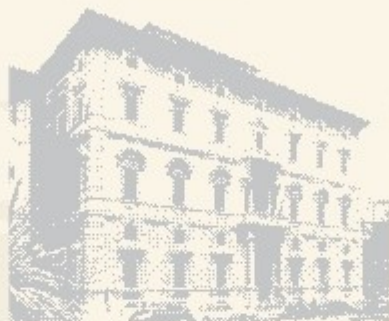




**Regione Umbria**  
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

## **L'EVIDENZIATORE**

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

## n.1 – GENNAIO 2020

### SOMMARIO

<b>Ambiente.....</b>	<b>3</b>
<b>Amministrazione pubblica.....</b>	<b>3</b>
<b>Assistenza sociale.....</b>	<b>3</b>
<b>Economia.....</b>	<b>4</b>
<b>Finanza pubblica.....</b>	<b>4</b>
<b>Impiego pubblico.....</b>	<b>5</b>
<b>Lavoro.....</b>	<b>6</b>
<b>Legge elettorale.....</b>	<b>6</b>
<b>Pari opportunità.....</b>	<b>6</b>
<b>Protezione civile.....</b>	<b>6</b>
<b>Regione.....</b>	<b>8</b>
<b>Sanità.....</b>	<b>8</b>
<b>Statistiche.....</b>	<b>8</b>
<b>Società partecipate.....</b>	<b>9</b>
<b>Urbanistica</b>	

*Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di attualità. Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su argomenti di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**. Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:*

[Amministrazione in cammino](#)

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati, Dossier](#)

[CSDLE, Centro studi europeo diritto del lavoro](#)

[Federalismi.it](#)

[ISTAT](#)

[Osservatorio conti pubblici italiani](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[Quotidiano enti locali e Pa](#) (in abbonamento)

[Regioni.it](#)

[Rivista AIC](#)

[Senato della repubblica, Dossier](#)

[La voce.info](#)

## **AMBIENTE**

[La democrazia partecipativa ambientale tra ordinamenti sovranazionali ed ordinamento italiano](#) / Gabriele Pepe (22 gennaio)

*La partecipazione al decision-making pubblico in ambito nazionale e sovranazionale. 2. Partecipazione ambientale ed ordinamento europeo. 3. Convenzione di Aarhus public participation rights. 4. La partecipazione ai procedimenti di v.i.a. e di v.a.s. nell'ordinamento italiano: l'inchiesta pubblica. 5. Conclusioni*

## **AMMINISTRAZIONE PUBBLICA**

[La casa di vetro ha fondamenta civiche](#) / Giuseppe Albanese, Emma Galli, Ilde Rizzo e Carla Scaglioni (21 gennaio)

*C'è un legame significativo tra il capitale civico di un territorio e il grado di trasparenza delle amministrazioni locali. E dove il senso civico è alto gli elettori premiano le amministrazioni trasparenti. Lo mostrano i risultati di uno studio.*

[Disposizioni urgenti in materia di proroga di termini legislativi, di organizzazione delle pubbliche amministrazioni, nonché di innovazione tecnologica. A.C. 2325 - D.L. 162/2019. Dossier](#) / Senato della Repubblica, Camera dei deputati (14 gennaio)

[Relazione 2019 al parlamento e al governo sui livelli e la qualità dei servizi offerti dalle Pubbliche amministrazioni centrali e locali alle imprese e ai cittadini](#) / CNEL (15 gennaio)

[La digitalizzazione delle pubbliche amministrazioni](#) / Alessandro Banfi e Giampaolo Galli, Osservatorio conti pubblici italiani (6 gennaio)

*"Un recente rapporto della Corte dei Conti conferma i risultati che emergono dagli indicatori DESI della Commissione Europea secondo cui l'Italia si colloca al 24° posto, su 28 paesi dell'UE, per quello che riguarda la trasformazione digitale dell'economia e della società (cittadini, imprese, pubbliche amministrazioni). In questa nota, si analizzano gli indicatori DESI che riguardano specificamente l'attività delle pubbliche amministrazioni".*

## **ASSISTENZA SOCIALE**

[La tutela costituzionale della persona disabile](#) / Fabio Masci (8 gennaio)

*La tutela costituzionale della disabilità; 2. Una questione linguistica; 3. L'incidenza della scienza medica sulla definizione giuridica dei fenomeni indagati; 3.1 Le classificazioni mediche delle malattie come antesignane*

delle classificazioni mediche di disabilità e handicap; 3.2 La Classificazione Internazionale delle Menomazioni, delle Disabilità e degli Handicap (ICIDH-1 o ICIDH 80); 3.3 La Classificazione Internazionale del Funzionamento, della Disabilità e della Salute (ICF); 3.4 La definizione giuridica della disabilità alla luce della definizione medica dell'ICF; 4. L'incidenza degli approcci sociologici sulla definizione giuridica dei fenomeni indagati; 4.1 L'approccio "medico-individualista"; 4.2 L'approccio "sociale"; 4.3 L'approccio "biopsicosociale"; 5. Quali definizione giuridica alla luce delle classificazioni mediche e degli approcci sociologici?; 6. Tra ambiguità linguistica e disorganicità normativa; 7. La disorganicità normativa italiana alla luce dell'affermazione del modello biopsicosociale di disabilità; 7.1 L'"inabile", l'"infortunato", il "malato", l'"invalido" e il "minorato" nella Costituzione italiana; 7.2 L'"invalido" nella legge 30 marzo 1971, n. 118; 7.3 L'"invalido" e l'"inabile" nella legge 12 giugno 1984, n. 222; 7.4 La "persona handicappata" nella legge 5 febbraio 1992, n. 104; 7.5 La "persona disabile" nella legge 12 marzo 1999, n. 68; 7.6 La "persona con disabilità" nella legge 3 marzo 2009, n. 18; 8. Il ruolo della giurisprudenza costituzionale nell'affermazione di una tutela personalista della disabilità; 8.1 Il più recente intervento della Corte costituzionale in materia di disabilità; 9. Proposte de iure condendo

## **ECONOMIA**

[Conti economici territoriali. Anni 2016-2018 / ISTAT \(28 gennaio\)](#)

[Bollettino economico / Banca d'Italia \(17 gennaio\)](#)

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana / ISTAT \(10 gennaio\)](#)

[Economia italiana in breve / Banca d'Italia \(10 gennaio\)](#)

[Notiziario economico-finanziario / Senato della Repubblica \(dicembre 2019\)](#)

## **FINANZA PUBBLICA**

[Legge di bilancio 2020. \(Legge 27 dicembre 2019, n. 160\). Nota di lettura sulle norme di interesse degli enti locali / ANCI \(20 gennaio\)](#)

[Finanza pubblica: fabbisogno e debito / Banca d'Italia \(15 gennaio\)](#)

[Legge di bilancio 2020: una lettura per le regioni e le province autonome. Dossier / Conferenza delle Regioni \(14 gennaio\)](#)

[Legge di Bilancio 2020: cosa è cambiato dal Disegno di Legge/ Osservatorio CPI \(10 gennaio\)](#)

## **IMPIEGO PUBBLICO**

Licenziamenti, "boom" nella Pubblica Amministrazione: +35% nel 2019  
in Il Personale.it, 23 gennaio

Conseguenze per il fondo e la programmazione del personale nella bozza del D.P.C.M. al Decreto Crescita (Parte 1 - Programmazione del personale) / V. Giannotti, G. Popolla  
in Il Personale.it, 23 gennaio

Conseguenze per il fondo e la programmazione del personale nella bozza del D.P.C.M. al Decreto Crescita (Parte II- Salario accessorio) / V. Giannotti, G. Popolla  
in Il Personale.it, 24 gennaio

La carica delle assunzioni dimentica la qualità / FRANCESCO VERBARO  
in Il Personale.it, 20 gennaio

Manovra, mano libera alle Regioni sulla spesa per le assunzioni flessibili / Arturo Bianco  
in Quotidiano enti locali e pa, 16 gennaio

Speciale personale/1 - La spesa «allargata» blocca gli aumenti di organico / Arturo Bianco  
in Quotidiano enti locali e pa, 13 gennaio

Speciale personale/2 - A rischio anche il turn over al 100% / Tiziano Grandelli e Mirco Zamberlan  
in Quotidiano enti locali e pa, 13 gennaio

Sintesi delle responsabilità dirigenziali: le sanzioni previste dalla normativa vigente / V. Giannotti, G. Popolla (10/1/2020)

Le novità per il personale nella Manovra 2020 / C. Dell'Erba  
in Il personale.it, 8 gennaio

[Indicatori di valutazione e buon andamento amministrativo nella performance dei pubblici dipendenti](#) / Giovanna Iacovone (8 gennaio)

*Premessa e inquadramento del tema. 2.Ruolo e tipologie di indicatori. 3.La*



*difficile relazione tra obiettivi e indicatori.4.Indicatori e motivazione. 5.Gli indicatori nella riforma della contabilità pubblica. Prove di integrazione. 6.Customer satisfactione strumenti di tutela.*

## **LAVORO**

[Mercato del lavoro: la tutela che manca](#) / Andrea Garnero (31 gennaio)

*L'andamento del mercato del lavoro italiano è altalenante e molti impieghi sono di bassa qualità. Si spiega così il senso diffuso di precarietà. La soluzione non è il ripristino di vecchi strumenti, perché non garantiscono una rete di protezione generale.*

## **LEGGE ELETTORALE**

[Tirannia dei valori e ragionevolezza della disciplina legislativa sul referendum abrogativo: il caso delle leggi elettorali](#) / Giovanni Guzzetta (8 gennaio)

*Il valore della "costante operatività" degli organi costituzionali (o di rilevanza costituzionale) nella giurisprudenza costituzionale in materia di referendum elettorali. 2.Giudizio di ammissibilità e contemperamento tra principi e valori costituzionali. 3.Il "vincolo del minor sacrificiopossibile" e referendum elettorali non auto-applicativi. 4.L'illegittimità dell'art. 37 l. 352/1970. 5.Le possibili obiezioni sostanziali a tale soluzione*

## **PARI OPPORTUNITA'**

[L'art. 51 della Costituzione e l'accesso delle donne ai pubblici uffici e al lavoro nel settore pubblico](#) / Stefania Scarponi (1 dicembre 2019)

## **PROTEZIONE CIVILE**

[Codice della protezione civile. Dossier](#) / Camera dei deputati, senato della Repubblica (14 gennaio)

[Disposizioni integrative e correttive del D.Lgs. 1/2018 \(Codice della protezione civile\)](#). Atto del Governo 137. Dossier / Senato della Repubblica, Camera dei deputati (13 gennaio)

[La gestione dei rischi nel codice della protezione civile. Brevi note sul sistema italiano e francese](#) / Vincenzo Pepe (8 gennaio)

*L'evoluzione della normativa italiana sulla protezione civile: i principi. 2.Il nuovo Codice della protezione civile tra semplificazione e gestione della complessità globale. 3.La protezione civile come servizio pubblico polifunzionale. 4.La gestione del rischio e le competenze territoriali: il ruolo dei*

Comuni. 5. La protezione civile e la funzione del volontariato tra diritti e doveri di solidarietà. 6. Brevi note sulla protezione civile in Francia. 7. L'attualità del modello francese dei piani Orsec tra prevenzione e informazione. 8. La protezione civile e il rischio terroristico: il sistema francese di attenzione permanente

## **REGIONE**

[La Corte costituzionale a supporto dell'attuazione del Titolo V: le sentenze additive di procedura](#) / Elena Zunino (27 gennaio)

1. L'impatto delle sentenze additive di procedura sull'attuale impianto ordinamentale del Titolo V. - 2. Gli effetti delle sentenze di accoglimento sostitutive e additive. - 3. La specificità della sentenza n. 251/2016 vertente su una legge delega. - 4. L'attuazione del principio di leale collaborazione nel procedimento legislativo delegato. - 5. Le scelte del Governo sui decreti attuativi della l. 124/2015. - 6. Gli equilibri istituzionali

[Le elezioni regionali in Emilia-Romagna.](#) Nota breve / Servizio studi del Senato

[Le elezioni regionali in Calabria](#) / Nota breve / Servizio studi del Senato

Regionalismo differenziato, e se non servisse più federalismo, ma meno? / Guglielmo Forges Davanzati  
in Quotidiano enti locali e pa, 17 gennaio

[Il regionalismo italiano ancora alla ricerca del "modello plurale" delineato in Costituzione\\*](#) / Annamaria Poggi (8 gennaio)

Regioni "differenziate": un tertium genus tra ordinarie e speciali? Un'occasione per dibattere sulle sorti del regionalismo italiano. 2. Un dibattito che ritorna, segno di un mancato assestamento del modello costituzionale. 3. Le problematiche connesse alla specialità "storica". 4. Il nesso inscindibile tra potestà legislativa regionale e norme di attuazione come proiezione del principio di specialità. 5. Il regionalismo differenziato e l'ulteriore crisi della specialità

[I limiti del regionalismo differenziato](#) / Raffaele Bifulco (17 dicembre 2019)

1. Premessa. - 2. Sull'opportunità di una previa legge di attuazione. - 3. Le 'forme' e le 'condizioni' di autonomia concernenti le 'materie'. - 4. Il ruolo del Parlamento nell'approvazione della legge di differenziazione. - 5. L'iniziativa della Regione e la consultazione degli enti locali. - 6. Il rispetto dei principi di cui all'art. 119 e le correlative previsioni delle bozze di intesa. - 6.1. Il differente approccio dello schema di d.d.l. recante 'Disposizioni per l'attuazione dell'autonomia differenziata'. - 7. Divari economici e differenziazione. - 8. Per

*un'applicazione ragionevole dell'art. 116, c. 3, Cost.*

[Il "fenomeno" della cessazione d'efficacia della legge statale ad opera della legge regionale nel regionalismo differenziato: aspetti problematici](#) / Andrea Bonomi (9 dicembre 2019)

*1. Premessa – 2. La similitudine fra il "fenomeno" della cessazione d'efficacia della legge statale ad opera della legge regionale e la delegificazione – 3. La "sorte" della legge statale individuata dalla legge regionale – 4. Ulteriori problemi di difficile soluzione – 5. Conclusioni.*

## **SANITA'**

[Tecnologie innovative nel settore salute tra scarsità delle risorse e differenziazione: alla ricerca di un equilibrio difficile](#) / Flaminia Aperio Bella (22 gennaio)

*1. Premessa – 2. Delimitazione dell'oggetto di analisi: sanità digitale e tecnologie innovative in ambito sanitario – 3.1 Il contesto di riferimento: un modello di welfare in evoluzione tra equità e appropriatezza – 3.2 Salute tra Stato e Regioni: il nodo dei LEA e del loro aggiornamento – 3.3. Segue: Differenziazione territoriale e mobilità – 4. Innovazione tecnologica tra Stato e Regioni. Quali prospettive?*

## **SOCIETA' PARTECIPATE**

[Il regime delle responsabilità nelle società partecipate alla luce del principio europeo di neutralità nei rapporti Stato-mercato\\*](#) di Michela Passalacqua (22 gennaio)

*L'intenzione del legislatore nell'art. 12 T.U. s.p.p. 2. L'inevitabile responsabilità erariale di amministratori e dipendenti dell'in house secondo i principi del diritto europeo. 2.1. Assimilazione dell'in house alle società partecipate. Critica. Nuove prospettive di ingerenza del diritto europeo nella motivazione dell'atto amministrativo dello Stato membro. 2.2. Assimilazione dell'in house all'amministrazione nell'esercizio delle prerogative di pubblico potere. 3. L'ambiguo coordinamento dei regimi di responsabilità civile ed erariale: comma 1 versus comma 2. 4. Il danno all'erario causato da amministratori e dipendenti delle società in house: chi risponde? 5. Quale responsabilità per amministratori e membri del collegio sindacale. 6. La responsabilità dei rappresentanti degli enti pubblici partecipanti*

## **STATISTICHE**

[Annuario statistico 2019](#) / ISTAT (30 dicembre 2019)



## URBANISTICA

[Il "consumo" del territorio e le sue limitazioni. La "rigenerazione urbana" / Paolo Carpentieri \(8 gennaio\)](#)

*L'espansione dei centri urbani e l'erosione delle campagne. 2. Il "suolo" e i suoi diversi significati. 3. Perché legare insieme minor consumo di suolo e rigenerazione urbana 4. L'occasione per una "rinascita" dell'urbanistica? 5. Le domande principali. 6. Il contributo dell'Unione europea. 7. Gran Bretagna e Germania. 8. I disegni di legge. 8.1. Gli antecedenti normativi più recenti. 8.2. Il primo d.d.l. "Catania" del 2012. 8.3. Il d.d.l. del 2013 AC 2039 "Contenimento del consumo del suolo e riuso del suolo edificato". 8.4. I disegni di legge presentati nell'attuale legislatura. 9. Le leggi regionali. 10. Un tentativo di sistemazione giuridica. 11. Il ruolo centrale della pianificazione paesaggistica, dei piani regolatori comunali, della v.i.a. e della v.a.s. 12. La rigenerazione urbana e il recupero delle periferie. 12.1. La nozione. 12.2. Quali strumenti utilizzare? 12.3. La rigenerazione urbana "dal basso". 12.4. Il problema della micro-proprietà privata parcellizzata e i "piani casa". 13. Conclusioni*