

L'ebook illustra il complesso lavoro di revisione dell'indagine. Tale revisione si è innestata nel più ampio processo di rinnovamento del sistema statistico e ha tenuto conto delle rinnovate esigenze informative, delle innovazioni tecnologiche disponibili, delle trasformazioni intervenute nei comportamenti di spesa delle famiglie e delle linee guida messe a punto dal Comitato del programma statistico europeo.

[L'economia italiana in breve /](#) Banca d'Italia (marzo)

ENTI LOCALI

Province, competenze inalterate su inquinamento e bonifiche / Mauro Calabrese

La Riforma Delrio delle Province e degli enti territoriali di «area vasta», con la progressiva trasformazione in Città metropolitane, operando il trasferimento ex lege di tutti i rapporti e le funzioni fondamentali, non ha modificato la competenza in materia di pianificazione territoriale provinciale di coordinamento, nonché di tutela e valorizzazione dell'ambiente (TAR Puglia, sentenza 10 marzo 2016)

Contenuto in: Quotidiano enti locali e Pa, 17 marzo

[Costruire il nuovo ente di area vasta](#): strumenti e lavoro nel 2016 e prospettive future dopo la legge di stabilità". Seminario 7-8 marzo 2016 / UPI (9 marzo)

Materiali e relazioni presentate al Seminario organizzato dalle Unione Province d'Italia

[Gli organici nel riassetto delle province: tra principio autonomistico ed equilibrio della finanza pubblica](#) / Edoardo Nicola Fragale (9 marzo)

La definizione del problema; Il principio di consequenzialità dell'organizzazione rispetto alle funzioni; Organizzazione e fabbisogni standard; Sulla obliterazione del principio di corrispondenza tra funzioni e personale; Coordinamento della finanza pubblica e principio autonomistico; Alcune considerazioni di sintesi.

FINANZA PUBBLICA

[Rapporto 2016 sul coordinamento della finanza pubblica](#) / Corte dei conti

Verso i bilanci: guida alla programmazione finanziaria con l'armonizzazione / Daniela Ghiandoni, Elena Masini

Le nuove regole sul pareggio di bilancio impongono agli enti una seria rivisitazione dell'attività di programmazione finanziaria che non può essere trascurata, in quanto rappresenta lo strumento necessario per alleggerire la gestione finanziaria degli esercizi futuri

In: Quotidiano enti locali e PA, 18 marzo

IMMIGRAZIONE

[«Stranieri» e principio costituzionale di uguaglianza](#) / Matteo Losana (29 febbraio)

Premessa. La riferibilità del principio di uguaglianza formale agli «stranieri» – 2. La declinazione "oggettiva" del principio di uguaglianza formale e il suo insuperato significato polemico.. Il significato che il principio di uguaglianza formale ha storicamente assunto nei confronti dei «cittadini. Il significato che il principio di uguaglianza formale assume nei confronti degli «stranieri»- La declinazione antidiscriminatoria del principio di uguaglianza formale (il "nucleo forte") come limite alle discriminazioni fondate sulla «cittadinanza».

IMPIEGO PUBBLICO

Premi ai dipendenti solo se gli obiettivi dei nuovi servizi sono fissati a inizio anno / Arturo Bianco

Deliberazione 23/2016 della Corte dei conti, sezione di controllo per la Liguria.

L'importanza di questo parere è data soprattutto dalla chiara indicazione che l'erogazione del salario accessorio deve essere subordinata al raggiungimento di obiettivi che non hanno un carattere routinario.

Contenuto in: Quotidiano enti locali e pa, 24 marzo 2016

Assunzioni e dirigenza nella legge di stabilità 2016 / Arturo Bianco
in RU-Risorse umane, 2016, n. 1, p. 9-10

Riduzione e rimodulazione dei posti dirigenziali in attesa del ruolo unico e facoltà assunzionali nella legge di stabilità 2016 / Pasquale Monea
in RU-Risorse umane, 2016, n. 1, p. 13-16

Un sistema nazionale di valutazione della p.a. per un investimento in conoscenza / Adriano Scaletta

in RU-Risorse umane, 2016, n. 1, p. 58-69

Personale, al via i monitoraggi: il nuovo Conto annuale misura il costo di ogni dipendente / Arturo Bianco

Le amministrazioni devono calcolare il tempo dedicato dai singoli dirigenti e dipendenti nello svolgimento delle varie attività in cui sono utilizzati, così da poter misurare la loro incidenza sui costi; devono inoltre rilevare le informazioni sulle modalità di gestione, così da consentire la misurazione anche in questo caso degli oneri (Circolare 10/2016 della Ragioneria generale dello Stato)

Contenuto in : Quotidiano enti locali e pa, 14marzo

Le indicazioni delle Corti dei conti sulla gestione del personale / C. Dell'Erba

Contenuto in: Il personale.it 7 marzo

Le amministrazioni pubbliche possono assumere il personale degli enti disciolti per norme di legge che sia stato selezionato sulla base di una concorso pubblico sulla base anche superando il tetto di spesa alle assunzioni, ma a condizione di recuperare tali oneri aggiuntivi negli anni successivi. Gli oneri per le convenzioni entrano nel tetto di spesa per le assunzioni. Il tetto di spesa per i rimborsi delle spese legali sostenute da un ente per i propri amministratori si deve ritenere fissati negli oneri per il funzionamento. Ai compensi agli avvocati dipendenti dell'ente le amministrazioni possono detrarre le risorse destinate al pagamento dell'Irap.

Retribuzioni, divieto di Cococo e di cumulo tra incarichi dirigenziali / di Gianluca Bertagna

Contenuto in: Quotidiano enti locali e PA, 7 marzo

La sospensione cautelare dal servizio nello schema di decreto legislativo anti-assenteismo / R. Squeglia

Contenuto in: Il personale.it, 4 marzo

Le esigenze vere per il pubblico impiego / Francesco Verbaro

in Quotidiano enti locali e PA, 29 febbraio

L'omogeneizzazione dei trattamenti ; il raccordo con la legge Madia; il riordino dei comparti

INFORMAZIONE

[Riflessioni e ipotesi sulla costituzionalizzazione del diritto di accesso a internet \(o al ciber spazio?\)](#) (29 febbraio)

Introduzione. Il nesso fra diritto di accesso a Internet e libera manifestazione del pensiero. L'accesso a Internet come diritto sociale. È opportuno prevedere esplicitamente il diritto di accesso a Internet in Costituzione? Nomina sunt consequentia rerum: cos'è Internet e perché Internet non pu entrare in Costituzione. Il diritto di accedere a cosa? Da Internet al ciber spazio. È opportuno prevedere esplicitamente il ciber spazio in Costituzione? Ipotesi de iure condendo. Sulla rivedibilità degli artt. 2 e 3 Cost. Conclusioni.

ISTRUZIONE

[L'educazione alla cittadinanza nella scuola superiore italiana](#) Sintesi di una indagine sui giovani diplomati (19-23 anni) / Associazione Treelle

LAVORO

[Salviamo la Garanzia giovani dai manichei](#) / Daniele Fano

C'è stata molta fretta nell'archiviare la Garanzia giovani. Dettata più da un approccio emotivo che da una cultura del monitoraggio e della valutazione. Il bilancio del primo biennio del programma e l'opportunità di un cambiamento di prospettiva. Mentre il numero delle adesioni supera il milione.

[La tragedia della disoccupazione giovanile](#) / Maria De Paola (15 marzo)

Il tasso di disoccupazione giovanile registrato a gennaio in Italia è del 39,3 per cento. Non è solo un problema economico: non essere occupati determina una perdita di capitale umano, che può produrre effetti gravi su individui e società nel suo complesso. Il sostegno

all'inclusione attiva.

[La disciplina delle mansioni nel d. lgs. n. 81 del 2015](#) ⁷ Fabrizio Amendola

Mansioni e contratto di lavoro subordinato; La riforma del mutamento di mansioni al tempo del Jobs Act; Le questioni relative all'osservanza della legge delega; La scomparsa dell'equivalenza; La tutela della professionalità; Adibizione a mansioni appartenenti al livello di inquadramento inferiore; Gli accordi individuali in deroga; Gli obblighi formativi; Assegnazione a mansioni superiori.

LEGGE ELETTORALE

[Contra Italicum, ovvero dell'ordinanza del Tribunale di Messina del 17 febbraio 2016](#)

Nota editoriale / Matteo Cosulich (4 marzo)

"L'ordinanza del Tribunale di Messina che qui si commenta rimette alla Corte costituzionale alcune questioni di legittimità relative alla legge 6 maggio 2015, n. 52 (c.d. Italicum). L'ordinanza messinese si colloca nel solco della sent. n. 1 del 2014 della Corte costituzionale¹ e delle pronunce della Corte di cassazione che ne rappresentano rispettivamente il necessario antecedente (Corte di cassazione, Sez. I civ., ord. 21 marzo 2013, n. 12060, con cui vengono sollevate le questioni di legittimità costituzionale)² e l'accessoria conseguenza (Corte di cassazione, Sez. I civ., sent. 4 aprile 2014, n. 8878, con cui viene definito il giudizio a quo)".

[La nuova "legge elettorale" europea](#) / Giovanni Cavagion (febbraio)

Introduzione: l'evoluzione del ruolo del Parlamento Europeo tra rappresentanza, diritto di voto e cittadinanza - Ricognizione storica degli interventi normativi europei in materia elettorale dal 1976 ad oggi - Stato dell'arte e criticità: le elezioni europee come elezioni nazionali di secondo ordine? - Le elezioni europee del 2014 ed il ruolo dei partiti - La proposta di riforma della "legge elettorale" europea approvata l'11 novembre 2015 -Conclusioni.

LEGISLAZIONE

[La produzione normativa nella xvii legislatura. Aggiornamento al 15 marzo 2016](#) / Servizio studio Camera dei Deputati

[Quando si legifera \(troppo\) per decreto](#) / Vitalba Azzolini (4 marzo)

I decreti legge sono diventati lo strumento usato dai governi per attuare il programma. Ne deriva una produzione legislativa poco coerente. Per rimediarvi si pensa ora di elevare a rango costituzionale principi di buona regolazione già previsti dalla legge ordinaria e mai applicati. Funzionerà?

PARTITI POLITICI

[Attuazione dell'articolo 49 Cost. in materia di disciplina dei partiti politici A.C. 3004, 3147, 3438, 3494 e 3610.](#) Elementi di legislazione comparata / Servizio studi della Camera dei deputati

REGIONE

[L'Umbria: regione senza futuro? Il punto sulla questione macro-regioni](#)

Il convegno "Nuovo regionalismo, riordino funzionale e territoriale", si è svolto nella sala della Partecipazione di Palazzo Cesaroni a Perugia, il 25 febbraio, su iniziativa dell'Associazione ex consiglieri regionali, con il patrocinio dell'Assemblea legislativa dell'Umbria.

RIFORME COSTITUZIONALI

[Il giudizio preventivo di costituzionalità sulle leggi elettorali di Camera e Senato](#) / Alessio Rauti (23 marzo)

Premessa. . Un meccanismo nuovo ...per un'esigenza antica. La legittimazione delle "minoranze" parlamentari e lo scopo della riforma. L'individuazione dell'atto impugnabile, i motivi del ricorso e la natura del giudizio preventivo. L'esercizio dei poteri presidenziali (di rinvio e di promulgazione della delibera legislativa) prima del ricorso o della

decisione costituzionale. I termini del giudizio, le possibili tipologie decisorie e gli effetti sul rinvio e sulla promulgazione. I rapporti con i giudizi successivi (in via incidentale ed in via principale) ed il sindacato a tantum sulle leggi elettorali vigenti. Conclusioni :il ruolo della Corte.

[I punti deboli del nuovo Senato](#) / Paolo Balduzzi e Massimo Bordignon (11 marzo)

Con il nuovo Senato non è tanto la mancanza di legittimità democratica o di contrappesi a rappresentare un rischio, quanto le ambiguità sui rapporti fra governi e i possibili riflessi sulla tenuta dei conti pubblici. Il superamento del bicameralismo perfetto e il sistema di formazione delle leggi.

[Alcune prime \(sparse e brevi\) riflessioni in merito al progetto di superamento del bicameralismo paritario in approvazione alle Camere](#) / Anna Mastromarino (9 marzo)

[Il coordinamento della finanza pubblica nella riforma costituzionale : la materia diventa competenza esclusiva statale, ma restano fuori le autonomie speciali. Un gap difficile da colmare.](#) / Luca Antonini

[La competenza legislativa sui profili ordinamentali generali degli enti di area vasta](#) / Antonio Ferrara (2 marzo)

Dalla riflessione de jure condendo a quella sul testo consolidato della riforma costituzionale in itinere. Le incertezze interpretative sull'art. 40, comma 4, del disegno Renzi-Boschi. L'oggetto della materia concernente l'ordinamento degli enti di area vasta. La natura giuridica delle disposizioni finali. Sul possibile carattere antinomico della disposizione finale di cui al primo periodo dell'art. 40, co. del d.d.l.c. con quella di carattere generale di cui alla revisione dell'art. 117, secondo comma, lett. p) della Costituzione. Dell'incongruo contenuto prescrittivo dell'art. 40, co. 4, del d.d.l.c. e dell'eventuale passaggio da un'interpretazione letterale restrittiva a un'interpretazione ricostruttiva del testo della norma applicabile.

UNIONI CIVILI

[Regolamentazione delle unioni civili tra persone dello stesso sesso e disciplina delle convivenze](#)

A.C. 3634. Dossier / Servizio studi della Camera (3 marzo)