

Processo verbale della seduta del CAL del 1 dicembre 2021 – Allegato D

Deliberazione n. 45 del 1 dicembre 2021

Oggetto: Accordo tra Amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell'art.5, comma 6 del D.Lgs 18/04/2016, n.50 tra Assemblea legislativa, CAL e ANCI Umbria per l'Assistenza tecnica ai Comuni umbri per l'accesso ai fondi europei della nuova programmazione 2021-2027 (Fondi SIE – Fondi diretti). **Approvazione**

		PRESENTI	ASSENTI			PRESENTI	ASSENTI
1	Angelini Marisa		X	22	Mele Francesca	X	
2	Basili Sauro		X	23	Mescolini Martina		X
3	Betti Cristian		X	24	Mori Emanuela		X
4	Borghesi Erika		X	25	Nannarone Michele		X
5	Bruschini Monica	X		26	Paglioichini Raffaella	X	
6	Burico Matteo (<i>Delega Vicesindaco Andrea Sacco</i>)		X	27	Pasquali Sandro		X
7	Carizia Luca (<i>Delega Assessore Villarini</i>)		X	28	Presciutti Massimiliano	X	
8	Carletti Chiara		X	29	Proietti Stefania (<i>Delega Assessore Veronica Cavallucci</i>)	X	
9	Cesaro Michele		X	30	Romizi Andrea		X
10	Chinnici Alice		X	31	Ruggiano Antonino		X
11	Crea Giuseppe		X	32	Secondi Luca (<i>Delega Assessore Giuseppe Bernicchi</i>)	X	
12	De Rebotti Francesco		X	33	Sigismondi Elia		X
13	Ferracchiato Monia		X	34	Simonetti Luca		X
14	Gareggia Fabrizio		X	35	Sisti Andrea (<i>Delega Assessore Protasi Agnese</i>)	X	
15	Landrini Moreno	X		36	Stirati Filippo Maria		X
16	Latini Leonardo (<i>Delega Vicesindaco Cristiano Ceccotti</i>)	X		37	Tardani Roberta		X
17	Lattanzi Giampiero		X	38	Terenzi Nicola		X
18	Lungarotti Paola (<i>Delega Assessore Fratellini Francesco</i>)		X	39	Valentini Enrico	X	
19	Maggiore Devid	X		40	Volpi Sara		X
20	Malvetani Giuseppe		X	41	Zuccarini Stefano		X
21	Marcelli Daniele	X					

PRESENTI 12 COMPONENTI

PRESIDENTE: Francesca Mele

ESTENSORE : Vania Bozzi

Il Consiglio delle Autonomie locali

Premesso che il CAL ai sensi dell'articolo 2, comma 2, della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 20 avente ad oggetto "Disciplina del Consiglio delle Autonomie locali", svolge attività di informazione, studio, consultazione, raccordo e proposta sui temi che interessano gli enti locali;

Dato atto che il CAL nel proprio Programma triennale di attività 2020-2022, approvato con Delibera n. 12 del 28 maggio 2020, nell'intento di fornire ai Comuni le giuste competenze per affrontare il tema della progettazione europea, ha previsto la realizzazione di uno studio finalizzato a individuare un percorso di rafforzamento della capacità degli enti locali di accesso e gestione a fondi europei diretti, anche attraverso la creazione di network tra città a livello europeo;

Considerato che con deliberazione n. 42 del 18 dicembre 2020 il CAL ha approvato il testo di un accordo con ANCI Umbria per la realizzazione di tale studio propedeutico alla realizzazione di un supporto tecnico ed operativo ai Comuni umbri, finalizzato ad esplorare i loro fabbisogni e potenzialità in tema di finanziamenti diretti dell'Unione Europea, con l'intento di analizzare i modelli organizzativi esistenti, i progetti realizzati, le aree tematiche di interesse e le eventuali criticità incontrate nella governance e nei processi di accesso e gestione dei finanziamenti europei;

Visto che i Programmi cofinanziati dall'Unione Europea rappresentano il principale strumento di intervento a disposizione della Regione in tema di politiche di sviluppo, non solo economico, ma anche sociale e di qualificazione del territorio; risulta pertanto fondamentale cogliere appieno questa opportunità, valorizzando al massimo i possibili effetti strutturali e incentivanti della relativa spesa, al fine di aumentare l'impatto e l'efficacia delle risorse disponibili, anche in considerazione del progressivo e indiscriminato decremento delle entrate delle amministrazioni locali;

Considerato che terminata la prima fase di esplorazione, che aveva l'obiettivo di fotografare le competenze dei Comuni umbri sulle politiche europee, l'utilizzo degli strumenti di progettazione europea, i modelli organizzativi esistenti e le tematiche di interesse, i dati raccolti dai questionari somministrati agli enti locali, elaborati e sistematizzati in un rapporto finale, hanno costituito la base per la valutazione da parte del CAL della fattibilità di un progetto di governance dei processi di accesso e gestione dei fondi europei e quindi la base della prosecuzione della collaborazione tra CAL e ANCI Umbria, per portare avanti la parte più squisitamente operativa del progetto di accesso ai fondi europei;

Dato atto che con Deliberazione n. 197 del 16 novembre 2021 avente ad oggetto: Risoluzione - "Sessione regionale europea 2021" l'Assemblea legislativa ha condiviso la richiesta del CAL di promuovere il più ampio coinvolgimento dei livelli di governo decentrato al fine di assicurare una programmazione delle risorse europee attenta alla dimensione territoriale, con lo scopo di ridurre il divario socio-economico esistente tra i diversi territori, assicurando uno sviluppo omogeneo e l'ottimale erogazione dei servizi a favore delle rispettive comunità, nella consapevolezza dell'esigenza di rafforzare la capacità amministrativa, tecnica e gestionale degli enti locali in tale ambito, affinché possano svolgere pienamente il loro ruolo;

Considerato che la programmazione e la concreta attuazione degli interventi di sviluppo territoriale da parte dei Comuni, attraverso l'utilizzo di risorse europee dirette e indirette, richiede uno sforzo operativo in termini qualitativi e quantitativi che spesso mette in difficoltà le amministrazioni comunali e che a tale scopo il CAL, l'Assemblea legislativa e l'ANCI Umbria si propongono di mettere in campo una strategia di rafforzamento della governance e delle capacità amministrative degli enti locali, attraverso la realizzazione di interventi di supporto in risposta alla

necessità di accrescere le conoscenze e le competenze delle strutture amministrative coinvolte, al fine di intercettare e gestire i finanziamenti europei;

Considerato che l'Accordo siglato tra CAL e ANCI Umbria in data 22/12/2021 all'art. 6 prevedeva che le parti potessero disciplinare in un successivo accordo la fase più prettamente operativa di assistenza ai Comuni nelle attività di programmazione, progettazione, implementazione, gestione e rendicontazione di interventi finanziati con fondi europei, specificando nello stesso modalità, tempi di esecuzione, rispettivi ruoli e relativi oneri finanziari connessi, come previsto dal CAL nel proprio programma di attività 2021-2023, approvato con Deliberazione n. 20 del 28 maggio 2021;

Considerato che ai sensi dell'art. 12, comma 1 e dell'art.14 della legge regionale n. 20 del 2008 (recante Disciplina del Consiglio delle Autonomie Locali) l'Assemblea legislativa assicura il funzionamento del CAL assegnando le necessarie risorse umane, materiali e finanziarie, queste ultime mediante autorizzazioni di spesa determinate annualmente con legge di bilancio e che il sopra citato programma del CAL prevede in particolare risorse finanziarie specifiche all'interno del Bilancio dell'Assemblea legislativa;

Considerato che ANCI Umbria ha trasmesso al CAL (con pec del 19/07/2021, prot. CAL n. 370) la proposta di progetto esecutivo per la realizzazione di interventi a supporto degli enti locali, finalizzati a rafforzare la governance dei processi di accesso e gestione dei fondi europei della nuova programmazione 2021-2027, quale parte più squisitamente operativa del progetto da disciplinare in uno specifico accordo;

Considerata l'importanza di cogliere l'occasione che gli investimenti europei offrono quale fondamentale strumento di intervento in tema di politiche di sviluppo, non solo economico, ma anche sociale e di qualificazione del territorio, anche in considerazione del progressivo e indiscriminato decremento delle entrate delle amministrazioni comunali;

Dato atto che il CAL con Deliberazione n. 32 del 5 agosto 2021, sulla base delle risultanze dell'attività di ricerca oggetto della prima fase dell'accordo, ha approvato la proposta prosecuzione della collaborazione con ANCI Umbria, valutando positivamente la fattibilità del progetto di governance dei processi di accesso e gestione dei fondi europei della nuova programmazione 2021-2027, in quanto coerente con le priorità programmatiche della Regione Umbria;

Visto l'art. 5, comma 6, del D. Lgs. n. 50/2016 (così detto Codice dei contratti pubblici) il quale prevede che un accordo concluso tra due o più amministrazioni aggiudicatrici non rientra nell'ambito di applicazione del codice dei contratti pubblici quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni:

- a) l'accordo stabilisce o realizza una cooperazione tra le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti, finalizzata a garantire che i servizi pubblici che essi sono tenuti a svolgere siano prestati nell'ottica di conseguire gli obiettivi che essi hanno in comune;
- b) l'attuazione di tale cooperazione è retta esclusivamente da considerazioni inerenti all'interesse pubblico;
- c) le amministrazioni aggiudicatrici o gli enti aggiudicatori partecipanti svolgono sul mercato aperto meno del 20 per cento delle attività interessate dalla cooperazione;

Considerato che sia l'ANCI che l'Assemblea legislativa sono Amministrazioni aggiudicatrici;

Ritenuto opportuno per le motivazioni sopra citate stipulare un accordo tra le parti per creare quelle sinergie su materie di interesse comune che consentano di mettere a sistema informazioni, dati e conoscenze in un progetto unitario i cui gli sviluppi saranno resi fruibili al pubblico, con

l'obiettivo di creare un sistema regionale rigenerato, che permetta di riportare l'Umbria a essere nuovamente competitiva e attrattiva a livello europeo;

Preso atto che tale Accordo regola la realizzazione di interessi pubblici effettivamente comuni alle parti, con una reale divisione di compiti e responsabilità, in assenza di remunerazione ad eccezione di movimenti finanziari configurabili solo come ristoro delle spese sostenute e senza interferire con gli interessi salvaguardati dalla normativa sugli appalti pubblici;

Ritenuto che per i motivi sopra esposti, fermo il rispetto delle rispettive finalità e delle rispettive attribuzioni istituzionali, sia interesse reciproco:

-concludere un Accordo, finalizzato al raggiungimento di obiettivi comuni, integrando le consuete modalità di intervento con meccanismi di raccordo strutturato tra il livello regionale e il sistema delle autonomie locali, affinché la nuova stagione di politiche per lo sviluppo locale 2021-2027 sia in grado di cogliere appieno e capitalizzare le differenti opportunità di finanziamento europeo;

– offrire, attraverso la costituzione di un ufficio dedicato presso ANCI Umbria formato da un team di esperti nella programmazione e gestione su fondi comunitari (progettisti, esperti nel monitoraggio e nella valutazione; esperti nella gestione finanziaria e rendicontazione; esperti nel coordinamento di gruppi di lavoro complessi, nel program, risk e project management; esperti nella facilitazione dei processi della PA) servizi di supporto agli enti locali, rafforzandone la governance dei processi di accesso e gestione dei finanziamenti europei diretti e potenziando le attività nei rispettivi campi di azione;

Considerato che una bozza di Accordo è stata inviata per pec a tutti i componenti del CAL in data 30/11/2021 (prot. n. 554) e sulla stessa non sono pervenute osservazioni o proposte di modifica;

Udita l'illustrazione dell'Accordo da parte della Presidente del CAL durante la seduta del 1 dicembre 2021 e il generale apprezzamento per l'attività oggetto dell'accordo;

Ritenuto di porre in votazione l'Accordo tra Amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell'art.5, comma 6 del D.Lgs 18/04/2016, n.50 tra Assemblea legislativa, CAL e ANCI Umbria per l'Assistenza tecnica ai Comuni umbri per l'accesso ai fondi europei della nuova programmazione 2021-2027 (Fondi SIE – Fondi diretti) che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1) con le seguenti osservazioni e raccomandazioni:

– che l'Assemblea legislativa si impegni ad adeguare, nel caso fosse necessario alla buona riuscita del progetto, le risorse umane, materiali e finanziarie assegnate annualmente al CAL ai sensi dei sopra citati art. 12 e 14 della L.R.20/2008;

– che il CAL operi un monitoraggio periodico, almeno trimestrale, dello stato di attuazione del progetto, valutando l'indice gradimento da parte dei Comuni umbri aderenti, ovvero segnalando la presenza di eventuali criticità;

Vista la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa n. 104 del 9 settembre 2020, avente ad oggetto: "Determinazioni per lo svolgimento in modalità telematica delle sedute dell'Assemblea legislativa, delle Commissioni consiliari permanenti, speciali e di inchiesta, del Comitato per il controllo e la valutazione, dell'Ufficio di Presidenza, delle Conferenze di cui agli artt. 12 e 44 del Regolamento interno e del Consiglio delle Autonomie Locali";

Vista la legge regionale 16 aprile 2005, n. 21 (Nuovo Statuto della Regione Umbria);

Vista la legge regionale 16 dicembre 2008, n. 20 (Disciplina del Consiglio delle Autonomie Locali);

Visto il Regolamento interno del CAL;

Preso atto che la votazione ha fornito il seguente risultato:

Presenti: 12

Favorevoli: 12

Contrari: 0

Astenuti: 0

Esito: il CAL approva

DELIBERA

1. di approvare l'Accordo tra Amministrazioni aggiudicatrici ai sensi dell'art.5, comma 6 del D.Lgs 18/04/2016, n.50 tra Assemblea legislativa, CAL e ANCI Umbria per l'Assistenza tecnica ai Comuni umbri per l'accesso ai fondi europei della nuova programmazione 2021-2027 (Fondi SIE – Fondi diretti) che si allega alla presente quale parte integrante e sostanziale (Allegato 1) con le seguenti osservazioni e raccomandazioni:
 - che l'Assemblea legislativa si impegni ad adeguare, nel caso fosse necessario alla buona riuscita del progetto, le risorse umane, materiali e finanziarie assegnate annualmente al CAL ai sensi dei sopra citati art. 12 e 14 della L.R.20/2008;
 - che il CAL operi un monitoraggio periodico, almeno trimestrale, dello stato di attuazione del progetto, valutando l'indice gradimento da parte dei Comuni umbri aderenti, ovvero segnalando la presenza di eventuali criticità;
2. di trasmettere l'Accordo allegato alla presente deliberazione (Allegato 1) al Segretario generale dell'Assemblea legislativa e al Presidente di ANCI Umbria per la relativa firma e al Dirigente del Servizio Risorse e Sistema Informativo dell'Assemblea legislativa per gli opportuni seguiti;
3. di trasmettere altresì la presente deliberazione al Presidente dell'Assemblea Legislativa e di disporre la pubblicazione nell'area web dedicata al CAL all'interno del sito Internet dell'Assemblea legislativa.

L'Estensore: Dott.ssa Vania Bozzi

Il Presidente Avv. Francesca Mele

(firme apposte digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge)