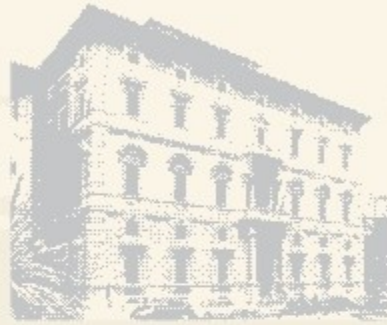




Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

Sommario n. 5 (maggio 2017)

Amministrazione pubblica	3
Anticorruzione.....	3
Assistenza sociale.....	4
Contratti pubblici.....	5
Economia.....	5
Enti locali.....	5
Finanza e contabilità.....	5
Immigrazione.....	6
Impiego pubblico.....	6
Informazione.....	8
Lavoro.....	8
Legge elettorale.....	8
Partiti politici.....	8
Politiche pubbliche.....	8
Regione.....	8
Sanità.....	9
Società	10

Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualità.

*Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267.***

Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:

[Amministrazione in cammino](#)

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati](#)

[Federalismi.it](#)

[ISSIRFA](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[ISTAT](#)

[La voce.info](#)

[Quotidiano enti locali e pa](#) (in abbonamento)

[Rivista AIC](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Senato della Repubblica](#)

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

FOIA italiano: come la PA deve adeguarsi al nuovo istituto dell'accesso civico generalizzato / Paolo Canaparo
in RI-Risorse umane, 2017, n. 2, p. 21-24

La legge n. 241/1990 sul procedimento amministrativo è ancora attuale? / Giulio Napolitano
in Giornale di diritto amministrativo, 2017 n. 2, p. 145-146

Quale cultura per l'amministrazione pubblica? / Margherita Ramajoli
in Giornale di diritto amministrativo, 2017 n. 2, p. 187-192

[Le nuove disposizioni in tema di pubblicità e trasparenza dopo la riforma Madia:](#) anche l'Italia ha adottato il proprio Foia? Una comparazione con il modello statunitense / Andrea Marchetti (17 maggio)

Considerazioni introduttive. Il Freedom of Information Act (Foia) statunitense: contenuti e finalità di una disciplina "modello". (segue) anche alla luce delle prassi amministrative e delle decisioni giurisprudenziali. I modelli di trasparenza amministrativa in una prospettiva di diritto comparato. Il percorso evolutivo della trasparenza amministrativa in Italia: dalla legge 241/1990 all'approvazione del d.lgs. 33/2013. La legge Madia e le norme in materia di trasparenza: l'approvazione del d.lgs. 97/2016 e il nuovo "accesso generalizzato". Considerazioni conclusive: un vero e proprio Foia anche per l'Italia?

Funzione Pubblica. Circolare per l'attuazione dell'accesso generalizzato (FOIA)
in Il personale.it, 15 maggio

[La posizione istituzionale dell'amministrazione pubblica e la Costituzione](#) di Nino Longobardi (12 maggio)

Premessa. I principi di fondo di un'amministrazione di tipo liberale: subordinazione, separazione. Dettati costituzionali e complessità della posizione istituzionale dell'amministrazione pubblica. La separazione fra politica e amministrazione. Gli artt. 97 e 98 Cost. La complessità della posizione dell'amministrazione pubblica nella Costituzione italiana e l'esigenza di ricercare in essa indicazioni sugli assetti dell'amministrazione. L'amministrazione ministeriale e gli enti pubblici. Il ruolo assegnato alla legge dall'art. 97 c. 2 Cost. connotato dai principi di buon andamento ed imparzialità. Attuazione della separazione fra politica e amministrazione e politicizzazione dell'amministrazione. Il disegno costituzionale ed il suo primo presupposto.

ANTICORRUZIONE

['Autorità indipendenti e anticorruzione'](#). Convegno presso l'Auditorium Consob Roma, 4 aprile 2017. Intervento del Presidente Raffaele Cantone (9 maggio)

Il ruolo dei "red flag indicator" nella strategia anticorruzione / Leonardo Falduto
Premessa. I red flag indicators ed il loro utilizzo. La selezione e definizione degli indicatori. Esperienze in materia di Red Flag Indicators. Esempi di descrizioni di RFI

in Azienditalia, n. 3, 2017, p. 337

ASSISTENZA SOCIALE

I diritti sociali nell'epoca dell'austerità: prospettive comparate / Claudia Marchese

in Diritto pubblico comparato ed europeo, 2017, n. 1, p. 141-172

[I nuovi livelli essenziali di assistenza al crocevia fra la tutela della salute e l'equilibrio di bilancio](#) (19 maggio)

Premessa. I Lea nell'evoluzione del regionalismo italiano. Il provvedimento di definizione e aggiornamento dei nuovi Lea. Il finanziamento dei Lea. Sulla giustiziabilità dei Lea. Riflessioni conclusive

[Una concezione del bilancio costituzionalmente orientata: prime riflessioni sulla sentenza della Corte costituzionale n. 275 del 2016](#) / Andrea Longo (17 maggio)

Il caso. Gli argomenti utilizzati. Un principio di prevalenza assiologica e le sue conseguenze pratiche. Gli argomenti della coerenza. Quando il bilanciamento è ineguale. Una concezione del bilancio costituzionalmente orientata

[Soggetti disabili e istruzione: la lotta per il diritto](#)/ Felice Blando (17 maggio)

Premessa. La sentenza n. 275 del 2016 della Corte costituzionale. Brevi notazioni sui diritti sociali e il limite delle risorse disponibili. Integrazione europea e globalizzazione. Il passato e il presente della tutela differenziata dei diritti del disabile. Diritto all'istruzione e crisi: qualche conclusione politica. I soggetti disabili e la progressiva affermazione della giuridicità delle loro pretese.

[I nuovi strumenti di lotta alla povertà in Italia: prime considerazioni sulla legge delega in materia di reddito di inclusione](#) / Elena Monticelli (11 maggio)

Reddito Minimo di Inserimento (RMI) al Sostegno per l'Inclusione Attiva (SIA). Le nuove disposizioni in materia di lotta alla povertà: il c.d. Reddito di inclusione (REI). Brevi accenni ad una comparazione tra il c.d. Reddito di Inclusione (REI) e altre recenti proposte di legge. Conclusioni.

[Quello che ancora manca a un REI efficace](#) / Ugo Trivellato (5 maggio)

L'introduzione di un credibile reddito d'inclusione sembra ormai vicina. Tuttavia, restano alcune questioni aperte, come una migliore messa a fuoco dei criteri di gestione della misura e, soprattutto, la definizione del piano

finanziario pluriennale

CONTRATTI PUBBLICI

Appalti: con il nuovo regolamento ANAC cambia il potere di raccomandazione e vigilanza / Paola Cosmai

Il nuovo potere di raccomandazione dell'ANAC. La funzione di vigilanza, collaborativa e di controllo. Il nuovo regolamento ANAC. Tavola 1. Le principali novità introdotte dalla nuova disciplina. La disciplina in dettaglio. Le ipotesi di raccomandazione vincolante. Il potere ispettivo. La vigilanza sulla somma urgenza e di protezione civile. Le procedure di somma urgenza secondo il nuovo Codice degli appalti

in Azienditalia, 2017, n. 5, p. 489

[Un mini passo in avanti verso l'effettività della tutela in tema di contratti pubblici?](#) Prmissime considerazioni sull'art. 19 d.lgs. n. 56/2017 / Maria Alessandra Sandulli (10 maggio)

[I contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture dalla tradizionale cultura contabilistica \(finanziaria\) all'attuale disciplina del Codice sugli appalti](#) alla luce della normazione costituzionale sull'attività economica (art. , 41, 3° Cost.) e la corrispondente competenza funzionale della Autorità Nazionale Anticorruzione / Giuseppe Palma (3 maggio)

Prolegomeni. I fini sociali di cui alle Direttive europee. Controllo sociale dell'economia. Ruolo funzionale dell'Anac. Breve conclusione

ECONOMIA

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana.](#) Aprile 2017 / ISTAT (5 maggio)

ENTI LOCALI

La riforma incompiuta delle Province / Francesco Petronio
in Finanza e tributi locali, 2017, n. 5, p. 53-57

FINANZA E CONTABILITA'

[Le spese regionalizzate nel documento di economia e finanza 2017](#) / Andrea Filippetti) (30 maggio)

[Linee guida per la relazione annuale del presidente della Regione sul sistema dei controlli interni e sui controlli effettuati nell'anno 2016](#) / Corte dei Conti, sezione delle autonomie (5 maggio)

[La riforma della legge di contabilità pubblica \(l. n. 163/2016\): le principali novità \(e alcuni profili critici\)](#) / Chiara Bergonzini (3 maggio)

Introduzione. Contenuto e articolazioni della nuova legge di bilancio. La

natura della nuova legge di bilancio e le sue potenziali ricadute sul processo di revisione della spesa pubblica (la cd. spending review). Le clausole di salvaguardia, ovvero la parabola normativa dell'austerità. I contenuti e la tempistica dei documenti programmatici nel quadro del Semestre europeo: il nuovo timing e la disponibilità dei dati macroeconomici. La prima applicazione della nuova disciplina e i persistenti profili critici delle decisioni di bilancio italiane

IMMIGRAZIONE

[I rifugiati e i richiedenti asilo in Italia, nel confronto europeo](#) (aprile)

Rosario Maria Ballatore, Adele Grompone, Lucia Lucci, Patrizia Passiglia e Andrea Sechi

IMPIEGO PUBBLICO

Direttiva per l'introduzione e incentivazione di forme di lavoro agile nella PA in *Il personale.it*, 29 maggio

Dal lavoro agile la chance di cambiare «dal basso» / Francesco Verbaro in *Quotidiano enti locali e pa*, 29 maggio

Alle intese nazionali le scelte su mobilità e «promozioni» / Tiziano Grandelli e Mirco Zamberlan in *Quotidiano enti locali e pa*, 29 maggio

Sullo smart working via libera di regioni ed enti locali / Giampiero Falasca in *Quotidiano enti locali e pa*, 26 maggio

Lavoro agile: la Conferenza Stato-Regioni approva direttiva in *Il personale.it.*, 26 maggio

Licenziamenti nel pubblico impiego con all'indennità di reintegro limitata a 24 mesi in *Quotidiano enti locali e pa*, 23 maggio

Nella Pa *smart working* con tetto al 10% dei dipendenti / di Gianni Trovati in *Quotidiano enti locali e pa*, 23 maggio

Senza dirigenti la riforma resta un'incompiuta / Marcello Clarich in *Quotidiano enti locali e pa*, 22 maggio

Definitive le modifiche al Testo Unico del Pubblico Impiego. Le precisazioni del Governo

Nel Consiglio dei Ministri del 19 maggio 2017 è stato approvato in via definitiva il decreto legislativo avente ad oggetto le *modifiche e integrazioni al "Testo*

unico del pubblico impiego”, di cui al [decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165](#), ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l), m), n), o), q), r), s) e z) della legge 7 agosto 2015, n.124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche

In Il Personale.it, 22 maggio

Il decreto sulla valutazione della performance dei dipendenti pubblici. Le precisazioni del Governo

Nel Consiglio dei Ministri del 19 maggio 2017 è stato approvato in via definitiva il decreto legislativo avente ad oggetto “Modifiche al [decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150](#), in attuazione dell’articolo 17, comma 1, lettera r), della legge n. 124 del 2015”. Secondo il Governo il provvedimento persegue l’obiettivo generale di ottimizzare la produttività del lavoro pubblico e di garantire l’efficienza e la trasparenza delle pubbliche amministrazioni.

In Il Personale.it, 22 maggio

[Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 20 giugno 2016, n. 116, in materia di licenziamento disciplinare dei pubblici dipendenti. Atto del Governo 412](#). Dossier / Servizio studi del senato, Servizio studi della Camera (17 maggio)

Riforma del pubblico impiego, sì del Consiglio di Stato ma vanno «superate» le criticità / Luca Tamassia e Angelo Maria Savazzi
in Quotidiano enti locali e pa, 10 maggio

Riforma pubblico impiego: modifiche ed integrazioni al Testo Unico del pubblico impiego (TUPI)
in Il Personale.it, 8 maggio

Trasparenza dei redditi dirigenziali: l'ANAC dice un sì critico nelle linee guida, mentre il TAR frena e sospende gli atti applicativi illegittimi / Stefano Di Falco
Sempre più spinta la trasparenza dopo il decreto FOIA - I contenuti del decreto FOIA e le prime Linee guida ANAC. Cenni - La delibera ANAC 8 marzo 2017, n. 241. L'ambito di applicazione soggettivo - I titolari di incarichi politici - I titolari di incarichi o cariche di amministrazione, di direzione o di governo - I titolari di incarichi dirigenziali. L'ANAC prende le distanze a proposito della dirigenza. I titolari di posizioni organizzative. L'obbligo di comunicazione per i dirigenti, anche cessati. Le sanzioni per le violazioni degli obblighi di trasparenza previsti dall'art. 14. Decorrenza e attuazione degli obblighi di pubblicazione - Conclusioni

in Azienditalia Il personale, 2017, n. 5, p. 275

Scorrimento della graduatoria esistente: giurisdizione / Maria Gentile

Premessa. L'oggetto della controversia. La posizione delle Sezioni Unite. Il significato del termine "assunzione". Le competenze del giudice ordinario. Accesso del personale dipendente ad area o fascia funzionale superiore. Procedure concorsuali di assunzione ascritte al diritto pubblico e all'attività autoritativa dell'amministrazione. Conclusioni
in Azienditalia Il personale, 2017, n. 4, p. 220

INFORMAZIONE

[La conservazione dell'informazione nell'era digitale.](#) Intervento del Vice Direttore Generale della Banca d'Italia Luigi Federico Signorini (8 maggio)

LAVORO

L'occupazione divide l'Italia, cresce il divario tra le Regioni / Giorgio Pogliotti
in Quotidiano enti locali e pa, 10 maggio

LEGGE ELETTORALE

[Elezioni amministrative: con un occhio ai Comuni e due alla riforma elettorale.](#)

Una ulteriore spinta verso il proporzionale? / Federica Fabrizzi, Giovanni Piccirilli (31 maggio)

L'accelerazione verso una (necessaria) modifica delle leggi elettorali. Il (magro) antipasto delle amministrative. La composizione dell'offerta elettorale: quattro punti di osservazione per comprendere dove vanno i partiti (prima di vedere dove vanno gli elettori). Il Pd e "a sinistra del PD". Il Movimento 5 Stelle. La coalizione di centrodestra. Le formazioni centriste. Una riflessione conclusiva

[Brevi note sulla nuova proposta di legge elettorale, il c.d. Rosatellum](#) / Paolo Colasante) (24 maggio)

[Modifiche alle disposizioni in materia di elezione del sindaco e del consiglio comunale](#) A.C. 4002. Dossier / Servizio studi della Camera (18 maggio)

[Legge 6 maggio 2015, n. 52 Disposizioni in materia di elezione della Camera dei deputati.](#) Testo a fronte tra la normativa previgente, il testo approvato dalla Camera e la legge 52/2015. (aggiornato con la sentenza n. 35/2017 / servizio studi della Camera (8 maggio)

PARTITI POLITICI

[Partiti, autonomia privata, democraticità](#) / Giuseppe Vecchio (maggio)

POLITICHE PUBBLICHE

[Conoscere per deliberare. la valutazione delle politiche pubbliche e la riforma dei regolamenti parlamentari](#) / Massimiliano Malvicini (19 maggio)

Introduzione. La valutazione delle politiche pubbliche e l'attività parlamentare.

Cenni sulla policy evaluation: oggetti, metodi, pratiche - 2.2 Analogie e differenze tra valutazione delle politiche pubbliche e funzione di controllo parlamentare. Appunti sulle esperienze regionali in materia di valutazione delle politiche pubbliche - 2.4 Verso un Parlamento (anche) valutatore? Alcuni spunti conclusivi

REGIONE

[La cooperazione intergovernativa dopo il fallimento della riforma costituzionale / Simone Pajno \(15 maggio\)](#)

Premessa - 2. I risultati dell'indagine conoscitiva promossa dalla commissione parlamentare per le questioni regionali - 3. Il sistema delle conferenze dopo la sent. n. 251 del 2016 - 4. L'attuazione dell'art. 11 della legge cost. n. 3 del 2001 - 4.1 Incentivi giurisprudenziali - 4.2. Tentativi falliti - 4.3. I nodi da sciogliere - 4.4 Alcune proposte - Bibliografia.

[Quali Regioni dopo il referendum costituzionale? Ipotesi per nuovi rapporti Stato-Regioni / Gianliborio Mazzola \(maggio 2017\)](#)

Introduzione. Motivi dell'istituzione degli enti territoriali. L'articolazione territoriale del processo di integrazione europea. Il rapporto fra previsioni e realizzazioni. La condizione delle Regioni italiane. Le impostazioni della riforma costituzionale. Le Politiche pubbliche come nuovo indirizzo nei rapporti Stato-Regioni. La sentenza della Corte Costituzionale n.251/2016 sulla Riforma Madia. Conclusioni

[Disciplina dei vitalizi dei membri del Parlamento e dei consiglieri regionali - A.C. 3225 e abb. Dossier / Servizio studi della Camera \(18 maggio\)](#)

SANITA'

[Il rifiuto delle cure mediche, fra libertà costituzionali indifese e protezione aggressiva dello stato / Monica Bonini \(18 maggio\)](#)

Il modello accentrato di controllo di legittimità costituzionale fra certezza del diritto, coerenza dell'ordinamento giuridico e diritti costituzionalmente protetti. Garantire "diritto e diritti" superando la distinzione fra il sindacato di costituzionalità «concreto» e «astratto». Per custodire la Costituzione il giudice delle leggi deve potersi esprimere, sempre e comunque. Per imporre le cure bisogna accantonare il principio di eguaglianza? Liberi per Costituzione di essere e restare ammalati. Proteggere l'individuo da «sé stesso»: un obbligo costituzionale per lo Stato, un sacrificio (solo a volte?) necessario per le libertà. Dall'obbligo di protezione pubblica al bilanciamento fra diritti costituzionali, i diversi volti delle misure a tutela della salute e della vita. Proteggere i consociati o impedire l'esercizio delle libertà: un confine minato alle fondamenta dal giudice delle leggi. Quando si confonde l'essenza delle libertà con le conseguenze del loro esercizio, a rischio ci sono i diritti.

[Dossier del Servizio Studi sugli AA.SS. in materia di consenso informato e disposizioni anticipate sui trattamenti sanitari](#) (maggio)

[La salute? Troppo importante per lasciarla solo ai medici](#) / Tito Boeri (3 maggio)

Si discute di "salute diseguale" alla dodicesima edizione del Festival dell'economia di Trento (1-4 giugno). Perché la disuguaglianza più inaccettabile è quella nell'accesso alla sanità e ai servizi sociali.

SOCIETA'

[Rapporto annuale 2017. La situazione del paese](#) / ISTAT (17 maggio)

[L'Istat ora vuole eliminare le classi sociali](#) / [Marzio Barbagli, Chiara Saraceno e Antonio Schizzerotto](#) (23 maggio)

Nel Rapporto annuale 2017 l'Istat sostiene che le classi sociali sono ormai scomparse dalla società italiana e le sostituisce con nove gruppi. Ma la nuova classificazione è un passo indietro perché debole sotto il profilo concettuale e metodologico.