



Regione Umbria
Assemblea legislativa



Spoglio periodici e documenti online

L'EVIDENZIATORE

Servizio Comunicazione e Assistenza al Co.Re.Com.

Sommario n. 12 (dicembre 2016)

Ambiente	3
Amministrazione pubblica	3
Anticorruzione	4
Appalti	4
Calamità naturali	4
Dati pubblici	4
Economia	4
Finanza pubblica	5
Impiego pubblico	5
Legge elettorale	5
Pari opportunità	6
Partiti politici	6
Privacy	6
Regione	6
Riforma costituzionale	6
Sanità	7
Società partecipate	8
Umbria-Viabilità	8

Il notiziario, con periodicità mensile, contiene l'indicazione di articoli individuati all'interno di riviste cartacee e digitali in possesso della Bibliomediateca, nonché la segnalazione di documenti consultabili in Internet. I materiali sono elencati per parola-chiave e trattano temi ritenuti di particolare attualità.

Per richiedere copia degli articoli e per ulteriori approfondimenti su temi di interesse, ci si può rivolgere al personale della Bibliomediateca: **075.5763261-5673321-5763267**.

Le fonti on line da cui sono state tratte le segnalazioni in questo numero sono le seguenti:

[Amministrazione in cammino](#)

[Banca d'Italia](#)

[Camera dei deputati](#)

Il personale.it (in abbonamento)

[ISTAT](#)

[La voce.info](#)

[Osservatorio costituzionale](#)

Quotidiano enti locali e pa (in abbonamento)

[Rivista AIC](#), Associazione italiana costituzionalisti

[Senato della Repubblica](#)

AMBIENTE

La tutela dell'ambiente di fronte alle corti / Gabriele Sabato
in: Giornale di diritto amministrativo, 2016, n. 6, p. 815-825

[Declinazioni del principio di sussidiarietà in materia di ambiente](#) / Michela Petrachi (14 dicembre)

Introduzione al tema: l'ambiente tra diritto internazionale, europeo e nazionale. 2.Sussidiarietà e assetto delle competenze legislative: Unione europea, Stato e Regioni.3.Assetto delle competenze legislative tra Stato, Regioni ed Enti locali ... 3.1....e amministrative. 3.2.Nodi e prospettive della riforma costituzionale in itinere. 4. Spunti di riflessione

AMMINISTRAZIONE PUBBLICA

[Non si può riformare la p.a. senza intesa con gli enti territoriali: la Corte costituzionale ancora una volta dinanzi ad un Titolo V incompiuto.](#) Nota alla sentenza n. 251/2016 / Annamaria Poggi, Giovanni Boggero (28 dicembre)

Introduzione; Il principio di leale collaborazione applicato al procedimento legislativo delegato: pareri o intese (in senso debole) pari sono?; Gli effetti sui decreti delegati: interventi correttivi del Governo e una legge Madia bis?; Una sentenza "annunciata". Il vero nodo: la perdurante necessità di una sede di raccordo "legislativa per le riforme di "sistema"

Riforma Madia: la sorte dei decreti delegati dopo la sentenza costituzionale / G. Crepaldi
in Il personale.it, 22 dicembre

Gli accordi fra privati e amministrazione: un istituto "virtuale" dagli accenti virtuosi / Gabriella De Maio

in: Giornale di diritto amministrativo, 2016, n. 6, p. 744-757

Il diritto di accesso: il nuovo dovere di collaborazione dell'amministrazione. T.A.R. Lazio Roma, Sez. II ter, 15 marzo 2016, n. 3287. Il commento / Esper Tedeschi
in: Giornale di diritto amministrativo, 2016, n. 6, p. 805-813

Incognite attuative per il nuovo accesso civico / Paolo Canaparo
in: Quotidiano enti locali e pa, 19 dicembre

[Riforma Pa, come condurre la nave in porto](#) / Luigi Oliveri (16 dicembre)

La riforma della pubblica amministrazione resta al centro delle priorità del governo. Spetterà al riconfermato ministro Madia portarne a termine l'attuazione, un compito più semplice se si accoglieranno suggerimenti e consigli, anche per correggere qualche difetto.

[Il nuovo diritto di accesso civico. Indirizzi procedurali ed organizzativi per gli enti locali.](#) Istruzioni tecniche, linee guida, note e modulistica / ANCI Istruzioni tecniche, linee guida, note e modulistica (5 dicembre 2016)

[Il c.d. FOIA \(o accesso civico 2016\) ed il suo coordinamento con istituti consimili](#) / di Stefano Villamena. (30 novembre) .

Premessa; - «Accesso civico» o «accessi civici»? Necessaria distinzione delle fattispecie rilevanti; - Tratti distintivi fra accesso civico 2013 e accesso civico 2016 ; - Rapporto fra accesso civico 2016 e diritto di accesso: individuazione di un possibile criterio sistematico e applicativo; Sintesi conclusiva.

[Il freedom of information act italiano e i rischi della trasparenza digitale](#) / Pietro Falletta (30 novembre)

Nuovo accesso civico e modello di FOIA statunitense. Premessa. Profili essenziali del FOIA statunitense. Il FOIA italiano: la terza fase della trasparenza amministrativa. La questione dell'accessibilità universale. La questione dei limiti al nuovo sistema di accesso. L'azionabilità

del right to know. I rischi della trasparenza digitale

[La sentenza della Corte costituzionale n. 251 del 2016 sulla legge n. 124 del 2015 di delega per la riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche.](#) Nota breve / Servizio studi del senato (dicembre)

ANTICORRUZIONE

Tre anni dall'introduzione dell'istituto del whistleblower: il bilancio in chiaro scuro di uno strumento ancora da bvalorizzare / Paolo canaparo in RU-Risorse umane, 2016, n.4-5, p. 45-48

[Schema di «Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013 «Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali» come modificato dall'art. 13 del d.lgs. 97/2016».](#) Consultazione on line del 20 dicembre 2016

[Autorità nazionale anticorruzione e funzione di vigilanza collaborativa: le novità del Codice dei contratti pubblici /](#) Roberto Calzoni (30 novembre)

Aspetti introduttivi. La nuova Autorità nazionale anticorruzione. Le funzioni attribuite all'Autorità dal d.l. n. 90 del 2014. Le funzioni dell'Autorità a recepimento delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE: il nuovo Codice dei contratti pubblici. L'attività di vigilanza. L'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici. La vigilanza in materia di prevenzione e contrasto della corruzione. La vigilanza in materia di trasparenza dell'azione amministrativa. La vigilanza collaborativa. L'Esposizione Universale Milano 2015. . L'ambito oggettivo di applicazione della vigilanza collaborativa. L'ambito soggettivo di applicazione della vigilanza collaborativa. La qualificazione delle stazioni appaltanti ai sensi del nuovo Codice dei contratti pubblici. Il protocollo di azione. Il procedimento di vigilanza collaborativa ed i possibili esiti. Conclusioni.

APPALTI

[La disciplina dei bandi e degli avvisi nei settori ordinari nel nuovo Codice dei contratti pubblici:](#) brevi osservazioni a margine degli artt. 66-76 del d. lgs. 18 aprile 2016, n. 50 / Gloria Mancini Palamoni

Premessa. 2. Le consultazioni preliminari di mercato: trasparenza ed imparzialità a vantaggio della qualità. 3. Le specifiche tecniche e le etichettature: sostenibilità, accessibilità e non discriminazione. 4. I bandi e gli avvisi : l'utilizzo della strumentazione elettronica ed informatica e le ragioni sociali. 4.1 . Gli avvisi di preinformazione. 4.2. I bandi di gara. 4.3 Redazione e pubblicazione dei bandi di gara e degli avvisi. 5. L'accesso elettronico ai documenti di gara: semplificazione, immediatezza e informatizzazione. 6. Pubblicità e trasparenza: la comunicazione ai candidati e agli offerenti delle decisioni delle amministrazioni nel corso della procedura. 7. Conclusioni

CALAMITA' NATURALI

[Speciale Provvedimenti. DL 189/2016 -](#) Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 / Camera dei Deputati
L'Assemblea della Camera ha definitivamente approvato, nella seduta del 14 dicembre 2016, il decreto.

[Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici del 2016 D.L. 189/2016 A.C. 4158.](#) Elementi di valutazione sulla qualità del testo e su specificità, omogeneità e limiti di contenuto del decreto-leggi. Dossier / Servizio studi Camera dei deputati (7 dicembre)

[Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016 D.L. 189/2016. A.C. 4158.](#) Elementi per la valutazione degli aspetti di legittimità costituzionale. Dossier Servizio studi Camera dei deputati (5 dicembre)

DATI PUBBLICI

[Linee Guida Nazionali per la Valorizzazione del Patrimonio Informativo Pubblico](#) / agenzia per l'Italia digitale (14 dicembre)

L'obiettivo delle linee guida è supportare le pubbliche amministrazioni nel processo di valorizzazione del proprio patrimonio informativo pubblico, proponendo una serie di azioni che devono essere necessariamente intraprese per attuare in maniera omogenea su scala nazionale questo processo.

ECONOMIA

[BES 2016. Il benessere equo e sostenibile in Italia](#) / ISTAT (14 dicembre)

Il Rapporto Bes offre un quadro integrato dei principali fenomeni economici, sociali e ambientali che caratterizzano il nostro Paese, attraverso l'analisi di un ampio set di indicatori suddivisi in 12 domini.

[Conti economici territoriali. Anno 2015](#) / ISTAT (12 dicembre)

[Proiezioni macroeconomiche per l'economia italiana](#) (esercizio coordinato dell'eurosistema) / Banca d'Italia (9 dicembre)

[Nota mensile sull'andamento dell'economia italiana.](#) Novembre 2016 / ISTAT (5 dicembre)

FINANZA PUBBLICA

[LEGGE DI BILANCIO 2017 . Quadro di sintesi degli interventi A.S. 2611](#) / servizio studi, servizio del bilancio del senato, servizio studi della camera

[A.S. 2611: "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2017 e bilancio pluriennale per il triennio 2017-2019"](#) (Approvato dalla Camera dei deputati). Nota di lettura / Servizio del bilancio del senato

IMPIEGO PUBBLICO

[Codice di comportamento dei dipendenti pubblici e principi costituzionali](#) / Rossana Caridà (28 dicembre)

La disciplina del codice di comportamento dei dipendenti pubblici nel prisma delle misure anticorruptive. L'art. 54 del d.lgs. n. 165/2001 ed il ruolo dei codici interni. Il contenuto del codice alla luce dei principi costituzionali. La disciplina della responsabilità conseguente alla violazione dei doveri imposti dal codice. L'applicabilità del codice alla dirigenza, la previsione di meccanismi di vigilanza e di monitoraggio. L'espletamento delle attività formative. Osservazioni conclusive.

Sezione speciale del sito del Ministero dell'Interno dedicata ai risultati del referendum. Sezione speciale del sito del Ministero dell'Interno dedicata ai risultati del referendum

in: Il personale.it, 19 dicembre

Il licenziamento per responsabilità dirigenziale V. Giannotti

in: Il personale.it(6/12/2016)

LEGGE ELETTORALE

[Camera e Senato, così uguali e così diversi](#) / Paolo Balduzzi (22 dicembre)

Camera e Senato non hanno mai avuto leggi elettorali identiche. Con quali effetti sui risultati? Il proporzionale ha minimizzato le possibili differenze, il premio di maggioranza su un impianto proporzionale le ha esasperate. Quando è nato il problema delle maggioranze diverse tra le due Camere

[Proporzionale o maggioritario? Un compromesso /](#) Henri Schmit (20 dicembre)

Il risultato del referendum costituzionale ci consegna un parlamento bicamerale eletto con due leggi diverse e non soddisfacenti. La via d'uscita potrebbe essere una variante semplificata della proposta del Movimento 5 Stelle per la Camera e il ripristino del collegio uninominale per il Senato.

[Il sistema di elezione del Parlamento nazionale.](#) L'evoluzione normativa e la disciplina vigente. Dossier / Servizio studi della Camera, Servizio studi del Senato (dicembre)

[Costituzione economica e sistema elettorale /](#) Giampiero Di Plinio

Democrazia rappresentativa? Elezioni in action. Democrazia consociativa o democrazia dell'alternanza? Alla ricerca di un teorema falsificabile. Economia costituzionale. Gli effetti economici dei sistemi elettorali. The devil, beyond the details. Frammentazione e coalizione. Adeguare la legge elettorale alla nuova Costituzione economica "materiale".

[Due camere, due sistemi di voto: risultato incostituzionale /](#) Pietro Manzini (13 dicembre)

Se si votasse oggi Camera e Senato sarebbero eletti con due leggi molto diverse fra loro. Non solo il paese si ritroverebbe in una situazione di stallo politico e legislativo, ma un parlamento con maggioranze sistematicamente difformi presenterebbe anche serissimi indizi di incostituzionalità.

PARI OPPORTUNITA'

[La partecipazione delle donne alla vita politica e istituzionale.](#) Dossier / Servizio studi Camera dei deputati (30 novembre)

[Divario di genere: nel mercato del lavoro resta profondo /](#) Daniela Piazzalunga (20 dicembre)

L'Italia continua a non brillare nelle classifiche sulla parità di genere. Il tasso di attività femminile è basso rispetto alla media europea. E gli stipendi annuali delle lavoratrici sono nettamente inferiori a quelli degli uomini. L'importanza delle politiche di conciliazione lavoro-famiglia

PARTITI POLITICI

[Aumentare la trasparenza dei partiti? \(Note sul d.d.l. A.S. 2439, XVII Legislatura\) /](#) Daniele Coduti (14 dicembre)

Premessa. L'iter di approvazione. Le finalità del d.d.l. e la partecipazione politica. Il contenuto: soggetti interessati, loro organizzazione e funzionamento. La partecipazione alle elezioni. La trasparenza degli organi. La trasparenza dei finanziamenti. I rapporti con gli enti territoriali. Qualche osservazione conclusiva.

PRIVACY

[Il diritto all'oblio negli atti parlamentari /](#) Eleonora Bardazzi (10 dicembre 2016)

Premessa: il diritto all'oblio tra esigenze di pubblicità e tutela della privacy dei terzi. – 2. Le sollecitazioni del Garante della Privacy e della giurisprudenza di merito per l'introduzione di strumenti di garanzia da parte del Parlamento negli atti parlamentari contenenti dati sensibili dei terzi. – 3. L'introduzione dell'istituto del diritto all'oblio in Camera e Senato. – 4. Le più interessanti esperienze in materia di privacy e di diritto all'oblio in ambito parlamentare negli ordinamenti stranieri. – 5. Riflessioni conclusive.

REGIONE

La legge regionale non può modificare i principi dell'armonizzazione / Luciano Cimbolini in Quotidiano enti locali e pa, 23 dicembre

Durante la prorogatio solo atti urgenti o costituzionalmente indifferibili / Guido Befani in Quotidiano enti locali, 12 dicembre

[L'autonomia finanziaria come snodo dell'autonomia regionale?](#) / Enrico Buglione (novembre)
Premessa, Una valutazione oggettiva dell'autonomia finanziaria delle regioni. Gli indicatori utilizzati. I valori dell'autonomia tributaria. I valori dell'autonomia di spesa. Nel caso delle regioni, una autonomia finanziaria marginale è una anomalia? E' possibile migliorare la responsabilità delle regioni in presenza di una limitata autonomia finanziaria? Una nota conclusiva

RIFORMA COSTITUZIONALE

[Referendum: il "no" cambia da Nord a Sud](#) / Piero David (20 dicembre)

I risultati del referendum costituzionale sono legati più a ragioni politiche e sociali che a valutazioni sul merito della riforma: un segnale importante per le forze politiche. Analisi di un voto disomogeneo territorialmente e socialmente, influenzato dalla condizione occupazionale e reddituale.

[Referendum, nuovo Governo, scioglimento delle Camere.](#) Da una campagna referendaria lunghissima ad una rapidissima soluzione della crisi / Beniamino Caravita (14 dicembre)

[Quando si scioglie in un sistema di bicameralismo paritario, senza leggi elettorali legittime e vigenti? Ancora una volta, di notte e senza GPS](#) / Beniamino Caravita (9 dicembre)

[Voto per il No e voto alle elezioni politiche del 2013. Confronto per provincia fra i voti ottenuti dai partiti per il No nel 2013 e il No al referendum](#) / Istituto Cattaneo

[Risultati del referendum costituzionale del 4 dicembre.](#) Sezione speciale del sito del Ministero dell'Interno dedicata ai risultati del referendum

SANITA'

Le nomine dei vertici della sanità. Decreto legislativo 4 agosto 2016, n. 171
Attuazione della delega di cui all'art. 11, comma 1, lett. p), L. 7 agosto 2015, n. 124, in materia di dirigenza sanitaria - G.U. 3 settembre 2016, n. 206. Il commento / Alessandra Pioggia
in: *Giornale di diritto amministrativo*, 2016, n. 6, p. 733-743

[Il diritto alla salute fra emozione e razionalità. le right to try laws negli Stati Uniti d'America](#) / Marta Tomasi (12 dicembre)

La narrativa delle emozioni nel tessuto costituzionale del biodiritto. La normativa federale: il ruolo della FDA e il procedimento per l'approvazione di un farmaco. Adeguare i procedimenti ai bisogni: modulazione dei tempi e degli spazi per l'accesso ai trattamenti non validati. Le origini giurisprudenziali del dibattito statunitense sul Right to try. La proliferazione di leggi statali sul Right to Try: gli effetti del dibattito sull'accesso ai farmaci non validati. Alcune conclusioni tra percorsi di personalizzazione della medicina e logiche di sistema del diritto

SOCIETA' PARTECIPATE

Il TU in materia di società a partecipazione pubblica. Primi adempimenti / Stefano Pozzoli
In : *Azienditalia*, 2016, n. 12, p. 1112-1115

Il Testo Unico sulle società a partecipazione pubblica. Il commento / Harald Bonura e di Giuliano Fonderico
in: *Giornale di diritto amministrativo*, 2016, n. 6, p. 722-732

Le partecipate degli enti locali: ipotesi e profili di responsabilità amministrativa in capo agli Organi / di Edoardo Rivola e Iacopo Cavallini
in: *RU, Risorse umane*, n. 6, 2016

Regioni, no allo spoils system per i vertici delle partecipate / di Paola Rossi. La sentenza della
7

Corte costituzionale n. 269/2016
In: quotidiano enti locali e pa, 16 dicembre

[I principi fondamentali sull'organizzazione e sulla gestione delle società a controllo pubblico](#)

(art. 6, d.lgs. 175/2016) / Mario Libertini

Piano dell'esposizione. Il primo comma dell'art. 6: disparità di trattamento fra imprese pubbliche e private e problemi di compatibilità con il diritto dell'Unione europea. I commi 2 - 5: gli strumenti di governo societario volti a perseguire obiettivi di best practice nella a gestione delle società in mano pubblica. Rilevanza giuridica delle disposizioni. Il dovere incondizionato di adottare programmi di valutazione del rischio di crisi aziendale. La doverosità condizionata di adottare gli altri "strumenti di governo societario". I regolamenti di conformità alle norme di concorrenza. L'ufficio di controllo interno. I codici di condotta. I programmi di responsabilità sociale d'impresa. Considerazioni conclusive: centralità e responsabilità dell'organo amministrativo. Possibili incoerenze del t.u.-P.S.: Gli effetti della sentenza n. 251/2016 della Corte costituzionale.

TECNOLOGIE

[Cittadini, imprese e ICT 2016](#) / ISTAT (21 dicembre)

Per fornire una lettura integrata sull'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione (ICT) da parte di cittadini e imprese, l'Istat diffonde congiuntamente i risultati delle due rilevazioni.

UMBRIA

VIABILITA'

Quadrilatero Marche-Umbria, ultimi 200 milioni / Alessandro Arona
in Quotidiano enti locali e pa, 7 dicembre