



**Regione Umbria**  
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

## **L'EVIDENZIATORE**

Servizio Comunicazione e Assistenza al Co.Re.Com.

## Sommario n. 2 (febbraio 2017)

<b>Ambiente.....</b>	<b>3</b>
<b>Amministrazione pubblica .....</b>	<b>3</b>
<b>Appalti.....</b>	<b>5</b>
<b>Calamità naturali.....</b>	<b>5</b>
<b>Contabilità.....</b>	<b>5</b>
<b>Credito.....</b>	<b>5</b>
<b>Economia.....</b>	<b>6</b>
<b>Enti locali.....</b>	<b>6</b>
<b>Immigrazione.....</b>	<b>6</b>
<b>Impiego pubblico.....</b>	<b>6</b>
<b>Legge elettorale.....</b>	<b>7</b>
<b>Regione.....</b>	<b>7</b>
<b>Sanità e salute.....</b>	<b>8</b>
<b>Sprechi alimentari.....</b>	<b>9</b>
<b>Unione europea.....</b>	<b>9</b>
<b>Umbria.....</b>	<b>9</b>

Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di periodici cartacei e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualità.

Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**.

Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:

[Amministrazione in cammino](#)

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati](#)

[Federalismi.it](#)

[Il personale.it](#) (in abbonamento)

[ISTAT](#)

[La voce.info](#)

[OECD](#)

[Quotidiano enti locali e pa](#) (in abbonamento)

[Rivista AIC](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Senato della Repubblica](#)

## **AMBIENTE**

Autorizzazione unica per impianti di rifiuti e effetto di variante / Luciano Ricci

*Il procedimento per il rilascio dell'autorizzazione unica per i nuovi impianti di smaltimento e recupero dei rifiuti - La Conferenza di servizi - Rilascio dell'autorizzazione o diniego motivato - L'autorizzazione costituisce, ove occorra, variante allo strumento urbanistico - Effetto di variante e parere del Comune nel cui territorio si realizza l'impianto*

in: Ambiente e sviluppo, 2017, n. 1, p. 16

Autorizzazione integrata ambientale e sua eventuale revoca / Luciano Ricci

*I procedimenti di secondo grado in generale - L'annullamento d'ufficio. Il caso di annullamento di un provvedimento di autorizzazione integrata ambientale - La revoca - Potere di riesame dell'AIA e sua eventuale revoca*

in: Ambiente e sviluppo, 2016, n. 12, p. 208

## **AMMINISTRAZIONE PUBBLICA**

### **CAD**

Il nuovo procedimento amministrativo digitale / Michele Deodati

in : Comuni d'Italia, 2017, n. 1-2, 2017, p. 9

La riforma del Codice della Amministrazione digitale: il processo di innovazione tecnologica dopo il D.lgs. 26 agosto 2016, n. 179 / Fabio Trojani

in: Comuni d'Italia, 2016, n. 6, p. 11-18

### **PERFORMANCE**

La valutazione della performance nelle pubbliche amministrazioni. Regolamento di disciplina delle funzioni del Dipartimento della funzione pubblica in materia di misurazione e valutazione della performance delle pubbliche amministrazioni. Il commento / Elisa D'Alterio

in Giornale di diritto amministrativo, 2016, n. 5, p. 639-649

### **RIFORMA**

Riforma Pubblica Amministrazione. Provvedimenti approvati dal Governo

in Il personale.it , 24 febbraio

[La riforma della conferenza di servizi alla luce delle recenti disposizioni del d.lgs. n. 127 del 2016 / Mario De Benedetti ed Alessandra Zenca \(10 febbraio\)](#)

*Introduzione. Struttura dell'istituto e conseguenti modifiche legislative. Le previsioni della Legge n. 124 del 7 agosto del 2015. Le modifiche sostanziali apportate alla conferenza di servizi dal d.lgs. n. 127 del 2016.*

Partecipate, sanità e anti-assenteismo: in arrivo l'intesa sui correttivi / Gianni Trovati

in Quotidiano enti locali e pa, 8 febbraio

[La declaratoria di illegittimità delle deleghe della legge Madia per violazione del principio di leale collaborazione ed i riflessi sul nuovo testo unico delle società a partecipazione pubblica.](#)

Ovvero, il complicato intreccio dei fili della Tela di Penelope ... allo specchio / Carlo Calvieri (6 febbraio)

*Premessa. La questione proposta dalla Regione Veneto e il problema della sindacabilità della legge di delegazione. I riflessi sul decreto legislativo in materia di partecipazioni societarie da parte della pA. Brevi considerazioni conclusive.*

[Sulla riorganizzazione della P.A. la leale collaborazione viene "imposta" nella delegazione legislativa \(con indicazione dei possibili rimedi\)](#) Guido Rivosecchi (2 febbraio)

[L'onda lunga della sentenza 251/2016 della Corte costituzionale](#) / Raffaele Bifulco (1 febbraio)  
*Premessa; Una sentenza priva di precedenti?; L'ambito di applicazione della sentenza nella prospettiva delle fonti del diritto; L'opportunità di un riequilibrio.*

Le società partecipate alla luce della sentenza n. 251/2016 della Corte costituzionale / Stefano Pozzoli

in Azienditalia, 2017, n. 1, p. 10

*Prima analisi degli effetti della sentenza della Corte costituzionale sul Testo Unico delle Società Partecipate e sulla prossima, possibile, riforma dei servizi pubblici locali. Si sostiene la necessità di una manutenzione delle discipline di settore piuttosto che di ripetere la strada, sempre fallita, di una "riforma dei servizi pubblici locali".*

Le novità della riforma Madia:

*La nuova disciplina della conferenza di servizi / Marco Bombardelli*

*La SCIA dopo la legge Madia e i decreti attuativi / Emanuele Boscolo*

*Annullamento d'ufficio e annullamento giurisdizionale a confronto / Barbara Mameli*

in Giurisprudenza italiana, dicembre 2016, p. 2793-2816

#### **TRASPARENZA**

L'amministrazione trasparente comincia dalla qualità delle informazioni pubblicate / Paolo Canaparo

in Quotidiano enti locali e pa, 10 febbraio

[L'ambito soggettivo di applicazione del decreto legislativo n. 33/2013 dopo l'attuazione della riforma Madia: più o meno trasparenza pubblica](#) / Paolo Canaparo (8 febbraio)

*La riforma del c.d. Codice della trasparenza e l'ambito soggettivo di applicazione. Le diverse soluzioni prospettate dal legislatore. La total disclosure delle pubbliche amministrazioni. L'uniforme attuazione delle regole di trasparenza su tutto il territorio nazionale. L'originaria platea dei destinatari delle regole di trasparenza. L'indirizzo interpretativo del Governo: la trasparenza come «valore aggiunto». Il «primo correttivo» all'articolo 11 del decreto legislativo n. 33/2013. Le Linee guida dell'ANAC: il regime differenziato di applicazione della normativa anti-corruzione e trasparenza. Gli enti di diritto privato in controllo pubblico e partecipati. Il «secondo correttivo»: le tre macrocategorie di soggetti obbligati. La ridefinizione e la precisazione dell'ambito soggettivo di applicazione delle regole di trasparenza. La total disclosure negli enti pubblici economici, negli ordini professionali, nelle società in controllo pubblico e partecipate e negli altri enti di diritto privato assimilati. La compatibilità del regime di trasparenza con le diverse tipologie di destinatari. La trasparenza nelle società quotate. La generalizzazione della trasparenza pubblica.*

La responsabilità per la mancata pubblicità degli incarichi / C. Dell'Erba  
in: Il personale.it, 6 febbraio

Pa digitale, da «ricevente passivo» a cittadinanza attiva / Sergio Talamo  
in Quotidiano enti locali e pa, 6 febbraio

L'ANAC traccia le linee guida per la "trasparenza" organizzativa e del personale dopo il decreto FOIA / Paola Cosmai

in Azienditalia Il personale, n. 2, 2017, p. 94

*Il potenziamento dei generali obblighi di trasparenza dopo il decreto Foia - La trasparenza dell'organizzazione e della gestione del personale. Il ruolo del Responsabile Unico - Le misure organizzative - La trasparenza degli incarichi dirigenziale, di vertice ed esterni - I nuovi*

*obblighi relativi agli incarichi nelle società partecipate ed alle nuove costituzioni - Gli obblighi di trasparenza sul costo e sulla gestione del personale - La diffusione dei dati riguardanti l'accesso e lo sviluppo del personale - Le incombenze inerenti agli affidamenti a terzi delle procedure selettive - Gli obblighi di trasparenza in tema di controlli e referti sull'organizzazione sulla performance - Vigilanza, sanzioni e tutela giurisdizionale*

Il FOIA italiano. La fine della trasparenza di Bertoldo. Il commento / Mari Savino  
in Giornale di diritto amministrativo, 2016, n. 5, p. 593-603

## **APPALTI**

Appalti, arriva il codice «flessibile» / Mauro Salerno  
in Quotidiano enti locali e pa, 8 febbraio

Il nuovo Codice dei contratti pubblici: regole, procedimento, processo / Luisa Torchia  
in Giornale di diritto amministrativo, 2016, n. 5, p. 605-617

## **CALAMITA' NATURALI**

[Nuovi interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 e 2017](#)  
D.L. 8/2017 - A.C. 4286. Schede di lettura / Servizio studi del Senato, Servizio studi della Camera (febbraio)

[Gli eventi sismici di agosto-ottobre 2016 e gennaio 2017 in Italia centrale](#) - Le ordinanze emanate / Camera dei deputati (agg.to al 1 febbraio)

## **CONTABILITA' E FINANZA**

La mappa delle novità contenute nella legge di bilancio 2017 e nel c.d. decreto milleproroghe / Elisabetta Civetta  
in: Finanza e tributi locali, n. 1-2, 2017, p. 6

[Armonizzazione contabile e autonomia finanziaria degli enti territoriali](#) / Luca Antonini (2 febbraio)

*Inquadramento a livello costituzionale. I rimedi al federalismo dei cd. "dialetti contabili": le leggi n. 42 e 196 del 2009; i d. lgs. nn. 118 del 2011 e 126 del 2014. Il valore della riforma dell'armonizzazione dei sistemi contabili. L'impatto della costituzionalizzazione dell'equilibrio di bilancio sull'autonomia finanziaria degli enti territoriali. Lo sviluppo della giurisprudenza costituzionale sui vincoli contabili. L'emergere di un filone giurisprudenziale innovativo. Il caso emblematico della finanza municipale. Luci e ombre di altri filoni della giurisprudenza costituzionale. Cenni conclusivi*

La corretta impostazione delle procedure per il passaggio alla contabilità armonizzata / Francesco Petronio  
in Azienditalia, 2017, n. 1

*La Sezione delle autonomie con la deliberazione 30/SEZAUT/2015/FRG ha approvato una relazione al Parlamento sulla corretta applicazione delle regole per il passaggio alla contabilità armonizzata. La relazione è stata preceduta da una complessa analisi condotta sia su un piano finanziario, che esaminando atti di gestione, tesa a verificare la corretta impostazione degli adempimenti prodromici all'avvio del nuovo sistema di contabilità*

## **CREDITO**

[Disposizioni urgenti per la tutela del risparmio nel settore creditizio](#). D.L. 237/2016 - A.C. 4280. Schede di lettura (ed. provvisoria) / Servizio studi, Servizio bilancio del Senato (febbraio)

## **ECONOMIA**

[Rapporto Economico OCSE Italia](#). Visione generale (febbraio)

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana](#) / ISTAT (7 febbraio)

## **ENTI LOCALI**

Processi di ristrutturazione del governo locale e valutazione dell'efficienza / Guglielmo Bernabei  
in Comuni d'Italia, 2017, n.1-2, p. 25

Studi di fattibilità per valutare le fusioni tra Comuni / Ettore Jorio,  
in Quotidiano enti locali e pa, 13 febbraio

Anche se non a tutti piacciono, nel futuro di molti comuni italiani ci sono le unioni e le fusioni / Roberto Suzzi  
in: RU-Risorse umane, 2016, n. 6, p. 62-66

[Fusioni di comuni: quando il territorio si riforma da solo](#) / Alberto Cestari, Riccardo Dalla Torre e Andrea Favaretto (24 febbraio)

*Il numero dei comuni in Italia continua a scendere, grazie alle fusioni finora portate a termine. Contano senz'altro gli incentivi finanziari previsti. Ma per capirne a fondo il carattere, il processo dovrebbe essere seguito da sistemi di valutazione in grado di guidare amministratori e cittadini.*

Il difficile quadro assunzionale del personale degli enti locali / Vincenzo Giannotti  
in: RU-Risorse umane, 2016, n. 6, p. 16-22

## **IMMIGRAZIONE**

[Minori stranieri non accompagnati. note sull'a.s. n. 2583-a](#) / Servizio studi del Senato (febbraio)

## **IMPIEGO PUBBLICO**

Con la riforma sanzioni disciplinari «blindate» / Gianni Trovati  
in Quotidiano enti locali e pa, 27 febbraio

Pubblico impiego: schema di d.lgs. e relazione illustrativa sulle modifiche al TUIPI  
in Il personale.it, 27 febbraio  
in Quotidiano enti locali e pa, 27 febbraio

Licenziamento disciplinare: emanato il decreto correttivo della Riforma Madia  
in Il personale.it., 20 febbraio

Riduzione del salario accessorio per il 2017: in vigore anche a seguito dell'illegittimità costituzionale della Legge Madia / V. Giannotti (14 febbraio)  
in Il personale.it. 17, febbraio

Dipendenti pubblici, partita da otto miliardi sui premi di produttività / Gianni Trovati

Saldare il legame tra merito, competenze e produttività / Sandro Mainardi

Assenze per malattia in discesa (-6,2%) / Gianni Trovati

Sulla valutazione si riparte dai dirigenti / Gianni Trovati

in Quotidiano enti locali e pa, 13 febbraio

La riforma (virtuale) della dirigenza pubblica: innovazioni e criticità / Giuseppe Nucci  
in: Azienditalia - Il Personale, 2017, n. 1, p. 13

*Un'opportunità mancata? - L'esigenza di un'impostazione chiara e coerente. Gli ambiti analizzati - Il fabbisogno di dirigenti. - Tipologie di posizioni dirigenziali - La job description - Il reclutamento dei dirigenti - Regolamento attuativo del capo II (reclutamento e formazione) - Il corso-concorso: - Il concorso: - disciplina per la dirigenza regionale e locale e di specifici comparti della pubblica amministrazione - Corso-concorso e concorso: procedure di selezione ed immissione in ruolo - La formazione - Struttura e funzioni della Scuola nazionale dell'amministrazione - Il conferimento degli incarichi. Caratteristiche della procedura ordinaria di conferimento degli incarichi ai dirigenti -Procedura ordinaria di conferimento degli incarichi ai dirigenti - Procedura di conferimento degli incarichi dirigenziali anche a soggetti estranei alla dirigenza pubblica -Conferimento degli incarichi dirigenziali: competenze, contenuti e durata - Struttura e competenze delle Commissioni per la dirigenza statale, regionale e locale - Dirigenti senza incarico e risoluzione del contratto - Il trattamento economico - Composizione del trattamento economico - Il dirigente apicale negli enti locali - Procedimento di nomina del Dirigente apicale negli enti locali - Gli obiettivi dirigenziali: la grande criticità - Casi di mancato raggiungimento degli obiettivi.*

Violazione di disposizioni di servizio e pubblicazione del codice disciplinare / R. Squeglia (10 febbraio)

in Il personale.it, 10 febbraio

La riforma del pubblico impiego «libera» i premi di produttività / Gianni Trovati  
in Quotidiano enti locali e pa, 6 febbraio

## **LEGGE ELETTORALE**

[Bis in idem: la nuova sentenza della corte costituzionale sulla legge elettorale politica](#) / Massimo Luciani (27 febbraio)

*1. Premessa.. Il passato.. Il presente. I nodi problematici. Il premio. Il "premietto". - La parità di genere. -I collegi (e le circoscrizioni). - Il voto di preferenza. Le soglie di sbarramento. - Cenni di conclusione.*

[Note su premio di maggioranza ed esigenze di omogeneità delle leggi elettorali della camera dei deputati e del senato della repubblica nella sentenza della corte costituzionale n. 35/2017](#) / Claudio Rossano (27 febbraio)

[Le proposte di legge di modifica del sistema elettorale](#)e. Schede di lettura / servizio studi della Camera (21 febbraio)

[La sentenza della Corte costituzionale n. 35 del 2017 sul sistema elettorale della Camera](#) (c.d. Italicum)14 febbraio 2017. Schede di lettura / Servizio studi della Camera

[La Corte costituzionale trasforma l'Italicum in sistema elettorale maggioritario "eventuale"](#) ma lascia al legislatore l'onere di definire una legislazione elettorale omogenea per le due Camere  
Nota a Corte cost., 9 febbraio 2017, n. 35 / Renzo Dickmann (15 febbraio)

[I sistemi elettorali per le elezioni politiche dopo la 35/2017: una sentenza figlia del referendum, ma per il resto deludente per i proporzionalisti](#) / Stefano Ceccanti (15 febbraio)

*Introduzione. Come funziona l'italicum dopo la sentenza della Corte n. 35 del 2017. La legge elettorale del Senato dopo la sentenza n. 1 del 2014 della Corte costituzionale. Le singole questioni trattate nella sentenza della Corte n. 35 del 2017. La competenza normativa della legge elettorale e la questione della governabilità. Esistono modelli elettorali "più legittimi" dell'italicum corretto? Una ipotesi di studio.*

[LA costituzione del rapporto di rappresentanza politica nazionale tra discrezionalità legislativa e vincoli costituzionali](#) / angela Cossiri (15 febbraio)

*Sommario: 1. La lista "bloccata" dopo la sentenza n. 1/2014 della Corte costituzionale – 2. La scelta effettiva e diretta quale condizione per la corretta costituzione del rapporto di rappresentanza politica nazionale; 3. In prospettiva de iure condendo.*

[Sentenza n. 35/2017 della Corte costituzionale](#) (9 febbraio)

[Cosa ci insegna la sentenza sull'Italicum](#) / Paolo Balduzzu (14 febbraio)

[Le motivazioni della sentenza della corte costituzionale n. 35 del 2017 sulla legge elettorale.](#)

Nota breve / Servizio studi del Senato (febbraio)

[Le proposte di legge di modifica del sistema elettorale. Schede di lettura](#) / Servizio studi Camera dei deputati (9 febbraio)

[A lezione di storia](#) / Massimo Luciani (8 febbraio)

## **REGIONE**

[I segni dei tempi: dal Veneto al Molise quale futuro per il regionalismo italiano?](#) / Luca Antonini (22 febbraio)

## **SANITA' E SALUTE**

[Norme in materia di consenso informato e di dichiarazioni di volontà anticipate nei trattamenti sanitari A.C. T.U. 1142 ed abb.](#) Dossier / Servizio studi della Camera (22 febbraio)

[Disposizioni in materia di sicurezza delle cure e della persona assistita nonché in materia di responsabilità professionale degli esercenti le professioni sanitarie A.C. T.U. 259-B.](#) Dossier / Servizio studi camera dei deputati (13 febbraio)

La spesa per il personale del SSN tra tetti, vincoli e programmazione / Stefano Lorusso  
in: RU-Risorse umane, 2016, n. 6, p. 50-56

La rendicontazione sociale dell'azienda sanitaria come strumento utile agli obiettivi di prevenzione e sostenibilità economica / Santa D'Innocenzo  
in Sanità pubblica e privata, 2016, n. 4, p. 21-34

Lo statuto normativo delle associazioni di volontariato giustifica l'affidamento diretto del servizio di trasporto sanitario anche ordinario / Gloria Mancini Palamoni  
in: Comuni d'Italia, 2016, n. 6, p. 75-79

[Emergenza rifiuti e possibili rischi per la sicurezza alimentare tra "vecchie e nuove ombre"](#) / Angela Martone 8 (febbraio)

*Dalla tutela della salute umana al concetto di «food safety». Le politiche europee in materia di sicurezza alimentare. Il principio di precauzione e la valutazione del rischio («risk assessment»). La "mala gestio" dell'emergenza rifiuti e il rischio di contaminazione dei prodotti alimentari. Considerazioni conclusive.*



## **SPRECHI ALIMENTARI**

Legge sugli sprechi/eccedenze alimentari, farmaci e indumenti / Alberto Pierobon in Azienditalia, 2017, 1

*Contro gli sprechi, a favore del solidarismo - Prime considerazioni: sicurezza, igiene, ambiente I precedenti tentativi - I soggetti e le modalità - Gli Enti pubblici: loro orbite funzionali e gestionali - Fisco e forma - Gli alimenti e i rifiuti urbani biodegradabili: un aiuto alle Pubbliche Amministrazioni? - Gli indumenti usati: i commerci che si possono evitare - I farmaci: l'esagerazione nei consumi e loro conseguenze - Ricostruzione o riconciliazione della donazione agli indigenti? -*

## **UNIONE EUROPEA**

[Le direttive dell'Unione europea e il loro impatto nell'ordinamento italiano. Profili di attualità](#) / Paolo Carnevale (17 febbraio)

[I diritti umani possono attendere. Anche nella Ue](#) / Maurizio Ambrosini (21 febbraio)

*La libera circolazione delle persone è uno dei pilastri dell'Unione Europea. E l'affermazione dei diritti umani uno dei suoi valori fondativi. Eppure dal 2001 la politica verso l'immigrazione è gradualmente cambiata. E oggi un malinteso realismo politico la porta a negare i suoi stessi principi.*

[Crisi economica e crisi dei diritti sociali nell'unione europea](#) / Anna Maria Poggi (2 febbraio)–

*Le origini della crisi vengono da lontano. L'espansione della crisi verso l'U.E. La prima risposta: ognuno per sé... La seconda fase "neoliberista": il coordinamento delle azioni nel contesto dell'invarianza del Patto di stabilità e nella cornice di Lisbona. La terza fase: l'inizio del governo europeo dell'economia; il .d. Fondo salva-Stati. La quarta fase: il Fiscal Compact il definitivo imporsi della linea "neoliberista". L'impatto economico: l'aumento della povertà "reale". L'impatto sociale della crisi: le misure di "contenimento" della spesa sociale. La tensione tra i "valori" fondanti l'ordinamento U.E. e i "valori" sociali degli ordinamenti nazionali. Conclusioni. La protezione dei diritti sociali come decisione "politica". L'Europa come sistema politico non può fare a meno dei diritti sociali.*

[Diritti ineffettivi? Gli strumenti di tutela della carta sociale europea](#) / Claudio Panzera (15 febbraio)

*Effettività e giustiziabilità dei diritti oltre lo Stato. – 2. La tutela multilivello dei diritti in Europa: il "posto" della Carta sociale europea. – 3. Gli strumenti di tutela convenzionali: la procedura dei rapporti nazionali. – 4. segue: la procedura dei reclami collettivi. – 5. Il CEDS: una "giurisdizione" europea in cerca di dialogo. – 6. segue: l'efficacia del controllo fra interdipendenza delle procedure e obbligazioni positive. – 7. Gli strumenti di tutela statali: l'applicazione diretta. – 8. segue: il giudizio di costituzionalità. – 9. Conclusioni.*

## **UMBRIA**

[Modifiche alla legge 20 dicembre 2012, n. 238, per il sostegno e la valorizzazione del festival Umbria Jazz A.C. 4102.](#) Schede di lettura / Servizio studi camera dei deputati (8 febbraio)