

## Processo verbale della seduta del CAL del 11 febbraio 2021 – Allegato B

### Deliberazione n. 3 del 11 febbraio 2021

**Oggetto:** Diffida inviata dalle Province di Perugia e Terni alla Regione Umbria per il finanziamento delle funzioni regionali ex art. 4 comma 2 della legge regionale 2 aprile 2015 n. 10. **Presa d'atto.**

		PRESENTI	ASSENTI			PRESENTI	ASSENTI
1	Angelini Marisa	X		22	Lungarotti Paola	X	
2	Bacchetta Luciano ( <i>Delega Assessore Luciana Bassini</i> )	X		23	Maggiore Devid	X	
3	Basili Sauro		X	24	Malvetani Giuseppe		X
4	Betti Cristian		X	25	Marcelli Daniele	X	
5	Bontempi Giovanni		X	26	Mele Francesca	X	
6	Borghesi Erika	X		27	Mescolini Martina		X
7	Bruschini Monica	X		28	Mori Emanuela		X
8	Burico Matteo ( <i>Delega Assessore Andrea Sacco</i> )	X		29	Nannarone Michele		X
9	Carizia Luca		X	30	Presciutti Massimiliano	X	
10	Carletti Chiara	X		31	Proietti Stefania		X
11	Ceconelli Maurizio		X	32	Romizi Andrea ( <i>Delega Assessore Bertinelli Cristina</i> )	X	
12	Cesaro Michele	X		33	Ruggiano Antonino	X	
13	Chinnici Alice		X	34	Sigismondi Elia		X
14	Crea Giuseppe		X	35	Stirati Filippo Maria	X	
15	De Rebotti Francesco		X	36	Tardani Roberta		X
16	de Augustinis Umberto ( <i>Delega Assessore Beatrice Montioni</i> )	X		37	Terenzi Nicola		X
17	Ferracchiato Monia		X	38	Valentini Enrico		X
18	Gareggia Francesco	X		39	Volpi Sara		X
19	Latini Leonardo ( <i>Delega Assessore Cristiano Ceccotti</i> )	X		40	Zuccarini Stefano		X
20	Lattanzi Giampiero		X	41	Bacchetta Luciano Pres. Provincia ( <i>Delega Consigliere Gino Emili</i> )	X	
21	Loretoni Cesare		X				

PRESENTI 19 COMPONENTI

PRESIDENTE: Francesca Mele

ESTENSORE : Vania Bozzi

---

## Il Consiglio delle Autonomie locali

**Premesso** che in data 22 gennaio 2021 è stata acquisita, al protocollo del CAL n. 24, la Diffida inviata dalle Province di Perugia e Terni alla Regione Umbria per il finanziamento delle funzioni regionali ex art. 4 comma 2 della legge regionale 2 aprile 2015 n. 10, avente ad oggetto: "Riordino delle funzioni amministrative regionali, di area vasta, delle forme associative di Comuni e comunali – Conseguenti modificazioni normative";

**Preso atto** che la diffida è stata inviata al CAL nell'ambito delle competenze che si traggono dal combinato disposto di cui all'art. 123 comma 4 della Costituzione e agli artt. 28 e 29 della legge regionale 16 aprile 2005 n. 21 (Statuto della Regione Umbria), che delineano i caratteri fondamentali del Consiglio delle Autonomie locali quale forma organizzativa stabile di raccordo tra la Regione e il sistema delle autonomie locali, vocato a dare attuazione ai principi di sussidiarietà e di leale collaborazione tra l'insieme degli enti territorialmente compresi nella regione medesima;

**Considerata** la richiesta fatta nella diffida al Consiglio delle Autonomie locali da parte delle due Province di portare all'ordine del giorno il problema di un adeguato finanziamento delle funzioni delegate e fornire i necessari pareri sul bilancio regionale;

**Udita** l'illustrazione della diffida da parte del Presidente della Provincia di Terni Giampiero Lattanzi e del Consigliere provinciale Gino Emili delegato dal Presidente della Provincia di Perugia Luciano Bacchetta, nella seduta del CAL dell'11 febbraio 2021, in collegamento in videoconferenza dalla Sala Trasimeno dell'Assemblea legislativa;

**Appresi** i tratti salienti della diffida che riguardano: da un lato un finanziamento regionale annuo di 2 milioni di euro, da ripartire tra Perugia e Terni, che è ritenuto assolutamente insufficiente in quanto, a parere delle Province, non corrisponde alla spesa reale, quale emerge dai bilanci dei due enti, e che ha causato, dal 1 dicembre 2015, data di inizio dell'esercizio delle funzioni delegate, ad oggi, un notevole disavanzo nel bilancio della Provincia di Perugia, pari ad € 19.269.933,00 e nel bilancio della Provincia di Terni, pari ad € 4.773.298,07; e, dall'altro, la mancata istituzione del tavolo tecnico per la revisione dell'importo annuale, come previsto dall'accordo transattivo firmato tra Regione e Province il 21 dicembre 2017;

**Dato atto** della conseguente richiesta, da parte delle Province di Perugia e Terni, di apertura di un nuovo tavolo di confronto con i tecnici della Regione per quantificare i costi esatti che la gestione della delega comporta, dal momento che i 2 milioni di euro corrisposti annualmente coprono solo una minima parte di quello che viene speso per la manutenzione della viabilità regionale ordinaria, e comunque non possono coprire i costi della manutenzione straordinaria, rivalutazione necessaria anche in considerazione del fatto che una parte delle funzioni esercitate finora dalle Province sono state trasferite all'Unione dei Comuni del Trasimeno;

**Uditi** gli interventi da parte della Presidente e dei componenti del CAL;

**Preso atto** che la legge regionale di disciplina del Consiglio delle autonomie locali, 16 dicembre 2008 n. 20, prevede all'art. 2 quando il CAL debba esprimersi obbligatoriamente, individuando tre specifici ambiti di intervento alle lettere a), b) e c) del comma 1 rispettivamente riferite a: proposte relative ad atti di programmazione regionale generale; disegno di legge avente ad oggetto il bilancio di previsione e il disegno di legge di rendiconto generale della Regione; proposte di atti riguardanti l'attribuzione e l'esercizio, anche in forma associata, di funzioni e competenze dei Comuni e delle Province;

**Preso atto** nondimeno della possibilità, riconosciuta al CAL al comma 2 lettera a) del citato articolo 2, di esprimere di propria iniziativa osservazioni da sottoporre all'Assemblea legislativa per l'approvazione di atti diversi da quelli individuati al comma 1, nonché la possibilità, disciplinata alla lettera b), di svolgere attività di studio, consultazione, raccordo e proposta su temi che interessano gli enti locali o le relazioni degli enti locali con la Regione o con lo Stato;

**Valutato** che il CAL non si può inserire nel contenzioso che si è instaurato tra due soggetti istituzionali che hanno una personalità giuridica autonoma, che nel CAL possono però eventualmente trovare un conforto, dal momento che l'esercizio delle funzioni delegate da parte delle Province comporta necessariamente ricadute nei territori di ogni singolo Comune;

**Valutato** quindi che, pur non trattandosi di modalità di esercizio di funzioni, e quindi di un ambito nel quale il parere viene richiesto obbligatoriamente per legge al CAL, ma di finanziamento delle stesse, se il finanziamento pregiudica l'esercizio della funzione ci può essere sicuramente un interessamento del Consiglio delle Autonomie locali, che ha facoltà di prendere in esame la diffida con indicazione conseguente all'ente che sta per approvare la manovra finanziaria 2021-2023, dal momento poi che le Province nella diffida chiedono al CAL di esprimersi proprio in relazione al Bilancio regionale;

**Considerato** pertanto che, pur non trattandosi di un parere obbligatorio in astratto, in quanto non si parla di esercizio di funzioni delle Province, ma di mancato finanziamento delle stesse, è comunque opportuna una segnalazione, in sede di trattazione di bilancio, laddove appunto è possibile rinvenire il finanziamento di queste funzioni, e che trattandosi di servizi essenziali per la collettività e quindi di interesse per i territori dei Comuni che nel CAL sono rappresentati, appare legittima e opportuna una segnalazione e una sensibilizzazione rispetto a questi aspetti;

**Dato atto** della conseguente proposta della Presidente del CAL di fare una presa d'atto della Diffida che, pur senza entrare nel merito del contenzioso – per mancanza di elementi e comunque di una competenza specifica in tal senso che è in capo ad altri Enti e Autorità – possa evidenziare, al momento dell'espressione del parere obbligatorio sul bilancio regionale, la necessità di una copertura economica delle funzioni delegate, l'esistenza di questi rapporti difficili e l'auspicio che gli stessi possano trovare soluzione all'esito di un tavolo tecnico cui sia la Regione che le Province si erano impegnati nell'accordo del 2017, per far sì che da tale tavolo venga fuori un metodo comune per gestire anche per il futuro l'entità degli stanziamenti e delle risorse necessarie a fronteggiare tutti gli interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria che si sono resi necessari sulla viabilità regionale, facendosi anche carico di affrontare il problema della gestione e risoluzione dei problemi legati alle annualità precedenti che risultano a tutt'oggi irrisolti;

**Vista** la Deliberazione dell'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa n. 104 del 9 settembre 2020, avente ad oggetto: "Determinazioni per lo svolgimento in modalità telematica delle sedute dell'Assemblea legislativa, delle Commissioni consiliari permanenti, speciali e di inchiesta, del Comitato per il controllo e la valutazione, dell'Ufficio di Presidenza, delle Conferenze di cui agli artt. 12 e 44 del Regolamento interno e del Consiglio delle Autonomie Locali";

**Vista** la legge regionale 16 aprile 2005, n. 21 (Nuovo Statuto della Regione Umbria);

**Vista** la legge regionale 16 dicembre 2008, n. 20 (Disciplina del Consiglio delle Autonomie Locali);

**Visto** il Regolamento interno del CAL;

**Ritenuto** quindi di porre in votazione la proposta della Presidente del CAL Francesca Mele di Presa d'atto sulla Diffida inviata dalle Province di Perugia e Terni alla Regione Umbria per il Finanziamento delle funzioni regionali ex art. 4 comma 2 della legge regionale 10 del 2015;

**Preso atto** che la votazione ha fornito il seguente risultato:

Presenti: 19

Favorevoli: 16

Contrari: 2

Astenuti: 1

**Esito: Parere favorevole**

### **DELIBERA**

1. **di prendere atto della Diffida** inviata dalle Province di Perugia e Terni alla Regione Umbria per il Finanziamento delle funzioni regionali ex art. 4 comma 2 della legge regionale 10 del 2015 **a maggioranza dei presenti**;
2. di trasmettere la presente deliberazione al Presidente della Provincia di Perugia e al Presidente della Provincia di Terni, al Presidente dell'Assemblea Legislativa e alla Presidente della Giunta regionale e di disporre la pubblicazione nell'area web dedicata al CAL all'interno del sito Internet dell'Assemblea legislativa.

L'Estensore: Dott.ssa Vania Bozzi

Il Presidente Avv. Francesca Mele

(firme apposte digitalmente ai sensi delle vigenti disposizioni di legge)