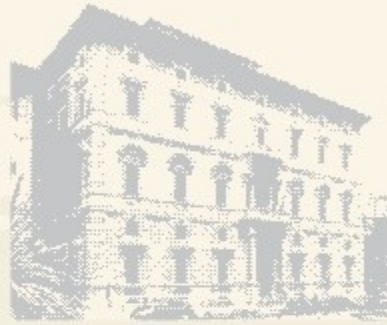




**Regione Umbria**  
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

## **L'EVIDENZIATORE**

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

## Sommario n. 7 (luglio 2017)

<b>Ambiente.....</b>	<b>3</b>
<b>Amministrazione pubblica .....</b>	<b>3</b>
<b>Comunicazioni.....</b>	<b>5</b>
<b>Contabilità pubblica.....</b>	<b>5</b>
<b>Energia.....</b>	<b>5</b>
<b>Immigrazione.....</b>	<b>5</b>
<b>Impiego pubblico.....</b>	<b>6</b>
<b>Istruzione.....</b>	<b>7</b>
<b>Legge elettorale.....</b>	<b>7</b>
<b>Povert�.....</b>	<b>8</b>
<b>Regione.....</b>	<b>8</b>
<b>Sanit� pubblica.....</b>	<b>9</b>
<b>Turismo.....</b>	<b>9</b>
<b>Unione europea.....</b>	<b>9</b>

*Il notiziario, con periodicit  mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonch  la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualit .*

*Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si pu  rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267.***

*Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:*

[Agcom, autorit  per le garanzie nelle comunicazioni](#)

[Amministrazione in cammino](#)

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati](#)

[Censis](#)

[Federalismi.it](#)

[Forum Pa](#)

[Gazzetta ufficiale](#)

[Il personale.it \(in abbonamento\)](#)

[ISTAT](#)

[La voce.info](#)

[Ministero dell'ambiente](#)

[OECD, Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico](#)

[Quotidiano enti locali e Pa \(in abbonamento\)](#)

[Rivista AIC, Associazione italiana costituzionalisti](#)

[Senato della Repubblica](#)

## **AMBIENTE**

### **Relazione sullo stato dell'ambiente 2016** / Ministero dell'ambiente

*La relazione, trasmessa al Parlamento il 6 luglio 2017, aggiorna i principali indicatori ambientali del nostro Paese come strumento, il più ampio e completo, per chi desidera approfondire sotto il profilo scientifico la situazione dell'ambiente italiano.*

### **Il "Governo del territorio " e la sua intersezione strutturale con la "tutela dell'ambiente": linee di continuità e di evoluzione** / Marta Mengozzi (26 luglio)

*Premessa. Dall'edilizia all'urbanistica, fino al "governo del territorio" . Il governo del territorio: una materia intesa come funzione. - L'intreccio tra governo del territorio e tutela dell'ambiente: irriducibilità delle soluzioni giurisprudenziali ad un percorso coerente, nell'oscillazione tra standard minimi e disciplina statale inderogabile. - (segue) La "terza via" del criterio funzionale sulla localizzazione. Cosa resta alle regioni in materia di governo del territorio. La giurisprudenza costituzionale relativa alle Regioni speciali. Problemi irrisolti e soluzioni praticabili: la necessità di strumenti cooperativi.*

## **AMMINISTRAZIONE PUBBLICA**

### **Linee guida sulla consultazione pubblica in Italia** / Dipartimento della funzione pubblica

in GU Serie Generale n.163 del 14 luglio

*Le Linee guida contenute nella Direttiva Madia n. 2/2017 forniscono i principi generali affinché i processi di consultazione pubblica siano in grado di condurre a decisioni informate e di qualità e siano il più possibile inclusivi, trasparenti ed efficaci.*

### **Government at a Glance** / OECD

*Rapporto 2017 sul settore pubblico prodotto dall'OCSE (Organizzazione per la cooperazione e lo sviluppo economico)*

Commenti:

- Il 45% degli statali ha oltre 55 anni, Pa italiana la più vecchia nell'Ocse di Gianni Trovati  
in Quotidiano enti locali e Pa, 14 luglio

#### - **Il ritratto della PA italiana secondo il Rapporto OCSE** / Forum PA

*Il Rapporto OCSE «Government at a Glance» fornisce dati sulla pubblica amministrazione in Italia, da cui emerge tra l'altro che tra i Paesi industrializzati l'Italia è quello con la più alta quota di dipendenti statali*

*ultra-55enni. I dipendenti pubblici sono il 13,6% del totale degli occupati, contro il 18% medio Ocse. (13 luglio)*

**L'accesso civico generalizzato non obbliga alla raccolta di dati che la Pa non ha a disposizione** / Stefano Usai

in Quotidiano enti locali e Pa, 28 luglio

**Accesso civico: è applicabile alle prove di un concorso pubblico?**

Approfondimento di L. Boiero

in Il personale.it, 27 luglio

**Pubblicata in Gazzetta la circolare ministeriale sul Foia** / di Carmine Podda

*Sulla Gazzetta ufficiale del 13 luglio è stata pubblicata la circolare della Presidenza del Consiglio dei ministri, dipartimento della Funzione pubblica, n. 2 del 2017, di attuazione delle norme sull'accesso civico generalizzato (Foia), che fa seguito al decreto Madia n. 97 del 2016 di modifica del Testo unico sulla trasparenza (Dlgs n. 33 del 2013) ed alla delibera Anac n. 1309 del 2016 in cui sono state opportunamente illustrate le eccezioni e i limiti all'accesso agli atti.*

in Quotidiano enti locali e Pa, 19 luglio

**Riforma Madia: lo stato dell'arte dell'attuazione.** Approfondimento di S. Simonetti

in Il personale.it, 19 luglio

**Rischio privacy dall'accesso generalizzato ai dati dei procedimenti disciplinari** / Aldo Monea

*L'articolo 5, comma 7, del Dlgs n. 33/2013 pone sempre più problemi interpretativi alle amministrazioni pubbliche. La complessità cresce anche alla luce del pregiudizio alla privacy conseguente a casi di eventuale accesso generalizzato*

in Quotidiano enti locali e Pa, 14 luglio

**Accesso civico e provvedimenti sanzionatori disciplinari** /

Approfondimento di L. Boiero

in Il personale.it, 13 luglio

**Miti e realtà degli open data all'italiana.** Linee guida per la valorizzazione del patrimonio informativo pubblico, Agid, Agenzia per l'Italia digitale. Il commento / Fabrizio Di Mascio

in Giornale di diritto amministrativo, 2017, n. 3, p. 399-406

**L'attuazione della nuova conferenza di servizi** / Mariangela Benedetti  
in Giornale di diritto amministrativo, 20178, n. 3, p. 297-305

## **COMUNICAZIONI**

**RELAZIONE ANNUALE 2017 sull'attività svolta e sui programmi di lavoro** / Autorità per le garanzie nelle comunicazioni

## **CONTABILITA' PUBBLICA**

**La nuova disciplina del bilancio d'esercizio** / Oreste Cagnasso  
in Giurisprudenza italiana, 2017, n. 5, p. 1243-1270

**L'avvio della contabilità economico-patrimoniale integrata, prime riflessioni** / Massimo Anzalone  
in Quotidiano enti locali e pa., 28 luglio

**Il patrimonio netto delle Regioni nell'armonizzazione contabile** / Guido Mazzoni

in Quotidiano enti locali e pa. 7 luglio

*Entrata in vigore integralmente la riforma contabile dettata dal Dlgs 118/2011 (modificato dal Dlgs 126/2014), nel 2016 le amministrazioni locali e le Regioni si son trovate per la prima volta nella condizione di redigere una rappresentazione dei propri conti sulla base di un sistema che deve garantire la rilevazione unitaria dei fatti di gestione, sia sotto il profilo finanziario, sia sotto quello economico patrimoniale,*

## **ENERGIA**

**Stabilità degli incentivi alle fonti rinnovabili e potere rimodulativi** / Elena Mariani (26 luglio)

## **IMMIGRAZIONE**

**I diritti di cittadinanza inclusiva tra esigenze di sicurezza e doveri di solidarietà** / di Rossana Caridà (12 luglio)

**Il contributo del giudice amministrativo nei diritti fondamentali del "cittadino migrante"** di Pierluigi Mantini (12 luglio)

*Giudice amministrativo e migranti in Europa; I migranti negli Stati "sconfinati": le radici culturali del problema; Sul fondamentale diritto alla vita e alla protezione umanitaria; Il giudice amministrativo italiano, i principi CEDU come "norme interposte" e la mancata adesione della UE alla CEDU; Circa l'obbligo di adeguata motivazione nel diniego del permesso di soggiorno; La giurisprudenza amministrativa sul bilanciamento tra sicurezza e diritto alla vita familiare; La giurisprudenza amministrativa e il permesso di*

*soggiorno per motivi di lavoro; Segue: il giudice amministrativo e il lavoro, particolari fattispecie; Note finali.*

[Europa e migranti](#) / Anna Maria Nico (3 luglio)

## **IMPIEGO PUBBLICO**

**Le modifiche al sistema di misurazione e valutazione delle performance della legge Madia** / Renato Ruffini  
in Ru-Risorse umane, 2017, n. 3, p. 15-18

**La nuova disciplina del rapporto di lavoro dei dipendenti pubblici alla luce dell'ultima riforma** / di Maria Gentile  
in Azienditalia Il personale, 2017, n. 6, p. 319

**L'Anac traccia le linee guida per la "trasparenza" organizzativa e del personale dopo il decreto FOIA** / Paola Cosmai  
in Azienditalia Il personale, 2017, n. 6, p. 94

**Dalla riforma del lavoro pubblico tre sistemi di recupero degli stipendi illegittimi** / Luca Tamassia  
in Quotidiano enti locali e pa, 19 luglio  
*Riflettori sempre accesi sulle modalità di recupero, da parte dei datori di lavoro pubblici, delle indebite erogazioni di trattamenti economici accessori operate a favore del personale dipendente e dei dirigenti*

**La riforma del pubblico impiego supera il concetto del fondo integrativo. Analisi dei nuovi vincoli** / Approfondimento di V. Giannotti  
in Il personale.it, 11 luglio

**Fondo risorse decentrate, sostituzione per congedo straordinario e premi risultato**  
in Quotidiano enti locali e Pa, 10 luglio  
*Indicazioni sintetiche delle novità normative e applicative intervenute in tema di gestione del personale nelle pubbliche amministrazioni.*

**Il conferimento di incarichi dirigenziali a tempo determinato** / C. Dell'Erba  
in Il personale.it, 3 luglio  
*Le più recenti indicazioni della giurisprudenza amministrativa e dei pareri delle sezioni di controllo della Corte dei Conti ci dicono che le procedure di scelta dei dirigenti a tempo determinato non hanno natura concorsuale, per cui non si deve dare corso alla formazione di una graduatoria e le amministrazioni*

devono comunque darsi dei criteri preventivi di scelta.

## **ISTRUZIONE**

**L'Università: un'amministrazione pubblica particolare** / Gianmaria Ajani, Roberto Cavallo Perin, Barbara Gagliardi (5 luglio)

*La libertà di scienza come tradizione costituzionale comune. Le Università sono un unicum tra le amministrazioni. Una proposta di semplificazione e riordino.*

**La classifica delle Università italiane** / Censis (3 luglio)

**Ancora troppa disuguaglianza a scuola** / Maria De Paola (11 luglio)

*Il rapporto Invalsi 2016-2017 conferma le differenze Nord-Sud negli apprendimenti degli studenti. Ma permette anche di far luce sulle disparità dovute alle condizioni socio-economiche, con classi di diverso livello all'interno di una stessa scuola.*

## **LEGGE ELETTORALE**

**Il problema dell'ammissibilità delle questioni di legittimità costituzionale della legge elettorale alla luce delle sentenze n. 1/2014 e n. 35/2017 e le sue possibili ricadute** / Giorgio Sobrino (26 luglio)

*Considerazioni introduttive: la sentenza n. 35/2017 (e il precedente della sentenza 1 del 2014) come decisione "dirompente" per l'accesso alla giustizia costituzionale in Italia. L'"antefatto necessario" della sentenza n. 35/2017: la rimessione delle questioni di costituzionalità del "Porcellum" da parte della Cassazione nel 2013 (e i relativi dubbi della dottrina). - (segue) La sentenza n. 1/2014 della Corte Costituzionale. Il secondo (prevedibile) episodio: la rimessione delle questioni di legittimità costituzionale dell'"Italicum" da parte di alcuni Tribunali civili nel 2016 (a legge elettorale non ancora applicata). I dubbi sull'ammissibilità (anche) delle questioni di costituzionalità dell'"Italicum" (sotto i profili della mancanza dell'interesse ad agire nei giudizi a quibus e dell'assenza di pregiudizialità delle qq.l.c.). La sentenza n. 35/2017 della Corte Costituzionale: le motivazioni sull'ammissibilità e la rilevanza delle questioni di legittimità costituzionale. Osservazioni critiche su lla scelta della Corte di dichiarare ammissibili le questioni di legittimità costituzionale. Le possibili ricadute "di sistema" dell'orientamento assunto con le sentenze n. 1/2014 e n. 35/2017 (con riguardo allo "statuto" della legge elettorale in sé e , soprattutto, alla natura e alla funzione del giudizio di legittimità costituzionale ). Un possibile "argine" all'estensione dell'accesso diretto alla Corte e un auspicabile recupero.*

**Dopo l'Italicum: la giurisprudenza costituzionale come crocevia tra le**

**istituzioni repubblicane** / Giulia M. Salerno  
in Quaderni costituzionali, 2017, n. 2, p. 261-281

**La prevedibile incostituzionalità dell'Italicum e le sue conseguenze** /  
Andrea Pertici  
in Quaderni costituzionali, 2017, n. 2, p. 283-304

**Così il maggioritario elegge più donne** / Marco Cucchini (18 luglio)  
*Liste bloccate o doppia preferenza di genere sono considerate gli strumenti migliori per il riequilibrio della rappresentanza. Ma il collegio uninominale non ostacola l'elezione di donne. Soprattutto se si adotta un sistema di candidature binominali.*

## **POVERTA'**

**Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto della povertà. Atto del Governo n. 430.** Schede di lettura / Servizio studi della Camera (luglio)

**La povertà in Italia anno 2016** / ISTAT (13 luglio)

## **REGIONE**

**Il sistema regionale-locale fra spinte (simil-)federalistiche, ritardi regionali e accentramento statale. Spunti di riflessione a partire dall'esperienza regionale calabrese** / Silvio Gambino (20 luglio)

*Alcune premesse sulle origini e sull'evoluzione del modello autonomistico. – I rapporti fra regioni ed enti locali nella lenta attuazione del sistema regionale-locale. I rapporti fra Regione ed enti locali nella revisione costituzionale e nell'attuazione statutaria. – Il Consiglio delle autonomie locali. Il conferimento di funzioni amministrative regionali agli enti locali. Le comunità montane e l'esercizio associato delle funzioni fra revisione costituzionale, leggi e Statuto. Riordino territoriale ed esercizio associato delle funzioni dei comuni. Riordino delle province e loro funzioni; esercizio associato di funzioni e servizi comunali: verso una riforma parziale e disorganica del sistema autonomistico. 6. Ordinamento regionale-locale e (soppressione dei) controlli amministrativi. Sul progetto di riforma costituzionale del Titolo V (nel ddl cost. Renzi/Boschi). Verso una nuova 'geografia istituzionale della Repubblica': legislazione di revisione della spesa pubblica (d.l. 95/2012, conv. l. n. 135/2012), legge Delrio (l. n. 56/2014) e giurisprudenza della Corte costituzionale (sentt. 220/2013 e 50/2015).*

**Abolizione vitalizi e trattamenti pensionistici per consiglieri regionali**  
in Il personale.it, 31 luglio



*L'Inps ha pubblicato la nota del 23 giugno 2017 n. 30592 al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali sulle disposizioni in materia di abolizione dei vitalizi e nuova disciplina dei trattamenti pensionistici dei membri del Parlamento e dei consiglieri regionali.*

## **SANITA' PUBBLICA**

Gli scenari contrattuali della dirigenza professionale, tecnica e amministrativa della sanità: opportunità e possibili criticità / Stefano Simonetti in *Ru-Risorse umane*, 2017, n. 3, p. 51-53

**Disposizioni urgenti in materia di prevenzione vaccinale D.L. 73/2017. A.C. 4595.** Elementi per la valutazione degli aspetti di legittimità costituzionale. Dossier / Servizio studi della Camera (25 luglio)

**Scheda di lettura del decreto legge 7 giugno 2017, n. 73, "Disposizioni urgenti in materia di prevenzione vaccinale"** (disegno di legge di conversione A.S. 2856) e degli emendamenti proposti dalla 12a Commissione del Senato . Dossier / Servizio studi del Senato (luglio)

## **TURISMO**

**Indagine sul turismo internazionale / Banca d'Italia**

*Secondo l'indagine sul turismo internazionale dell'Italia condotta dalla Banca d'Italia, nel 2016 i flussi in entrata e in uscita sono aumentati rispetto all'anno precedente in termini sia di viaggiatori sia di spesa. Il saldo della bilancia dei pagamenti turistica si conferma positivo, pari allo 0,8 per cento del PIL a prezzi corrent*

## **UNIONE EUROPEA**

**Gli effetti del processo di integrazione europea sulle autonomie territoriali** / Guido Rivosecchi (30 luglio)

*Le autonomie territoriali di fronte al processo di integrazione europea: alcune premesse (metodologiche e contenutistiche). 2. L'ingresso formale delle regioni nell'architettura istituzionale dell'Unione europea. 3. Il riconoscimento pleno iure delle autonomie territoriali nella costruzione europea e la loro partecipazione ai processi di produzione normativa. L'incidenza del diritto dell'Unione europea sull'organizzazione e sulle funzioni regionali. 5. Segue: la crisi economicofinanziaria e i rinnovati vincoli europei sulle autonomie territoriali. Verso una conclusione.*

**Le trasformazioni istituzionali in 60 anni di integrazione europea** / Beniamino Caravita (12 luglio)

[Legge europea 2017](#) . luglio 2017 Schede di lettura / Servizio studi del Senato, Servizio studi, Ufficio rapporti con l'Unione europea della camera

[Documento di riflessione sul futuro delle finanze dell'UE](#) / Commissione europea (28 giugno)

