



Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione, Assistenza al Co.Re.Com. e agli Istituti

n. 2 – FEBBRAIO 2020

SOMMARIO

Ambiente.....	3
Amministrazione pubblica.....	3
Assistenza sociale.....	3
Beni culturali.....	4
Diritti umani.....	4
Economia.....	4
Enti locali.....	4
Finanza pubblica.....	5
Impiego pubblico.....	6
Lavoro.....	6
Pari opportunità.....	7
Regione.....	7
Sanità.....	9
Servizi pubblici.....	10
Unione europea.....	10
UMBRIA	
Economia.....	10

*Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di attualità. Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su argomenti di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**. Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:*

[Amministrazione in cammino](#)

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati, Dossier](#)

[Federalismi.it](#)

[ISTAT](#)

[Osservatorio conti pubblici italiani](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[Quotidiano enti locali e Pa](#) (in abbonamento)

[Rivista AIC](#)

[Senato della repubblica, Dossier](#)

[La voce.info](#)

AMBIENTE

[Disposizioni per l'incremento degli impianti di gestione dei rifiuti nonché per favorire l'economia circolare.](#) A.C. 1792. Note di lettura / servizio studi Camera dei deputati (11 febbraio)

Inquinamento da rifiuti: indirizzi recenti della suprema corte / Vincenzo Paone
Occasionalità della condotta e configurabilità del reato di gestione abusiva di rifiuti - Discarica abusiva e abbandono di rifiuti - L'art. 40, comma 2, cod. pen. e la responsabilità concorsuale
in Ambiente e sviluppo, 2020, 1, 21

Tutela di ambiente e salute: riflessioni "de iure condendo" tra diritto amministrativo e diritto penale / Valentina Cavanna
La tutela dell'ambiente e della salute nel diritto amministrativo - L'apparato di diritto penale: il "disastro ambientale-sanitario" - Il ruolo della scienza (cenni) - Brevi considerazioni conclusive
in Ambiente e sviluppo, 2020, 1, 29

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

[La lenta riforma degli acquisiti di beni e servizi della PA](#) / Stefano Olivari, OCPI (22 febbraio)

Quali passi avanti sono stati fatti nel migliorare i processi di acquisto della PA, dopo la riforma del 2014? Ci sono stati progressi di natura tecnica ma anche passi indietro, come la rimozione (seppure temporanea in linea di principio) degli obblighi di acquisto centralizzato per certe categorie di acquisti per i comuni non capoluogo di provincia. Sul lato positivo, c'è un consistente aumento dell'utilizzo degli strumenti centralizzati nel 2018 (+34 per cento), ma questi ultimi restano ancora sottoutilizzati. La spesa presidiata (cioè quella per cui, teoricamente, potrebbero essere utilizzati strumenti centralizzati) è stata di quasi 49 miliardi nel 2018, ma la spesa "erogata" (gli acquisti su questi canali) è stata di solo 12 miliardi [...]

[I casi speciali di accesso: le interazioni con l'accesso civico generalizzato](#) / Anna Paiano (19 febbraio)

L'accesso all'informazione ambientale alla luce del Decreto Trasparenza.2.I diritti informativi nell'ordinamento degli Enti locali: analogie e differenze con l'accesso civico generalizzato.3.La trasparenza nelle procedure di evidenza pubblica: l'applicabilità dell'accesso civico generalizzato agli atti di gara

ASSISTENZA SOCIALE

Reddito di cittadinanza: i dati statistici aggiornati
in Il Personale.it, 21 febbraio

BENI CULTURALI

[I "beni culturali" dell'ambiente sociale:](#) una prospettiva di indagine da approfondire al fine di delineare l'esatta valenza del valore sancito in Costituzione quale fondamento degli interessi sociali da garantire ed il ruolo spettante all'Amministrazione pubblica / Giuseppe Palma (19 febbraio)

1.Delineazione del tema; 2.Categoria dei beni di cultura ambientale; 3."Appartenenza pubblica" (art. 42 Cost.); 4.Dall'imperium al dominium proprietario; 5.Conclusioni

[La valorizzazione/gestione del patrimonio culturale in funzione dello sviluppo economico:](#) l'esperienza degli strumenti collaborativi / Stefania Cavaliere (5 febbraio)

Note introduttive. – 2. L'attuazione dei principi contenuti nel Codice dei beni culturali e del paesaggio. – 3. Strumenti di collaborazione per la gestione del patrimonio culturale. – 4.Programmazione negoziata e beni culturali. – 5. Partnership pubblico - privato anche alla luce delle recenti norme contenute nel codice dei contratti pubblici. – 6. Altri accordi per la valorizzazione del patrimonio culturale in funzione dello sviluppo economico.

[Disegno di legge A.S. 1421 Disposizioni per la promozione e il sostegno della lettura.](#) Nota breve / Servizio studi del Senato (febbraio)

DIRITTI UMANI

[L'Autorità nazionale indipendente per i diritti umani in Italia:](#) due recenti proposte di legge / Ferdinando Lajolo di Cossano (5 febbraio)

Premessa. 2.1.La composizione, la nomina e l'indipendenza dei membri dell'Autorità. 2.2.L'indipendenza organizzativa, funzionale ed economica dell'Autorità. 3.Il potere che l'Autorità (non) ha. 4.Il ruolo dell'Autorità nell'affollato panorama istituzionale. 5.Conclusione

ECONOMIA

[Coronavirus, anche l'economia si ammala](#) / Mariasole Lisciandro e Massimo Taddei (25 febbraio)

[L'economia italiana in breve](#) / Banca d'Italia (11 febbraio)

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana](#) / ISTAT (7 febbraio)

[Notiziario economico finanziario](#) / Senato della Repubblica (febbraio)

ENTI LOCALI

[Considerazioni sulla tormentata figura del Segretario comunale dopo la sentenza n. 23/2019 della Corte costituzionale](#) / Antonio Mitrotti (19 febbraio)

1. Il caso all'attenzione della Corte. 2. Un Approccio alla figura del segretario comunale. 3 Conclusioni

FINANZA PUBBLICA

I 7 vizi della competenza finanziaria degli enti territoriali italiani e i 4 ostacoli all'armonizzazione europea

Introduzione: obiettivi e metodologia della ricerca - I 7 vizi della competenza finanziaria degli Enti territoriali - L'incertezza - La postergazione - La confusione - La soggettività - La derogabilità - Tavola 1 - Le deroghe al criterio dell'esigibilità: le entrate - Tavola 2 - Le deroghe al criterio dell'esigibilità: le spese - L'eterogeneità - L'inutilità - I 4 ostacoli alla contabilità economica e al recepimento degli EPSAS - I limiti alla valenza conoscitiva - La contraddittorietà del principio contabile applicato di cui all'all. 4/3 - L'inesatta imputazione dei debiti e dei crediti - La necessità di effettuare rilevazioni contabili di "aggiustamento" - Conclusioni e prospettive - Bibliografia in Azienditalia, 2020, 3, 46

[Nota sintetica sulle principali novità contenute nel d.l. milleproroghe.](#) A.C. 2325 / ANCI (18 febbraio)

[Il debito pubblico cresce, ma meno del previsto](#) / Stefano Olivari e Edoardo Frattola, OCPI (17 febbraio)

Gli ultimi dati della Banca d'Italia segnalano che nel 2019 la differenza tra la variazione del debito e il deficit (il cosiddetto "aggiustamento stock-flussi") è risultata negativa per la prima volta dal 2015 (dal 2011 se escludiamo i proventi da privatizzazioni): in altre parole, il debito pubblico è cresciuto meno del deficit, con uno scarto di circa 10 miliardi. In rapporto al Pil, possiamo stimare che dal 2018 al 2019 il debito sia aumentato solo di 0,2 punti percentuali (da 134,8 a 135,0 per cento), meno di quanto previsto dal governo nei mesi scorsi.

Tra rendiconto 2019 e bilancio 2020-2022: i nuovi prospetti degli equilibri e il ritorno del doppio binario / Marco Castellani

Il nuovo prospetto degli equilibri - Tavola 1 - Il nuovo equilibrio degli Enti locali - Tavola 2 - Stralcio tabella A1 - Fondo contenzioso - Tavola 3 - Stralcio prospetto equilibri a rendiconto, parte corrente - Tavola 4 - Stralcio prospetto equilibri a rendiconto, parte capitale - Tavola 5 - Stralcio prospetto equilibri a rendiconto, equilibrio complessivo - Tavola 6 - Obbligatorietà delle nuove tabelle A1, A2 e A3 - Il prospetto elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione - Tavola 7 - Stralcio Tabella A2 - FCDE (1) - Tavola 8 - Stralcio Tabella A2 - FCDE (2) - Tavola 9 - Tabella A1 - Elenco analitico delle risorse accantonate nel risultato di amministrazione - Elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione - Tavola 10 -

Stralcio tabella A2 - Fondi vincolati - Tavola 11 - Tabella a2 - Elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione - Tavola 12 - Tabella A2 - Dettaglio quote vincolate soggette ad accantonamenti - Elenco analitico delle risorse destinate agli investimenti nel risultato di amministrazione - Quale obiettivo di equilibrio finale per il bilancio 2020/2022
in Azienditalia, 2020, 2, 182

[La manovra per il 2020: una sintesi del testo definitivo](#) / Ufficio parlamentare di bilancio (5 febbraio)

Il Focus analizza sinteticamente la versione finale della manovra per il 2020, ovvero la legge di bilancio (L. 160/2019) come approvata dal Parlamento il 23 dicembre scorso e il decreto legge 124 del 2019 (convertito con modifiche in L. 157/2019 il 19 dicembre 2019) riguardante misure urgenti in materia fiscale e per esigenze indifferibili.

IMPIEGO PUBBLICO

Linee guida per la misurazione e valutazione della performance individuale: le linee guida del dpf. riflessioni a margine / Aldo Monea

Le Linee Guida DFP sulla Misurazione e Valutazione della performance individuale focalizzano l'attenzione sulla performance individuale e sulla sua ricognizione a fini valutativi, cercando di introdurre ulteriori profili di indicazioni organizzative
in Azienditalia, 2020, 3, 557

Milleproroghe: portale unico, per mobilità e scorrimento degli idonei, e sanatoria per le assunzioni disposte senza la previa mobilità / V. Giannotti, G. Popolla
in Il Personale.it 28 febbraio

Milleproroghe, più tempo per i precari della Pa da stabilizzare / Marco Mobili
in Quotidiano enti locali e pa, 11 febbraio

LAVORO

La prima disciplina del lavoro su piattaforma digitale / Domenico Garofalo
Premessa - Le novità in tema di lavoro autonomo - La tutela del lavoro svolto tramite piattaforme digitali - La definizione di piattaforme digitali - Forma, informazioni, sanzioni - Il ruolo dell'autonomia collettiva nella determinazione del "compenso complessivo" - La tutela antidiscriminatoria - La protezione della privacy - La tutela della sicurezza e contro gli infortuni sul lavoro e le malattie professionali - La tutela previdenziale degli iscritti alla gestione separata - Monitoraggio, controllo e invarianza di spesa pubblica - Qualche osservazione conclusiva

in Il Lavoro nella Giurisprudenza., 2020, 1, p. 5

Smart working: siamo gli ultimi in Europa
In Il Personale.it, 28 febbraio

Smart working: il futuro della prestazione lavorativa?
In Il Personale.it, 26 febbraio

[Il diritto del lavoro "oltre la subordinazione"](#): le collaborazioni etero-organizzate e le tutele minime per i riders autonomi / Adalberto Perulli (12 febbraio)
La subordinazione e i suoi interpreti, tra tendenza espansiva del diritto del lavoro e superamento della rigida dicotomia. Prove di "superamento" della subordinazione: le nuove collaborazioni organizzate dal committente (art. 2, d.lgs. n. 81/2015); Collaborazioni etero-organizzate e tutela dei riders autonomi: quale coordinamento?; La tendenza espansiva del diritto del lavoro. Neo-polarizzazione tra subordinazione e autonomia o ri-modulazione delle tutele? Legislazioni a confronto: la dipendenza economica come criterio di espansione delle tutele; Oltre la subordinazione: i profili interpretativi.

[Misure urgenti per la riduzione della pressione fiscale sul lavoro dipendente.](#)
D.L. 3/2020 - A.S. 1698. Dossier / Servizio studi del Senato (11 febbraio)

[Una via d'uscita dal lavoro precario.](#)/ Agata Maida e Daniela Sonedda (11 febbraio)
L'apprendistato professionalizzante è un contratto che prevede un obbligo di formazione da parte dell'azienda. E alla scadenza può diventare automaticamente un rapporto a tempo in determinao. Una ricerca dice che può creare occupazione permanente.

PARI OPPORTUNITA'

[Divari di genere: la trasparenza aiuta a limitarli?](#) / Alessandra Casarico e Salvatore Lattanzio (7 febbraio)
La riduzione dei divari di genere nel mercato del lavoro passa anche da una maggiore consapevolezza delle imprese. E gli obblighi di comunicazione dei dati sulle retribuzioni e sugli occupati uomini e donne possono essere uno strumento importante.

REGIONE

Autonomia differenziata: Stato regionale o Stato arlecchino? / Mauro Volpi
in in Passaggi. L'Umbria nel futuro, 2019, n. 2, p. 117-132

[L'attuazione dell'articolo 116 della Costituzione: il regionalismo differenziato](#) / Marco Boccaccio, Assonime (11 febbraio)

Analizza lo stato del dibattito sull'attuazione dell'articolo 116, comma 3, della Costituzione, che prevede la possibilità di ampliare le competenze delle Regioni a statuto ordinario con riferimento ad alcune materie (cosiddetta autonomia differenziata). Un tema cruciale è quello del finanziamento delle competenze regionali trasferite.

[Regioni sempre più autonome. In tutto il mondo](#) / Andrea Ballabio (14 febbraio)

Il potere delle regioni si rafforza ovunque. L'aumento di forme di decentramento differenziato, a livello fiscale, politico e amministrativo, è una delle tendenze del federalismo. Lo testimoniano le esperienze di Italia, Spagna, Regno Unito e Canada.

[Regionalismo differenziato: una questione di metodo, prima ancora del merito](#) / Luca Di Majo (4 febbraio)

1. La progressiva erosione dello Stato accentratore - 2. Il regionalismo differenziato (o asimmetrico) in Italia. A che punto siamo? - 2.1. La discontinuità del regionalismo italiano - 3. Diversi, ma non troppo. Regionalismo asimmetrico o differenziato? - 4. Il metodo. Quale idea di regionalismo? - 4.1. Il procedimento: la legge di attuazione dell'art. 116, comma 3, Cost. e le intese - 4.2. L'ambito di applicazione. Alcune riflessioni - 4.3. Quale ruolo per la seconda Camera? - 5. Valutazioni critiche del sistema e prospettive future.

Regionalismo differenziato, si riparte dal federalismo fiscale / Ettore Jorio
Ripartire con il federalismo fiscale, messo da parte colpevolmente per oltre 10 anni, sembra essere la parola d'ordine del Governo per arrivare a una disciplina attuativa univoca sul regionalismo differenziato. È quanto si evince dalle modifiche negoziate con M5S e Renzi alla bozza di legge quadro cosiddetta Boccia che si presume approvata a breve dall'Esecutivo
in Quotidiano enti locali e pa, 13 febbraio

[Le regioni dopo le elezioni: dove si va?](#) / Roberto Bin (10 febbraio)

SANITÀ

[Davanti al virus stato e regioni hanno ruoli definiti](#) / Massimo Bordignon e Gilberto Turati (28 febbraio)

Le attività di contenimento delle epidemie virali richiedono decisioni che travalicano i confini. Per questo la nostra Costituzione prevede che il governo centrale definisca i protocolli da applicare, mentre alle regioni ne è affidata l'attuazione.

[I decreti del 2012 tra le riforme della Riforma sanitaria](#) / Donatella Morana (28

febbraio)

1. Introduzione: contesto e obiettivi dei decreti del 2012. – 2. La riorganizzazione delle cure primarie e dell'assistenza territoriale. – 3. Il nodo della responsabilità medica. – 4. La dirigenza sanitaria in divenire, tra esigenze di buona amministrazione e ingerenze della politica

[A.C. 2402-A. Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19](#) (Conversione in legge del DL 6/2020). Verifica delle quantificazioni / Servizio bilancio, Servizio Commissioni della Camera (26 febbraio)

["Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19"](#). Dossier / Servizio studi del Senato (febbraio)

Coronavirus- Da Palazzo Chigi alle Regioni, ecco l'elenco aggiornato dei provvedimenti / Marzio Bartoloni e Marco Mobili (contiene: Documenti e aggiornamenti dai siti istituzionali)
in Quotidiano enti locali pa, 26 febbraio

[Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. D.L. 6/2020](#) / A.C. 2402-A. Dossier / Servizio studi della Camera (26 febbraio)

[Disposizioni in materia di sicurezza per gli esercenti le professioni sanitarie e socio-sanitarie nell'esercizio delle loro funzioni.](#) Dossier / Servizio studi della Camera, Servizio studi del Senato A.C. 2117A.S. 867 (19 febbraio)

[Quando per la salute si paga di tasca propria](#) / Carla Collicelli (11 febbraio)
La spesa sanitaria sostenuta direttamente dalle famiglie italiane continua a crescere. Di conseguenza aumentano anche detrazioni e deduzioni fiscali. Le misure adottate sinora sono solo un primo e insufficiente passo per limitare il ricorso al privato.

[Diritto alla salute e fattore religioso nello spazio giuridico europeo.](#) Alla ricerca di un laico e sostenibile pluralismo etico* di Francesco Alicino (5 febbraio)
La seconda guerra dei trent'anni e il diritto umano alla salute. 2. Il diritto alla salute e la teologia etica. 3. Salute e credenze cultural-religiose. 4. Obiezione di coscienza e pluralismo etico. 5. Simboli religiosi sul corpo e diritto alla salute. 6. UE e CEDU. Reciproche interferenze. 7. Prospettive.

SERVIZI PUBBLICI

[I servizi pubblici locali](#) / Servizio studi, Dipartimento finanze della Camera (21 febbraio)

UNIONE EUROPEA

[Europartiti o euronetwork? Il banco di prova delle elezioni europee](#) / Giammaria Gotti (19 novembre)

1. Premessa. 2. La normativa elettorale dell'Unione europea. 2.1. La proposta di riforma della legislazione elettorale presentata dal Parlamento europeo nel 2015 e la Decisione 2018/944 del Consiglio. 3. Il contributo dei partiti politici europei alla campagna elettorale europea. 3.1 La selezione dei candidati al Parlamento europeo. 3.2 Il meccanismo degli Spitzenkandidaten alla prova delle recenti elezioni. 4. Riflessioni conclusive

UMBRIA

Economia

L'economia umbra: dallo sviluppo al possibile declino / Bruno Bracalente in Passaggi. L'Umbria nel futuro, 2019, n. 2, p. 67-91