



Regione Umbria

Consiglio Regionale

Palazzo Cesaroni
Piazza Italia, 2 - 06121 PERUGIA
Tel. 075.576.3249/3039 - Fax 075.576.3270
<http://www.crumbria.it>
e-mail: legislativo@crumbria.it

Processo Legislazione e Studi

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Processo verbale della seduta del 18 giugno 2008



Servizio Legislazione e commissioni

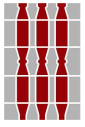
Pubblicazione ai sensi dell'articolo 22 del Regolamento interno

PROCESSO VERBALE

L'anno 2008, il giorno 18, del mese di giugno, in Perugia, alle ore 15.00, presso la sede del Consiglio regionale, previa convocazione, ai sensi del comma 1 dell'articolo 21 del R.I., prot. n. 2235 del 13 giugno 2008, si è riunita la I Commissione Consiliare Permanente, con il seguente ordine del giorno:

- Comunicazioni del Presidente;
- Approvazione processo verbale seduta precedente;
- 1. **ATTO N. 1232** – Proposta di atto amministrativo di iniziativa della Giunta regionale, concernente: “Linee guida relative alla riforma ed al riassetto del sistema delle Agenzie regionali e delle Società partecipate”.
- 2. **ATTO N. 554** – Proposta di legge di iniziativa dei Consiglieri Zaffini, De Sio, Lignani Marchesani, Tracchegiani e Laffranco, concernente: “Misure di solidarietà in favore delle vittime del crimine”.
- ATTO N. 909** – Proposta di legge di iniziativa dei Consiglieri Nevi, Modena, Laffranco, Zaffini e Sebastiani, concernente: “Modificazioni della legge regionale 19/06/2002, n. 12 (Politiche per garantire il diritto alla sicurezza dei cittadini)”.
- ATTO N. 1049** – Proposta di legge di iniziativa del Consigliere Girolamini, concernente: “Interventi regionali per la promozione dei Patti integrati di sicurezza urbana”.
- ATTO N. 1107** – Proposta di legge di iniziativa del Consigliere Tracchegiani, concernente: “Promozione di interventi volti a favorire un sistema integrato di sicurezza”.
- ATTO N. 1231** – Proposta di legge di iniziativa del Consigliere Vinti, concernente: “Modificazioni ed integrazioni della legge regionale 19.6.2002, n. 12 (Politiche per garantire il diritto alla sicurezza dei cittadini)”.
- 3. **Atti assegnati in competenza consultiva.**

Il Presidente procede alla verifica del numero legale, ai sensi del comma 1 dell'articolo 23 del R.I.



Servizio Legislazione e commissioni

Il Presidente constatata la mancanza del numero legale rinvia l'apertura della seduta per quindici minuti, ai sensi del comma 2, dell'articolo 23 del Regolamento Interno.

Alle ore 15.15 sono presenti i Consiglieri Paolo Baiardini, Fabrizio Felice Bracco, Gianluca Rossi, Pavilio Lupini, Fiammetta Modena, Giovanni Andrea Lignani Marchesani e Mara Gilioni in sostituzione del Consigliere Eros Brega.

Partecipa alla seduta l'Assessore Vincenzo Riommi.

Risultano assenti i Consiglieri Alfredo Santi ed Eros Brega.

Il Presidente constatata la presenza del numero legale, ai sensi del comma 1 dell'articolo 23 del Regolamento Interno, dichiara aperta la seduta.

- Comunicazioni del Presidente
- Approvazione processo verbale seduta precedente;

Il Presidente sottopone all'approvazione i processi verbali delle sedute tenute in data 4 e 11 giugno 2008 (rielezione Presidente e Vice Presidente e seduta di commissione)

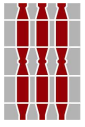
La Commissione, all'unanimità dei presenti, approva senza osservazioni.

Il Presidente Olivier Bruno Dottorini sottopone all'esame della Commissione l'atto **N. 1232**

- oggetto n. 1 all'o.d.g. ed introduce la discussione dell'atto.

Intervengono l'Assessore Vincenzo Riommi ed i Consiglieri Paolo Baiardini, Giovanni Andrea Lignani Marchesani, Fabrizio Felice Bracco, Fiammetta Modena e Gianluca Rossi.

Il Consigliere Fabrizio Felice Bracco propone il seguente emendamento:

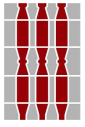


Servizio Legislazione e commissioni

- pag. 6 - documento base - sottotitolo "La governance di sistema", secondo periodo lettera b) che così recita: *"in conseguenza a quanto sopra il grado di autonomia della singola Azienda – rilevante a livello tecnico-gestionale – trova precisi limiti negli orientamenti ed indirizzi programmatici e operativi così come espressi negli atti di rilievo politico – amministrativo emanati dalla Regione."* sostituire con la seguente lettera: *"b) in conseguenza a quanto sopra l'autonomia di ogni singola Agenzia trova precisi limiti negli orientamenti ed indirizzi programmatici e operativi così come espressi negli atti di rilievo politico-amministrativo emanati dalla Regione"*.

Il Consigliere Paolo Baiardini propone i seguenti emendamenti:

- 1) pag. 6 - documento base, sottotitolo "La governance di sistema", sopprimere il seguente periodo: *"In merito all'assetto prioritario delle società diventa fondamentale rilevare che le innovazioni normative non consentono alle società operanti nella fattispecie dell'in house providing, di detenere partecipazioni in altri enti e/o società, fatto salvo quanto previsto da specifiche norme."*;
- 2) pag. 6 - documento base, sottotitolo "La governance di sistema", l'ultimo periodo: *"Le esigenze di integrazione e convergenza ... omissis ...appositi protocolli tra le stesse."*, sostituire con i seguenti: *"Le esigenze di integrazione e convergenza di più Agenzie vanno comunque assicurate, in modo particolare per l'attuazione di progetti/programmi complessi e di queste si farà garante la Giunta regionale. In questo quadro nell'attuazione degli strumenti operativi, particolare attenzione andrà rivolta alla stretta connessione tra le politiche per lo sviluppo quelle per l'innovazione e la ricerca e quelle per l'internazionalizzazione."*;
- 3) pag. 7 - documento base, al termine del sottotitolo "La governance di sistema" aggiungere il seguente periodo: *"Degli esiti di tale monitoraggio verrà informato,*



Servizio Legislazione e commissioni

con una relazione annuale della Giunta, il Consiglio regionale, che dovrà dedicare apposita seduta al fine di verificare la corrispondenza tra gli indirizzi e risultati conseguiti.”;

- 4) pag. 7 - documento base, sottotitolo “Sviluppumbria” sostituire il terzo e quarto periodo con i seguenti: *“Nel ridisegnare il campo di attività, in Sviluppumbria confluirebbero le attività connesse alla promozione dello sviluppo economico e alla gestione degli asset patrimoniali, comprese le funzioni di valorizzazione del patrimonio immobiliare attualmente svolte da Res SpA.*

La funzione di promozione dello sviluppo fa riferimento ad una serie di compiti di supporto alla Regione e al sistema delle autonomie, per determinate politiche e in quanto tale richiama le caratteristiche di attività in house nel rispetto delle condizioni per l’affidamento diretto così come definite dal quadro normativo vigente e finanziate direttamente dalla Regione e dalle autonomie per la erogazione esclusiva ad esse di determinati servizi.”;

- 5) pag. 7 - documento base, sottotitolo “Sviluppumbria”, sopprimere il seguente periodo: *“Tali considerazioni, unitamente agli approfondimenti giuridici svolti (tenendo presente che il quadro giuridico nazionale nella materia in esame non è ancora ben definito) porterebbero a sviluppare una bipartizione funzionale che si realizzerebbe in una netta separazione giuridica tra le due macro-funzioni di cui allo schema seguente:”*

Riformulare i due periodi successivi con i seguenti: *“Sviluppumbria quindi, mediante intervento legislativo, diventa società totalmente pubblica in house, partecipata dalla Regione e dalle autonomie locali e funzionali per lo svolgimento di compiti amministrativi e affidamenti diretti di servizi definiti in tema di sviluppo economico e di gestione degli asset patrimoniali ivi compresi la gestione e*



valorizzazione del patrimonio immobiliare regionale, con esclusione delle attività di manutenzione degli immobili in quanto estranee al modulo dell'in house.

Tali compiti sono in sintesi riferibili alle seguenti funzioni:

- *elaborazione ed attuazione di programmi e misure di sostegno e promozione dello sviluppo nell'ambito della programmazione regionale, con particolare riferimento alla programmazione/progettazione integrata ed alle attività di attrazione di investimenti, del sostegno e creazione di reti e filiere di imprese e di imprese del terzo settore;*
- *elaborazione e attuazione di progetti di sviluppo locale in particolare nell'ambito dei Tavoli territoriali previsti dal Patto per lo Sviluppo e dalla LR 23/2007 e accompagnamento costante dell'attività degli stessi a supporto degli enti locali che ne fanno parte e del soggetto che svolge le funzioni di coordinamento;*
- *animazione economica a supporto dell'attuazione di misure di politiche regionali di sviluppo con particolare riferimento a quella dell'innovazione e della internazionalizzazione;*
- *attività connesse alle politiche di cooperazione internazionale della Regione;*
- *attività connesse alle politiche preventive per evitare crisi settoriali e/o aziendali.”.*

6) pag. 8, documento base, “Sviluppumbria”, sopprimere il seguente periodo: “2) Viene costituita entro il 4 luglio 2008, avvalendosi della possibilità offerta dalla vigente normativa, una **separata società** cui attribuire quegli elementi patrimoniali (asset e partecipazioni) che vanno per legge scorporati per poter essere a norma con l'in house providing. La mission della separata società di cui sopra va limitata alla partecipazione di sostegno alle società finalizzate alla realizzazione di infrastrutture di rilevante interesse economico (aeroporti, piattaforme logistiche, viabilità...) e



Servizio Legislazione e commissioni

sostituirlo con: *“Per lo svolgimento più efficace di questi compiti, anche ai fini del controllo è opportuno procedere ad una articolazione divisionale e territoriale della struttura organizzativa di Sviluppumbria nonché alla verifica di compatibilità del quadro normativo in materia di società in house. Tale opportunità organizzativa appare particolarmente importante per la gestione degli asset patrimoniali che hanno rilevanza strategica e funzionale alla mission attribuita. Coerentemente le partecipazioni non riconducibili direttamente ai compiti definiti, saranno dismesse in base alle deliberazioni della Giunta regionale.”;*

- 7) pag. 8 - documento base - sottotitolo “Innovazione”, nel primo periodo, alla terza riga sopprimere la seguente parola: “industriale”;
- 8) pag. 10 – documento base, al termine del sottotitolo “Finanza ed impresa”, aggiungere il seguente periodo: *“Il controllo pubblico, la presenza degli istituti di credito, la partecipazione dei Consorzi Fidi promossi dalle associazioni di categoria, sono fondamentali affinché tutto il sistema Umbria possa operare secondo le finalità indicate. A questo fine è altresì necessario, stante la particolarità e delicatezza della funzione che il nuovo soggetto dovrà svolgere, che vengano definite norme statutarie e patti parasociali tali da assicurare una governance condivisa, pari dignità dei soggetti partecipanti ed evitare eventuali conflitti tra l’essere soci della nuova Gepafin e l’attività propria dei soggetti partecipanti.”;*
- 9) pag. 13 - testo base, sottotitolo “Altre Agenzie operanti in ambiti diversi”, sostituire il periodo: *“Nell’ambito della riflessione più generale riguardante i diversi soggetti che operano in ambito culturale con apposito disegno di legge regionale si è prevista la soppressione della Fondazione Umbria Spettacolo (FUS). La DGR . 1238 del 16 luglio 2007 recante il disegno di legge “Estinzione della Fondazione Umbria Spettacolo” è stata trasmessa al Consiglio regionale il 03/09/2007; il DDLR è*



Servizio Legislazione e commissioni

*all'esame della I° Commissione Consiliare "Affari Istituzionali"., con il seguente:
"Nell'ambito della riflessione più generale riguardante i diversi soggetti che operano in ambito culturale con LR 11/2008 si è prevista la soppressione della Fondazione Umbria Spettacolo (FUS)."*

Il Presidente Olivier Bruno Dottorini, al termine della illustrazione delle modifiche, non essendoci interventi, pone in votazione l'atto con le correzioni ed integrazioni proposte dai Consiglieri Fabrizio Felice Bracco e Paolo Baiardini.

La Commissione esprime, a maggioranza dei presenti e votanti, con **6** voti favorevoli (Olivier Bruno Dottorini – *"Verdi per i Valori"* -; Paolo Baiardini, Fabrizio Felice Bracco, Gianluca Rossi, Mara Giloni in sostituzione del Consigliere Eros Brega, – *"PD - Uniti nell'Ulivo"*; e Pavilio Lupini – *"Rifondazione Comunista - Sinistra Europea"*) e **2** voti contrari (Fiammetta Modena – *"Forza Italia – Verso il nuovo partito dei moderati e dei liberali"* e Giovanni Andrea Lignani Marchesani – *"Per l'Umbria"*), parere favorevole sul testo così come risulta modificato.

La Commissione nomina quali relatori per l'aula, per la maggioranza il Presidente Olivier Bruno Dottorini e per la minoranza il Consigliere Giovanni Andrea Lignani Marchesani autorizzando lo svolgimento orale delle relazioni ai sensi dell'articolo 27, comma 6, del Regolamento Interno e, richiede, altresì, l'iscrizione dell'atto medesimo ai lavori della prossima seduta del Consiglio regionale, ai sensi dell'articolo 47, comma 1, del Regolamento Interno.



Servizio Legislazione e commissioni

Il Presidente Olivier Bruno Dottorini sottopone all'esame della Commissione gli atti **N. 554**
- 909 - 1049 - 1107 - 1231 - oggetto n. 2 all'o.d.g..

Il Presidente introduce la discussione degli atti.

Intervengono i Consiglieri Fiammetta Modena e Fabrizio Felice Bracco.

La Commissione, su proposta del Presidente Olivier Bruno Dottorini, decide di rinviare l'esame degli atti sopra indicati alla prossima seduta prevista per il 25 giugno p.v..

La Commissione termina i propri lavori alle ore 17.15.

Letto, approvato e sottoscritto.

L'ESTENSORE
Stefanella Cutini

IL RESPONSABILE
DELLA SEZIONE ASSISTENZA
ALLE COMMISSIONI CONSILIARI
Rosanna Montanucci

IL DIRIGENTE RESPONSABILE
Piergiorgio Bura

IL PRESIDENTE
Olivier Bruno Dottorini